

第1号

关于打造中兴产城融合文旅产业的建议

刘学典等13人

1月15日，市委陈平书记到新中兴公司视察指出，“对中兴文化的保护利用，要科学论证、高标准规划，依托中兴文化基础，精心实施产城融合文旅项目，提升中心城区城市发展、产业发展和人居环境水平，扩大枣庄城市知名度和影响力，让中兴文化再现辉煌，打造转型发展新亮点”。

中兴公司是枣庄立市之本，中兴文化是枣庄文化之魂。2008年，台儿庄依托自身文化底蕴，在市政府的主导下，打造成了全国知名的文旅基地。中兴公司历史底蕴深厚，人文史料众多，纳入国家重点文物保护单位和国家工业遗产保护名录的工业遗址达27处，是中国近代民族工业中的突出代表，现已名副其实地成为枣庄的“延安”、城市的名片，具有广泛的社会影响力和知名度。发展中兴产城融合文旅产业，已具备坚实的基础。打造中兴产城融合文旅产业，将使枣庄形成“北有中兴寻根、南有古城寻梦”、“南有抗战台儿庄古城、北有中兴‘双国宝’集群”的文旅发展新格局，全面提升枣庄文化名市、旅游圣地的整体形象，进而带来众多的溢出效应。

建议由市政府主导，设立机构、组织专班，举全市之力、尽各方所能，统筹规划设计，总体推进实施，对标国际一流文旅产

业成熟的城市，引入战略合作者，用高度集约化的产业模式开发运营，在实施文旅产业建设的同时，启动《中兴》电视连续剧和“中兴故事”网络剧等影视产品的制作，进而衍生文化工艺品、枣庄特产等下游产品，横向衍生到餐饮、住宿、零售、商业、会展等第三产业的发展，使产城融合文旅产业做强做大，做成精品，提升枣庄的竞争力。

联名代表：马运水

罗晓利

吴 娴

姬鸿鹄

褚福彬

曹登月

安树鹏

王淑萍

倪炳森

吴修荣

王兆铎

侯宗伟

第2号

关于招引人才扩大枣庄高校规模和 争创新高校的建议

李 健等12人

人才是第一资源，综合实力竞争说到底人才竞争。目前全国各地人才“争夺战”愈演愈烈。近年来，山东省、枣庄市针对“招才引智”出台了一系列优惠政策，为经济社会建设提供了坚强有力的人才支撑。但对比先进地市，我市还有较大提升空间。

“事业因人才而兴，人才因事业而聚”。研究发现，人才聚集的洼地大都是高校聚集的地方，如北京、上海、广州、西安等。特别是西安市，虽地处西北地区，自然资源环境和地理交通条件均不及东部沿海地区，但由于历史原因，尤其是上世纪七十年代，搞“三线”建设，国家疏散了不少高校到西安。目前，西安已聚集全日制普通高校 63 所，在校学生 127 万人；其中本科院校 42 所，全国排名第三。高校招生规模持续扩大，大学本科招生明显增多。一般情况下，学生读本科 4 年、硕士研究生 3 年、博士研究生 3 年。几年下来，学生对学校所在城市已非常熟悉，也有了相当的感情和人脉，很容易在当地选择就业、恋爱结婚，人口的高质量增长给西安带来了翻天覆地的变化及整体的极大发展。

反观作为人口大省的山东省，拥有人口过亿，但高校数量整体较少。据 2017 年统计数据显示，山东省每百万人口拥有高校

数量为 1.46 个，在全国 32 个省（自治区、直辖市）中位列第 28 名，远低于平均水平 1.9 个。山东省人口多、高校少，大量学生报考省外高校，并在地就业安家。山东已连续 3 年成为全国人口净流失最多的省份，2017 年 41.97 万人、2018 年 19.55 万人、2019 年 19.98 万人，大学生、专业技术人才等高端人才流失比例严重。这与发达地区形成鲜明反差。

枣庄市作为山东省的一个地级市，是山东省的一个缩影。全省 16 个地市有高等院校 145 所（2018 年数据），平均每地市拥有高校 9 个。而枣庄市仅有枣庄学院 1 所全日制本科院校（正厅级）和枣庄科技职业学院、枣庄职业学院、山东化工技师学院 3 所职业院校（均为副厅级），远低于 16 市平均数 9 个，也低于 14 个地级市平均数 5.79 个（不含 2 个副省级城市）。截至 2019 年底，枣庄市户籍总人口 424.15 万人，常住人口 393.3 万人。高校数量与我市的人口规模极不相称。在西方发达国家，400 万人口的城市有近 20 所全日制高校，故而人才多、劳动力质量很高。

据了解，枣庄的近邻济宁，借助曲阜是孔子故里的优势，正在省委省政府的强力支持下，积极筹建孔子大学，教育部 11 月份已答复称“须纳入山东省高校设置规划统筹研究论证”，实际上已基本获得同意。孔子研究院（副厅级）与孟子研究院（正县级），现已合并至尼山世界儒学中心（正厅级），由省委宣传部代管，中心的党委书记由省委宣传部领导兼任，中心主任由正厅级领导专任，另有副厅级、县处级领导干部若干，影响巨大。

孔子是人文圣人，墨子是科技圣人。墨子的故里在我们枣庄

市。墨家和儒家在春秋战国时期并称“显学”，当代墨学研究已走过 30 余年历程，举办了八届墨子文化节、十三届墨子鲁班国际学术研讨会，今年 11 月份闭幕的“儒学全球论坛”也将主题定为“儒墨会通与国家治理”。孙中山、毛泽东、江泽民、胡锦涛、习近平等领袖人物对墨子给予了高度评价，英国李约瑟博士在其名著《中国科学技术史》中，称墨子是“中国科技第一人”，是世界光学研究第一人。他发现的“小孔成像”是摄影技术的原理，成就了各类摄影摄像器材。著名的中国思想史研究专家杨向奎先生说：“墨子在自然科学上的成就，决不低于古希腊的科学家和哲学家，甚至高于他们。他一个人的成就，就等于整个希腊。”2016 年 8 月，我国发射的世界首颗量子科学实验卫星，就被命名为“墨子号”。可见，墨子取得的成就及影响力。只是到了汉代，随着“罢黜百家、独尊儒术”的施行，墨学受到排挤压制，以致于科学技术水平逐渐落后于西方。

2013 年习近平总书记到山东调研时，专门提到了墨子。去年 10 月，中共中央政治局就量子科技研究和应用前景举行第二十四次集体学习，习近平总书记提出要推动量子科技发展。因此，枣庄市借鉴国内外经验和济宁市做法，很有必要擦亮墨子名片扩大高校规模、升格创建新高校。特提出以下建议：

建议一：扩大枣庄市 4 所高等院校招生规模，让更多的年轻人接受高等教育；同时，研究出台人才优惠政策，吸引其毕业后留在枣庄本地就业生活。

建议二：将现有的“滕州市墨子研究中心”改建为“墨子研究

院”，由现在的副县级升格为正县级或副厅级。

建议三：以枣庄学院为基础，筹备创建墨子大学。

建议四：筹建科圣职业大学。将枣庄科技职业学院、枣庄职业学院（枣庄技师学院）、山东化工技师学院3所职业学院合并，组建科圣职业大学，级别为正厅级。

建议五：筹建科圣职业学院。若争取创建科圣职业大学有困难，可先筹建科圣职业学院，争取升格为正厅级，将滕州市墨子研究中心纳入该学院，作为其研究机构。管理方式可效仿济宁做法，挂靠宣传部。

联名代表：张传纲

邢佑文

刘金山

朱绍猛

刘春雨

王开峰

张玉法

宗兆波

朱溢楠

庄锦娟

马朋朋

第 3 号

关于加快建设八路军 115 师运河支队纪念馆的建议

陈学超等 11 人

习近平总书记多次强调:“要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好。”红色文化资源蕴含着丰富的革命精神和厚重的历史文化内涵,是一个城市的文脉和珍贵的精神财富。近年来,国家和省高度重视红色文化资源保护、传承弘扬和开发利用工作。枣庄市是革命老区,尤其是抗日战争时期,枣庄人民作出了巨大牺牲和贡献,境内既发生过国共合作抗战正面战场的台儿庄战役,又涌现出我党独立领导的敌后抗日武装——八路军 115 师运河支队(以下简称运河支队)和铁道游击队等。这些红色遗址已成为我市重要的红色资源,有的被列为“全国文物保护单位”,具备开发红色资源的独特优势。加强红色文化资源开发,建设红色文化纪念展示载体,对于我市推动红色文化资源内涵发掘利用、强化教育功能发挥、促进文旅产业融合发展等具有重要意义。

目前,我市已先后兴建了台儿庄大战纪念馆和铁道游击队纪念馆,并发挥了很好的教育作用。而运河支队纪念馆却一直没有立项建设。

运河支队成立于 1940 年 1 月 1 日,活跃在苏鲁交界、运河

两岸，创建了黄丘山套抗日根据地，坚持抗战达 6 年之久，历经大小战斗千余次，毙伤日伪军五千余人，为抗日战争的胜利立下了不朽功勋。抗战胜利后，编为华东野战军，参加了鲁南战役、济南战役、淮海战役和渡江战役，最后将胜利的旗帜插在舟山群岛，得到毛泽东、陈毅、罗荣桓的高度称赞。现在台儿庄区张山子境内的黄丘山套还有运河支队指挥部、办事处、兵工厂、被服厂、抗战小学、涧头集天主教堂、杀敌报国碑等红色旧址。这些红色革命旧址分布相对集中，为开展保护开发工作提供了便利条件。但同时，部分遗址存在损毁严重、缺乏集中展示纪念设施等情况，红色文化资源保护传承利用工作亟待开展。近年来，围绕运河支队这一红色文化资源，周边的江苏贾汪区、铜山区等都在推动运河支队遗址遗迹保护，征集历史资料，建设纪念设施。但是由于受诸多因素的制约，这些纪念设施没能全面充分地展示运河支队的丰功伟绩。

我市作为运河支队的发源地、活动的核心区、斗争的主战场，却一直没有运河支队集中纪念展示场所，影响了我市红色文化资源深入挖掘保护开发利用。为此，加快建设运河支队纪念馆，保护运河支队遗址，丰富我市党性教育基地教学内容，开发红色旅游资源，打造鲁南红色革命文化集中展示场所尤为迫切。近年来，台儿庄区抓住大运河文化带和大运河国家文化公园建设机遇，积极谋划推进八路军 115 师运河支队纪念馆建设，成立了工作机

构，开展了前期文物史料征集工作，力争尽快推动运河支队纪念馆落地建设。建议：

（一）成立市级建设工作小组，全面加强对八路军 115 师运河支队纪念馆建设的组织领导。红色文化展示场所是弘扬红色文化、传承红色基因的重要载体，也是推动红色文化旅游资源开发利用的重要途径。运河支队是铁道游击队的上级领导机构，其革命历史重要性和历史功绩非常突出。为体现对纪念馆建设的高度重视，建议成立市级领导牵头的工作机构，成立工作推进专班，像推动铁道游击队纪念园一样，举全市之力，为我市红色基因传承、红色故事传颂聚合力量。

（二）加大要素支撑力度，项目化推动工作进程。建议市委、市政府将纪念馆建设纳入“十四五”规划文化保护传承利用重点工程，拟定推进方案，加大对纪念馆建设的支持力度，在对上政策争取、场馆报批手续办理、资金扶持、项目用地国土空间规划调整等方面予以大力倾斜，高标准推动场馆建设。同时，利用台儿庄区入选全国第二批革命文物保护利用片区分县名单的有利时机，加大对上协调力度，聘请红色文化资源开发优秀设计团队开展项目策划论证、规划设计，尽快开展纪念馆选址工作，做到保护得当、开发有序、定位准确。

（三）集中征集宝贵历史资源，丰富展陈内容。在运河支队纪念馆布展上，要以实物、图片、影像、场景、艺术品等传统展

示手段，加上现代科技展示手段，充分展现运河支队风雨铁血、视死如归的战斗精神和战斗场面，同时展现运河大队、峰县支队等地方抗日武装和敌后抗日武装斗争概况，以及首战杜庄、常埠村伏击战、夜袭火车站、血染巨梁桥、弯槐树战斗、血战毛楼、护送刘少奇、陈毅等相关历史事件，建设成集展示、宣教等功能于一体，抗战文化与运河文化相融合的鲁南地区一流的纪念馆。为此，建议明确市直相关部门牵头组织推进，在文物史料征集、展馆专业人才队伍等方面给予支撑。

（四）做好结合文章，拓展“红色+文旅”功能。我市红色文化资源丰富，“中华民族扬威不屈之地”“铁道游击队故乡”等红色品牌影响力不断提升，红色旅游开发力度不断加大。建议下步我市大力挖掘运河支队红色资源，推动发展红色文化旅游与实施乡村振兴战略、文旅融合高质量发展、大运河国家文化公园建设深度结合，从产业融合、交通基础设施建设、脱贫攻坚等方面多点发力，积极打造以红色文化为主题、融合多文化、形成多业态的运河支队红色文化传承展示片区。同时，加大红色资源整合力度，在台儿庄大战纪念馆区域集中建设相关展馆，最终形成“大运河抗战纪念园”，再配套纪念碑等纪念设施，打造融党性教育、青少年研学等多功能于一体的现代红色文化传承教育基地。

联名代表：唐 杰

杨亚洲

翟庆龙

冯克法

郭珊珊

黄春燕

孙 辉

李玲伟

黄臻卫

张天银

第 4 号

关于全面加强组织领导，加快枣庄大运河国家文化公园建设，打造鲁南国家级文化公园展示“第一窗口”的建议

张怀志等 10 人

京杭大运河是中华民族奔流不息的血脉,是中华文明的重要标识。2017 年 6 月，习近平总书记作出重要批示指出，大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化，要统筹保护好、传承好、利用好。2019 年 7 月 24 日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议通过了《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》。《方案》提出“统筹大运河沿线区域经济社会发展，打造宣传中国形象、展示中华文明、彰显文化自信的亮丽名片”。大运河纵贯南北流经我省 5 市,其中,枣庄段地处大运河中河段，是大运河北进山东的第一站，具备打造大运河文化展示“第一窗口”的天然优势，也具备“齐鲁文旅从这里开启”的“山东南大门”端口优势。加快枣庄大运河国家文化公园建设，对于我市挖掘丰富的历史文化资源、推动文化遗产保护传承利用和文旅产业发展等具有重大意义。

国家先后公布了长城、大运河、长征和黄河 4 个国家文化公园建设方案。我省有黄河、大运河和长城 3 个文化公园建设机遇，这个在全国是不多见的，凸显山东自然历史文化积累的厚重，也

为山东担当国家文化公园建设“主力军”“主阵地”提供了重大历史条件。其中，大运河国家文化公园涉及北京、天津、河北、山东、江苏、浙江六个省市，各地之间历史不同，各具特色，在大运河国家文化公园建设中都将会扮演着不同的角色，也使得大运河国家公园的建设更容易形成南北的对比和竞争。而京杭运河台儿庄段是被联合国教科文组织誉为“活着的运河”，通过台儿庄古城的引领，已经形成沿运文旅发展的高地，又将形成**3条高速**（京台高速、新台高速、大运河高速）、**2条高铁**（京沪高铁和济枣旅游高铁）、**3个航道**（大运河、伊家河和兰祺河航道）的公、铁、水综合交通支撑体系，具备打造高速、铁路和水上3个“山东南大门”主形象的基础条件。所以，在京杭大运河台儿庄段集中力量打造具有山东特色的大运河国家文化公园既有良好的资源基础，又更具和南北竞争展示的意义，更是枣庄市在国家文化公园建设中担当“排头兵”的重大机遇，也是我市传承“国家级文化”的重大机遇。目前，北京通州、江苏扬州等地在打造大运河国家文化公园方面已先行一步，形成了先发优势。因此，我市全面加强组织领导，加快大运河国家文化公园建设，打造“国家级文化”展示窗口显得尤为迫切和重要。

建议

（一）成立高规格领导小组，全面加强对枣庄大运河国家文化公园建设的组织领导。国家级文化公园建设的提出，体现了习近平总书记对通过建设国家级文化公园，来生动呈现中华文化的

独特创造、价值理念和鲜明特色的殷切期望。这一高远部署，理应引起各级党委政府的高度重视，作为重点项目来全力推进。再加上我市当前面临公园建设任务繁重和建设期限紧张等因素，需要市委、市政府进一步加强领导，尽快成立高规格的枣庄大运河国家文化公园建设领导小组，组织推进专班，编制高水平的总体规划，制定详细的三年推进工作方案，全面快速统筹推进。

(二)把大运河国家文化公园建设作为提升我市文化气质的重大战略工程，让“运河明珠，匠心枣庄”的城市名片更加响亮。一个地方的文化品牌，是最具历史影响力和群众感染力、宣传持久力的。但文化品牌的塑造不是靠自然历史积累而自发形成的，需要各级党政和社会各界的共同努力、持续用力，需要在不同历史时期不断创新传承和转化提升。我市虽已明确“运河明珠，匠心枣庄”的城市品牌，但在大运河流经的 20 多个城市中，我们“运河明珠”的品牌影响力还需要强化。所以，需要我市围绕“运河明珠，匠心枣庄”城市品牌打造，把大运河国家文化公园建设作为提升我市文化气质的重大战略工程来抓，使之成为巩固和强化“运河明珠”品牌的重要路径。

(三)坚持全线统筹、重点突破，把台儿庄作为我市打造大运河国家文化公园的“第一窗口”。大运河主航道流经我市的台儿庄区、峄城区，支航道连通滕州市和薛城区，几个区（市）都是可以作为大运河国家文化公园建设阵地的。但大运河台儿庄段作为京杭大运河北进山东的“第一站”，运河文化、古城文化、红色

文化、鲁南民俗文化在这里交织汇聚，既有“天下第一庄”的美誉，也有“中华民族扬威不屈之地”的激昂与豪壮；既有南方水乡的秀丽，也有北方雄浑之气的底蕴，是我市独特的文化旅游资源富集地。所以，可以全线统筹4个区（市）的各自特点和建设重点，突出台儿庄的主窗口作用，尽快形成枣庄大运河国家文化公园建设的标杆效应，成为山东大运河国家文化公园建设的“排头兵”。

（四）以大运河国家文化公园建设为主要动力，全面带动枣庄文旅作为山东省文旅“第三极”的新一轮转型升级发展，提高我市文旅产业发展质量。我市在“十四五”规划中明确提出要打造“资源型城市创新转型示范市、城乡融合发展样板市、运河文化带生态宜居市、鲁南门户枢纽市和京沪廊道智能制造高地”，而大运河国家文化公园建设在促进城市转型、带动乡村振兴、展示运河文化和提升鲁南门户城市形象方面将起到巨大引领和促进作用。既能实现“齐鲁文旅从这里开启”的山东文旅南大门窗口作用，更能通过高质量的文旅发展来带动我市城市转型，形成“文旅+农业”乡村振兴特色发展模式，让枣庄作为鲁南门户枢纽城市的景观更靓丽、景色更迷人、景致更宜人，让我们的城市更加富有文化吸引力，更加宜居宜游。

（五）全面加快我市南部交通重点工程，为大运河国家文化公园建设奠定坚实基础，为我市建设鲁南门户枢纽市积累优势。一是加快济枣旅游高铁建设，形成我市南北向高铁的“第二通道”。二是加快新台高速二期和大运河高速（京台新台高速连接

线)，形成我市南部“两纵两横”的环形高速路网（两纵：即京台高速、新台高速；两横：即枣临高速、大运河高速）。三是加快京杭运河航道“三升二”工程，争取将大运河和兰祺河列入“十四五”国家旅游航道试点。四是在济枣高铁台儿庄站结合建设兰祺河游船码头，在京台高速台儿庄大运河服务区结合建设大运河和伊家河游船码头，形成“高铁+航船”、“高速+航船”的特色交通换乘枢纽，塑造“台儿庄，一个坐船回家的城市”文旅交通新品牌，形成富有枣庄特色的“水上公交”，为我市创建国家公交都市创造特色亮点。

（六）在“十四五”期间持续加快建设，力争通过三年攻坚，形成山东省枣庄市大运河国家文化公园建设的亮点品牌。由于大运河国家文化公园建设由华东六省、市参与承担，具有一定的对比度和竞争性，这就需要我市在“十四五”期间把这项工作作为国家文化传承展示和我市城市品牌提升的长期性重点工程来抓。建议市人大及其常委会把大运河国家文化公园建设作为“十四五”期间持续监督实施的枣庄市文旅建设重点工程，要通过三年攻坚，集中人力、财力、土地等资源要素，实现快速突破，尽快形成独特亮点，让我市的大运河国家文化公园成为展示“历史的运河、生态的运河、文化的运河、红色的运河和生活的运河”的集成展示高地，让我市成为运河之中更加靓丽的明珠，把大运河国家文化公园塑造成枣庄地域文化品牌的新生竞争力。

联名代表：赵光辉

刘贤义

黄 杰

马伊娜

张 薇

段正慧

柴培强

高广友

郭珊珊

第 5 号

关于加快推进市中区永安南部山区规划建设的建议

王兆铎

市中区永安南部山区，东至光明路办事处东山阴村，南与万亩石榴园接壤，西与杨峪风景区隔山相望，北临市中区西安路，总面积约 10 平方公里，共涉及聂庄、天桥、刘屯、薄板泉、西山阴等 5 个行政村、10 余个自然村。多年来，市中区永安镇先后投入大量资金，不断完善该区域内山、水、林、田、路等基础设施建设，新建、整修环山路 60 余公里，实施了绿化造林，绿化面积达到 2 万余亩，形成了近郊旅游的天然森林氧吧，已成为新、老城之间的“城市之肺”，被命名为“山东省森林乡镇”。

按照市、区安排部署，永安镇不断加大美丽乡村建设力度，去年，永安镇牛郎山省级森林公园被评为“牛郎山国家森林康养基地”（全国 100 家、山东省 4 家），特别是世纪大道自东向西贯穿整个南部山区，高铁新区、万亩榴园北大门即将规划建设，凤凰绿道提升、南部山体彩化等重点项目也在稳步推进实施。为加快建设产城融合、生态宜居的永安高铁新区，特提出如下建议：

1、持续加大资金投入。建议进一步整合各项支农、惠农资金，集中投入，采取优惠政策调动和吸引社会力量参与，引导社会资本参与乡村旅游、现代休闲农业发展，推进建设成果转化为经济效益，促进农民增收，确保市中区南部山区规划建设有持续

后劲。

2、强化规划引领。建议从市级层面，充分发挥规划导向和控制作用，结合产业发展、群众需求，实行差异化指导，个性化塑造，保持农村原生态风貌。从农民群众反映最迫切、最直接、最现实的项目入手，完善基础设施建设。南部山区保护与开放方面给予指导帮助，在充分保护生态环境的同时，真正实现既要金山银山，也要绿水青山的发展目标。

3、加大土地指标、基础设施建设方面加大政策层面、空间方面的支持倾斜力度。就目前来说，随着枣庄经济开发区快速发展、“城市西进”效应日益显现，建议市里下步在土地指标、基础设施建设方面加大政策层面、空间方面的支持和倾斜力度。

关于加快推进市中文教新区规划建设建议

王兆铎

市中区规划文教新区，位于永安镇北部东湖片区，东至西昌路，南至光明大道南北两侧，西至西安路，北至枣曹线，总面积约10平方公里。随着城市西进战略的稳步推进，该区域内现有小区规模不断增大，据走访调查，现有湖西景苑小区4726户、东湖经典小区1240户、中坚一品小区1595户，2020年新上房小区三个，分别是红钻公馆小区534户、鸿鑫御景小区1298户、东湖经典北区777户。目前在建的三个小区，分别是东湖龙城小区1154户、东湖春天小区1152户、鸿鑫御景南区小区1090户，以上小区合计总户数13566户。为加快推进新老城融合发展，以文教新区带动城市建设，打造文教核心区，增强市中区经济社会发展的软实力与硬支撑。特提出如下建议：

1、修改完善文教新区规划。紧紧围绕文化、教育和旅游康养等主要功能完成新的城区土地空间规划，重点区域、重点部位可进行深度规划，协同枣庄经济开发区产业布局和老城区功能融合，促进产城一体化发展。

2、制定和出台招引学校和文旅康养项目的优惠政策。加大招引项目力度，充分吸引更多的投资者和公办、民办学校入驻市中文教新区。

3、对该区域内基础设施进行提升。启动文化路西延、谷山路、龙头西路、朱子埠直流景观带等基础设施建设，努力改善文教新区基础条件和投资环境。

关于中兴文化铁路遗产公园的建议

倪炳森

近年来,市中区将规划建设中兴文化铁路遗产公园作为谱写精致城市新篇章的重要抓手,统筹城市发展和历史文脉传承等多种综合因素,串连市中区乃至枣庄的文脉象征,稳步推进老城更新,建设品质城市。现将有关情况汇报如下:

一、资源开发背景及项目基本情况

项目地处枣庄市市中区中心地带,起于枣庄东站,东接中兴公司,南到十里泉电厂,南北长约8公里。南北向十里泉电厂铁路线即将停运,为主要改造利用部分,沿线共有国际洋行、矿师楼等历史文物、遗迹三十余处,穿越多条城市主干道,废弃不用的铁路线不仅会影响城市景观而且也阻碍城市交通。

该项目按照“城市更新”理念,统筹城市发展和历史文脉传承等多种综合因素,以“从掘煤到挖文化、废墟里找新生”为理念,建设以铁路文化为主题,充分融合中兴文化、红色文化、工业文化、历史文化等多种文化,以枣庄东站、铁道游击队旧址、中兴公司旧址、市南老工业基地等历史遗址遗迹、周边景点及社区为核心资源,复原重现铁路沿线的历史风貌,以达到对枣庄老城区历史文化价值整体保护和综合利用,重现枣庄老城区工业文化发

展传承脉络。在规划设计上采取线面结合、新旧融合的方法，在保留铁路沿线原有风貌的基础上，有意识的植入一系列新业态，建设一条供市民观光旅游、文化娱乐、休闲健身、商贸消费、学习培训，并串联周边景点、步道的带状公园，使之成为集铁路文化体验和现代休闲、度假、旅游、娱乐、餐饮等为一体的综合性文化旅游项目。项目建成后，将成为一张品味市中、体验文化的城市新名片。

二、项目进展情况

2020 年 1 月 3 日，该项目在市中区《政府工作报告（征求意见稿）》第一次被提出，2021《政府工作报告》中再次明确提出“启动中兴文化铁路遗产公园建设，抓好枣庄火车东站站房及站前广场等项目实施，规划中兴文化博物馆，重点打造‘枣城往事·市中印象’带，串联工业遗风、红色文化、市井烟火、老城记忆，打响‘百年中兴’特色文化旅游品牌”，该项目也已写入《枣庄市市中区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。

一年来，多次邀请专家进行谋划论证，对枣庄老火车站附近重点文物分布情况、枣矿物流仓库、供水总公司第一水厂、市建筑材料公司储运分公司铁路口、市南工业区等节点进行多次重点勘察，归纳铁路沿线重点资源 37 处。邀请深圳华纳国际建筑设计公司、苏州未来设计院专业设计公司进行项目规划设计，不断细化深化设计方案。目前，整体设计方案以及火车东站设计方案

已基本定稿，部分细节仍在完善中，今年将启动一期建设。

三、项目开发困难及建议

因市中区属于枣庄老城区，项目横贯东西，纵贯南北，途径很多市级用地、省级、市级企业公司，为加快项目建设进度，提升项目建设水平，特提出如下建议：

1、建议市级层面成立工作专班，由市委、市政府分管领导牵头，市自然资源局、枣矿集团、市中区等相关部门协调配合，完成项目推进工作。

2、协调枣矿集团尽快将中兴公司从办公楼中搬出，利用中兴公司主办公楼和东西配楼，打造中兴文化博物馆。

第 8 号

关于对进一步落实基层社区减负、规范社区证明事项的建议

丁永廷

当前社区居委会工作职责不清，各类证明名目繁多，例如：亲属关系证明、银行开户需要居住证明、家庭困难收入证明、低收入证明、证件丢失证明、继承人家庭成员证明等等。有些空挂户多少年的居民或者早就迁出的居民，工作人员并不了解情况，不给开容易产生矛盾，且居民办不了事，很多单位将责任推向社区。“上面千条线、下面一根针”。社区人员匮乏，经常加班迎检工作繁重。

建议：

一、厘清社区职责，提升社区服务能效。建议规范确定社区证明事项，相关部门通过信息共享进行核对。

二、取消工作任务摊派。建议取消报刊征订、各类保险等任务。

组织部、民政局、司法局等联合按照中央及省文件要求结合我市实际情况出台相关政策。

第 9 号

关于交警不定期进社区进行管理的建议

韩邦亭等 9 人

目前，我市很多的老旧小区都得到了一定程度的升级改造，这给广大业主提供了便利。但是，目前尚有部分问题未得到根本解决，比如小区车辆停放和管理的问题。

由于这些小区普遍没有地下停车位，地上车库和空余面积明显不能满足日渐增长的车辆停放需求。部分业主随意停放，占用消防通道和个别主干道，或妨碍其他业主储藏室和车库的正常使用，造成邻里矛盾的加剧。根据上述情况，特提出“交通警察进社区”的建议，建议交警部门组织部分警力，对老旧小区进行不定期检查和规范。

1、指导和督促物业或业主委员会界定车辆停放区域，进行划线管理，推动所有车辆的有序停放。

2、对于停放不规范，特别是占用公用区域和通道的车辆进行警示，拒不执行的，可以按交通法规的要求进行处罚。

3、对于电瓶车的不规范停放进行规范，为广大业主营造舒适、和谐的生活环境。

联名代表：王恒连

韩昌军

丁永廷

岳秀艳

贾玉霞

李明强

刘言刚

于春梅

关于统计全市炮楼并进行挂牌保护的建议

韩邦亭等 7 人

目前我市还存在大量的炮楼，广泛分布在五区一市，具有数量多、分布广、历史悠久但缺乏保护的特点。这些炮楼经历过战争的洗礼，守望着和平的岁月，堪称“用石头书写的历史”，需要加以保护。建议如下：

一、建议文旅部门组织地方力量，对全市炮楼进行摸底统计，进而根据其历史价值统一编号，进行挂牌保护。可以参考古树名木的操作流程。

二、对保存完好、底蕴深厚特别是有红色历史的炮楼进行重点界定和保护。

以市中区孟庄镇横山口村的炮楼为例，该炮楼系为抵御匪患而建，已经屹立了近百年的时间。据村民介绍，八路军领导的地方游击武装曾驻扎于此，当地百姓还曾为其提供力所能及的帮助。因此，它具有很强烈的革命色彩，值得社会各界关注和保护。

《枣庄晚报》和自媒体“微游枣庄”均对其进行过报道和介绍。

三、组织专家深入采访，搜集资料，对现存炮楼进行科学定位，待时机成熟后，可以编写《枣庄炮楼志》。亦可向国家相关部门或专业机构汇报，申报“中华炮楼之乡”称号，以丰富我市的

历史文化品牌。

四、组织镇村力量 ,对具有保护价值的炮楼进行整修和改造 ,本着“修旧如旧”的原则加以保护。各区(市)可以先期行动起来 ,整合、打包批准区级“文物保护单位” ,引导全社会特别是农村群众参与到保护炮楼的事业中来。

联名代表：李明强

刘言刚

岳秀艳

丁永廷

于春梅

韩昌军

第 11 号

关于解决枣庄市热力公司热费倒挂问题的建议

贾玉霞等 8 人

作为一名普通市民享受着城市集中供热带来的安全、环保以及便利的同时,作为一名供热企业一线职工也深深感到城市集中供热价格倒挂,不但严重制约供热企业健康有序发展,也在一定程度上影响了城市经济社会发展。2008 年,市物价部门核定了我市现行供热价格,民用供热价格为 19.2 元/平方米,供热天数为 100 天。当时制定的热源购入价格为 45.3 元/吉焦(后调整为 44 元/吉焦),销售价格为 44 元/吉焦,是导致供热企业政策性亏损的主要原因。近年来,供热价格不变的情况下,供热天数从 100 天延长到 120 天(折算后的实际供热价格为 16 元/平方米,居全省倒数第一位),城市集中供热面积逐年增大(以市中区为例,2011 年集中供热面积约 700 万平方米,2020 年供热面积增加到 1570 万余平方米),造成供热企业入不敷出,已危及供热企业生存,影响城市居民正常用热。

因此,建议:

- 1、制定完善供热价格调整机制,理顺供热价格。通过深入调研,了解热源供应企业(热电厂)、供热企业(供热公司)实际运行情况,制定完善的供热价格调整机制,及时上调和下调供

热价格，解决因价格调整不及时造成的各种社会矛盾。

2、合理调整，源头调节，惠及广大用热市民。制定及时、快捷价格调整机制同时，统筹考虑热源供应企业（热电厂）、供热企业（供热公司）、广大普通市民多方利益，以及各级地方财政部门的承受能力。根据影响供热价格主要商品价格变化情况，首先下调热源供应企业（热电厂）向供热企业（供热公司）销售价格。同时，压缩换热站至用户环节价格空间，促使以赢利为目的的社会管理换热站退出市场，推进供热一体化管理模式，让广大市民从价格调整中得到最大程度的实惠。

3、加大财政补贴力度，为供热企业健康发展创造条件，增强城市集中供热发展后劲。供热价格倒挂导致供热企业政策性亏损，同时还要担负供热运行期间的水电、人工、管损等费用及非运行季的维护、改造、人工等支出形成了更大的亏损。随着城区面积扩大，城市集中供热面积迅速增长，财政补贴与实际亏损间的缺口增大较快，以市中区为例，2011 年集中供热面积约 700 万平方米，当季的亏损补贴额为 3000 多万元。2015 年供热面积增加到 1050 万余平方米，市级财政的补贴仍为固定的 2940 万元。2020 年底，枣庄市热力总公司供热面积已增至 1570 万平方米，但由于近年来热力公司的管理权频繁划转，原本就没有足额审定的供热亏损补贴已有两个年度运行季没有拨付。财政补贴不足，严重影响供热企业健康正常运营发展，各级财政部门要根据城市集中供热面积增长幅度，及时理顺拨付渠道，调整增加财政补贴

数额，才能保障供热企业正常运行发展，更好的服务广大用热市民。

联名代表：刘言刚

韩邦亭

李明强

岳秀艳

丁永廷

于春梅

韩昌军

关于在刑事侦查阶段加强涉刑民营企业保护的建议

刘晓丽等 8 人

从 2018 年 11 月份起，中共中央、最高司法机关以及山东省陆续出台了一系列关于保护、鼓励和支持民营企业发展、保护民营企业合法权益的司法解释、文件。上述文件均强调要最大限度降低对涉案企业正常生产经营活动的不利影响，依法必须采取查封、扣押、冻结措施处置涉案财物的，必须严格区分个人财产和企业法人财产、区分违法所得和合法财产、区分涉案人员个人财产和家庭成员财产，结案后及时解封、解冻非涉案财物。即便是对于黑恶案件中的涉案财产，根据两高两部《关于办理黑恶势力刑事案件中财产处置若干问题的意见》第 3 条，“根据案件具体情况，在保证诉讼活动正常进行的同时，可以允许有关人员继续合理使用有关涉案财产，并采取必要的保值保管措施，以减少案件办理对正常办公和合法生产经营的影响”。

2018 年 7 月党中央提出“要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作”，把“六稳”作为实现中国经济稳中求进的基本要求。2020 年以来，在疫情面前，党中央要求加大“六稳”工作力度，提出了“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”的

新任务。

一、在公安机关侦查阶段提出对涉刑民营经济保护的现实性
刑事案件诉讼中公安机关在查办企业、企业负责人涉刑案件时，为有效侦查，往往要查扣企业涉案账户、冻结有关财产、物品，有时还要查扣企业的公章、证照、税盘、财务账目等基础办公资料，这是公安机关为打击犯罪依法采取的普遍侦查办案行为。我们注意到，在对企业采取了一定的扣押、冻结、查封措施后，企业的经营往往停滞，等待侦查结论甚至要等待法院生效判决后，才能确定上述物资是否可以返还。

依照我国法律规定，刑事司法办案周期普遍较长，仅公安机关侦查办案周期短则数月，长可达一年左右，其后案件还要经过检察院审查起诉（最长六个半月）阶段，然后才能经历人民法院审判确认（审判阶段短则几个月，长则一两年），在上述较长的办案周期内，涉案企业均停留在“停止经营、配合刑事诉讼”的程度上，长时间的无法恢复经营、企业无人问津，即便所涉案件生效判决后，企业也往往丧失了生存、发展时机，有的甚至在刑事调查过程中就已经名存实亡。这种情况确实不利于民营经济的有效保护，我们代表考虑在依法侦查的同时，有必要建议公安机关再行论证具体保护措施。

二、建立涉刑民营企业刑事司法调查的科学机制，积极稳妥
维系涉刑民营经济的存续利益

根据上述法律及政策文件的规定，我们代表建议：我市公安

机关应当研究建立“民营经济的涉刑侦查体系”，在打击犯罪、保护人民的根本宗旨之下研究对涉案民营企业的有效保护，在法律许可范围内，以“保存续”“保经营”作为主要着力点，并建立长效、稳妥的工作机制。充分树立谦抑、善意、规范的执法办案理念，为民营企业发展提供有力法治保障。

我们还进一步建议：

第一、尽快梳理办理涉刑民营经济中存在的问题，汇总涉刑企业(含企业作为被害方的案件)在面临刑事调查时面临的问题、诉求，充分调研实际需求。

第二、严格规范涉刑企业、企业负责人涉刑案件的各项查、冻、扣措施，对于确有必要查封企业资料、证件印章、企业生产经营场所的，也要为企业合法经营部分留出通道，必要时成立工作组或者委托第三方对企业进行监管、接管，尽可能的让企业合法部分持续存活，不因涉刑被调查而退出市场，甚至导致员工失业、交易方损失。

第三、严格审核对涉刑企业负责人的强制措施情况，能采取取保候审、监视居住等较轻缓强制措施的，不采用拘留等较严厉强制措施。如果确有必要采取拘留措施的，建议妥善处理、安置企业留守问题。

第四、将涉刑民营企业的刑事司法调查措施、司法保护作为考核指标之一，进一步统一思想、提高认识。

我市公安机关在维护社会稳定，打击违法犯罪，保护人民群

众的安全感、幸福感等工作中做出了突出的贡献 ,我们深表感谢 ,也向广大公安干警致以真挚的敬意 !以上代表建议 ,供公安机关有关部门给与参考。

联名代表：张 平
孙中立
赵福忠
杨恭义
王 凯
程终发
倪炳森

关于充分发挥检察监督职能，建立“涉案企业 合规的刑事从宽”制度以充分保障维护 民营经济发展的建议

刘晓丽等 8 人

自最高人民法院发布落实民营经济保护 11 条政策以来，检察机关大力探索民营经济保护各项工作举措，陆续采取了“公开听证”后附条件不捕不诉的工作措施，取得了良好效果，司法实践中坚持对涉刑的民营经济企业负责人“少捕”“慎捕”，为民营经济保护作出积极贡献。近年来，随着法律风险防范、治理体系的不断完善，随着经济社会的不断发展和情势变迁，检察机关对于民营经济的法律保护从外部纠错思维逐步转化为“内部治理、治病救人”的内部改良理念，在今年的检察院工作报告中可以看到，检察机关坚持对涉案企业进行法律帮扶，规范治理，以帮助涉案企业依法去除犯罪风险化，降低违法不良影响，从而促使企业规范经营、良性发展。

司法实践中，一些民营企业触犯刑事法律风险，多见于非法采矿、环境污染、虚开增值税专用发票、骗取贷款、非法经营等经济犯罪领域。这些涉案企业均具有几个共同点，即：均具有正常生产经营能力和经营行为，不是以违法犯罪为目的成立的公

司；企业纳税能力较好、能够容纳一定数量的就业，对当地具有一定贡献；企业大多为家族式经营的民营企业，制度设计、法人治理结构等均存在较大缺陷。这些企业涉刑之后，当务之急是对其处理要寻求法律效果和社会效果的有机统一。

我们代表认为，疫情发生以来，民营经济作为市场经济中的重要组成部分发挥着不可替代的作用，在如今的司法形势下检察机关应当更加充分发挥法律监督职能，充分探索、成立涉刑民营经济的检察保护新举措。上述民营企业在涉刑后的处理、挽救、治理是司法处置的重中之重。

我们建议：一、我市检察机关在条件许可时探索“涉刑企业合规的刑事从宽”工作机制，将涉案民营企业的帮扶、挽救更加科学化、规范化、实质化，研究专项工作制度，进行法律分析论证，确保涉刑企业在合规后能够规范从业，健康良性发展。

二、检察机关展开调研，在试点的基础上形成涉刑民企刑事合规并据此从宽的工作机制，将符合一定条件的民企、民企负责人均作为合规对象一并进行审查。目前，根据我们代表了解，部分省市检察机关也已经初步开展了这方面的探索，但是对于刑事合规大部分均停留在“合规风险告知”层面上，尚未形成规范、可操作性较强的经验做法。对于企业涉刑的罪名、法定刑幅度、是否包括涉刑企业负责人的自然人犯罪等问题，均存在不同程度的争议。我们认为，在不突破法定量刑情节和法定基本诉讼原则的情况下，可以对具有正常市场经营行为、偶发性的单位犯罪或者

接受单位指派才涉刑的公司负责人、直接责任人等涉刑主体，均考虑纳入合规对象进行考察、评估。只有将企业、负责人均给与合规审查后，企业才可能具备抗风险能力，才能在制度的设计和执行层面上符合现代法治的要求。

三、对于涉刑民企的合规治理既要法制化，也要市场化。从具体对涉刑民企进行内部合规治理开始，直至项目验收合格，整个期间内应当邀请有关企业的上级业务监管机构或社会第三方监管机构、人群或者具有专门知识的机构、人群作为合规监督机构、监督员，对企业完善内部治理、指导并监督企业完成内部纠错进行全程监督，并根据监督实效，实事求是、因地制宜地对企业提出处理意见和建议。一方面要坚持法律治理的有效性，另一方面也要兼顾市场发展的存续性，根据企业治理进展和状况，采取不同的处理方式，切实让合规治理发生实际效果。

四、检察机关作为合规验收方，对涉案企业合规后的成果进行验收，并据此决定是否从宽及从宽幅度。对于符合一定条件的涉刑民企进行合规验收时，检察机关应当充分发扬法律监督职能，对涉刑企业合规后的经营体系和治理结构采用听证、或公开征求意见的方式进行验收，对于有切实可行的整改措施、整改实效的涉刑企业及企业负责人，建议撤销案件或者宣告不起诉，或者建议判处缓刑、减少罚金刑。

我们代表期待，检察机关会充分发挥法律监督职能，构建探索符合现代企业管理制度、符合企业市场发展的具有中国特色的

企业合规制度，营造法制化营商环境，以工作实绩助力民营经济发展。

联名代表：张 平

孙中立

赵福忠

杨恭义

王 凯

程终发

倪炳森

关于开通市中—税郭BRT线路的建议

刘言刚等 8 人

BRT 作为快速公交，通常也被人称作“地面上的地铁系统”，在提振城乡一体化，促进城镇化发展方面功不可没，能够有效地提升群众生活质量、带动城乡经济发展。税郭镇作为枣庄东部门户乡镇，开通 BRT 意义重大。

一是开通 BRT 具有良好的经济效益和社会效益。税郭镇位于枣庄市最东部，地处兰陵、峯城、市中三县两市交界处，开通 BRT 可以使周边兰陵鲁城、尚岩、下村、新兴等地群众来枣庄休闲购物，拉动市中区经济发展。同时可以激活高铁经济。枣庄高铁方便快捷，目前已是东部临沂等地区人员出行首选，但目前前往高铁站主要乘坐私家车，然后转乘市中区 BRT，出行不方便，时间难以保障。

二是开通 BRT 可以更好提升群众满意度。税郭镇作为工业强镇，辖区内企业总量达到 200 余家，用工 1.5 万余人，多数需要自驾或拼车上下班，每逢上下班高峰，206 国道至东外环沿线交通压力较大，极易造成堵车或引发交通事故。部分通往市区的公交线路还由私人运营，普遍存在票价高、不守时、服务差等问题，严重影响了群众出行需求。

三是开通 BRT 可以更好满足镇域发展需要。税郭镇作为枣庄东部门户乡镇和工业强镇，正全面对接融合临沂发展，开通 BRT 可以吸纳更多周边临沂地区的产业转移，促进经济结构的调整，促进区域经济分工与合作。同时税郭镇城镇化程度高，辖区居民无论做生意还是上班打工收入相对较高，很多居民在市区购有房产，但他们还一直在税郭镇驻地经商或者上班，需要每天在市区和税郭间往返，这也是以后开通 BTR 后的稳定“客源”。

综上，建议市中 BRT 沿光明大道、G206 延伸至税郭镇，并将市中西王庄、税郭、孟庄等城乡公交线路纳入枣庄 BRT 系统，实现相互免费换乘。

联名代表：王恒连

韩昌军

丁永廷

岳秀艳

贾玉霞

李明强

于春梅

关于开办农村家长（巡回）学校的建议

韩邦亭等 9 人

通过近期家访，发现乡镇中小学的家庭和家长普遍存在以下问题：一是家长有固定工作和稳定收入的相对较少，家长就近打工或外出打工较多，亲子教育和沟通非常滞后，留守儿童现象也比较普遍。二是部分家长的教育方式简单粗暴，不能对孩子的学习进行有效监督和辅导，更无法与学校和老师进行深入交流和沟通。三是问题家庭（离婚）的增加，造成问题学生数量急剧增加，后果堪忧。乡村振兴也包括教育振兴，而乡村教育振兴是教育均衡发展的具体体现。特提出如下建议：

一、开办农村家长（巡回）学校

由教育部门牵头，组织专家和名师开办农村家长（巡回）学校，以乡镇为单位，不定期地对农村家长进行辅导，传授教育经验和教育方法，指导他们走上科学、正规的育人轨道。

二、对问题家庭进行心理疏导

组织调研，了解相关家庭状况和家长情况，有针对性地指导他们，以科学的方式和孩子沟通，排解心中的疑惑和烦恼，有效拉近家长和学生之间的心理距离，营造具有亲和力的家庭环境。

三、设立留守儿童之家和关爱基金

面向全社会，呼吁爱心人士和专业教师加入到关爱留守儿童

的队伍中来，因地制宜，设立留守儿童之家和关爱基金，对他们在物质和情感上进行帮扶，共同为孩子打造健康、愉快的少儿时代。

联名代表：王恒连

韩昌军

丁永廷

岳秀艳

贾玉霞

李明强

刘言刚

于春梅

关于实施绿色生物基纤维素纤维项目的建议

刘学典

生物基纤维素纤维是一种绿色环保新型材料,又称莱赛尔纤维,是利用针叶木浆为原料,将纤维素分子重塑而成,既具有合成纤维的高强度、高模量,又具有粘胶纤维的抗静电、吸湿性好等优良性能,集合成纤维与天然纤维众多优点于一身,代表了未来纺织服装原料的发展方向。该材料从生产到使用全过程对环境无任何污染,完全符合纤维材料绿色、循环、低碳的可持续发展趋势,广泛用于高档服装、纺织品、家纺、卫生材料等领域。

该材料的生产工艺技术成熟,是当今世界新材料产业领域的一个重点发展方向。目前,国内市场巨大,90%依赖进口,并呈用途越来越广、需要快速发展的趋势,国家对此给予了重点倡导和鼓励。2020年,山东日照亚太森博新建成2万吨生产线投入使用,得到了省政府的高度关注和肯定。由于受国家政策影响,针叶木材供给严重不足,进口价格大涨,成为制约该产业发展的突出问题。

在市中区筹建绿色生物基纤维素纤维项目,具备如下优势:

1、原材料资源丰富。加拿大中兴发展公司拥有加拿大BC省纳斯森林区1.6万平方公里的森林采伐权和100%原木出口权,

副产品—浆材资源丰富，木材竞争力强，而且回运国内，新中兴公司享受国家 20% 的运保费补贴，原材料资源丰富、成本低。

2、水资源供给充足。东部矿区已关井的枣庄等矿，地下矿井水已形成联通水系，可用库容水量达 10 亿立方，完全能够满足项目用水量的需要。

3、交通运输方便。矿区铁路专用线西接京沪、东连临沂，京台高速、新台高速、京沪高速和枣临高速等纵横交织，铁路陆路便利顺畅。

4、建设用地可供选择。市中区东部尚有 1000 余亩存量工业用地，用于项目建设；东部矿区也存有闲置土地，可使闲置土地资源化利用。

5、具有运作木浆项目流程的经历。2004 年，新中兴曾启动了木浆项目。省市政府对纸浆项目全部审批通过，但因故未能实施。

综上所述，新中兴公司实施绿色生物基纤维素纤维项目具有较高的可行性，拟在“十四五”期间，建设年产 50 万吨木浆、2 万吨绿色生物基纤维素纤维项目，投资概算 60 亿元，达产后年营收额 39.3 亿元。

建 议：实施绿色生物基纤维素纤维项目

该项目选址在市中区，市政府牵头主导，专班协调，并在融资担保、基金进入、政策扶持等方面给予支持。

关于与枣矿集团协作建设大型物流中心的建议

刘学典等 2 人

枣庄曾是全国知名的“煤城”，老动能就是煤矿，新动能也要在煤上做文章。目前，枣矿集团正在为筹建“地上煤矿”，打造煤炭物流基地进行选址。“地上煤矿”是指集配煤、洗煤、贮煤于一体的项目计划，年配煤 5000 万吨至 1 亿吨、洗煤 500 万吨、贮煤 500 万吨。项目建成后，年销售收入可达 1200 亿元。建议该项目选址在市中区税郭镇枣临铁路税郭站 1000 亩地块上。选址此处，有以下优势：

1、交通十分便利。枣临铁路通过该地块并有货运站台规划，可直达日照港、岚山港；紧邻 206 国道枣曹线，距新台、枣临高速税郭出口 6km,距峄城区古邵镇运河的峄州港 33km。

2、市中区政府拟在该区域规划建设大型物流园区，“地上煤矿”选址于此，具有物流集群效应。

3、市中区内矿井水资源丰富。以矿井水作为工业用水，完全能够满足该项目用水需求。枣矿集团东部已关井的枣庄、朱子埠、甘霖、山家林、陶庄等矿，地下矿井水已形成联通水系，可用库容水量达 10 亿立方。选址此地，将为“地上煤矿”提供大量用水，并使废弃的矿井水能够得到利用，实现资源化、效益化。

建 议：与枣矿集团协作建立大型物流中心

由市政府设立专班，对接枣矿集团，与枣矿集团协作建立大型物流中心，推动“地上煤矿”建设，并在项目用地、政策支持、程序办理和铁路货台、管网敷设等方面给予支持。如果这个项目能够落地枣庄，就可重塑绿色、环保、安全、高效的“新煤城”。

联名代表：马运水

关于枣庄市殡仪馆下放管理权的建议

杨 梅等 3 人

近期，习总书记在三农会议上指出：推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。为贯彻中央、省、市殡葬改革文件精神，不断深化殡葬改革，完善殡葬管理机制，加强硬件设施建设，优化专项服务，全面提高殡葬服务水平。迫切需要成立现代化殡葬礼仪团队，开展个性化服务项目，使葬礼更加专业、温暖、人性化，补齐市中区移风易俗工作中的短板。建议枣庄市殡仪馆管理权下放到市中区。现有在编人员可以自愿选择市级事业单位市级殡仪管理服务中心工作，或下放到市中区继续在殡仪馆工作。

一、有利于破除殡葬改革发展瓶颈，推行惠民利民殡葬。通过简化环节、优化流程、数据共享，整合群众过世后涉及公安、民政、人社、卫健、医保等多部门办理事项，实现死亡证明、遗体火化、待遇停发、丧抚费、基本医疗保险参保个人账户清算、户口注销等事项只需“跑一次”，减轻群众办丧负担。市中区为在市殡仪馆火化的本市户籍居民和在本市行政区域内死亡的外地户籍居民，免费提供遗体接运、火化、冷藏、骨灰寄存等基本殡葬服务，且对低保对象、五保对象等特殊困难群体在基本殡葬费

用减免基础上实行再减免，2020 年此类受惠群众达 1400 户，减免费用 126 万元。据了解现行体制两级财政不能直接减免，群众凭收据到镇街财政所结算报销。

二、有利于国资化改革。2020 年年 5 月，市中区成立了以国有企业中翔集团为主体的慈安园(枣庄) 殡葬陵园服务有限公司，建立内部法人治理机制，实施部门优化与重组，完全可以承接市殡仪馆。

三、有利于殡葬车辆改革。开展殡葬车辆回收专项整治，现在车辆属于个体私有、镇街备案、民政监管，组织实施车辆收购、人员分流等工作，慈安园公司统一管理，确保运输安全规范。

四、有利于加强殡仪馆建设。我市殡仪馆建设于 1983 年，经过近 40 年的使用，设施、设备已老化，规划布局落后，虽经多次改造、扩建，仍不适应新形势下的使用需求。根据需求，需要重新按照 4 级标准进行规划，增加土地 20 余亩，道路拓宽，维修改造、设备更新、技术改造、环境美化等，积极创造优质服务环境，并配套殡仪服务中心。

联名代表：刘学典

吴修荣

关于加快《山东省通信基础设施建设与保护条例》落地实施的建议

赵福忠等6人

党的十九届五中全会和中央经济会议综合研判国内外形势，提出建设网络强国、数字中国，加快壮大新一代信息技术等产业，加快5G、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设进度。

通信网络已成为继水、电、气、交通之后的第五大城市公共基础设施。为更好地支撑网络强国建设和5G新基建战略布局，我市2020年建成5G基站1500个，电信运营企业投资超3亿元。由于5G设备能耗高，经测算单基站年运行成本约2.5万（其中1.9万电费，0.6万租赁费），年增加成本支出3000万，年折旧6000万，因5G初期用户规模少，目前和将来较长的时间都要面临5G投资整体负收益的状况。同时2020年枣庄通信行业积极响应各级政府城市规划、新农村改造等要求，运营商承担了在网运行通信基站的搬迁、线路迁改等费用超过4000万，电信运营企业经营压力巨大。作为战略性公共基础通信设施提供者与5G建设的国家队和主力军的枣庄移动、枣庄联通、枣庄电信、枣庄铁塔面临投资大、回报周期较长的现实困难。

《山东省通信基础设施建设与保护条例》（以下简称《条例》）

已于2020年9月25日经由山东省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过，于2021年1月1日开始正式实施，对规范山东省通信基础设施建设意义重大。

立法不易、执法亦难。为深入贯彻实施《条例》，需要市人大监督、市政府主导，逐层压实责任，加大宣传力度，加快推动《条例》在我市有效落地实施，确保严格执行，推动法治枣庄的建设；加大通信基础设施建设和保护力度，将优化我市数智化转型的发展环境，保障高质量完成5G等基础设施年度建设工作任务目标，服务枣庄地方经济与社会发展。为此，提出如下建议：

一、市政府围绕加快落实《条例》成立机构或确定牵头部门，专门研究加快《条例》落地实施的措施，明确相应单位的责任清单，组织和督促《条例》有效实施。

二、县级以上人民政府明确通信主管部门、执法部门，对阻挠通信基础设施建设维护、危及通信基础设施安全运行的，由通信主管部门责令限期改正，逾期不改正的由执法部门给予处罚。

三、县级以上人民政府制定支持通信基础设施建设与保护的政策措施，制定并公布向基站建设免费开放的单位或场所目录，并逐级宣贯落实。

四、县级以上人民政府将通信基础设施迁移费用纳入财政预算，对因公共利益需迁移通信基础设施的，依法给予补偿。

五、对因征地拆迁、城乡新建、扩建、改造等造成通信基础设施改动或迁移的，遵循“先建后拆”的原则提供替代路由、站址，

实施迁移工作。按照相关法律法规和政策标准给予补偿。经审批大厅统一受理，申报主管部门对相应工作的落实审批后，执行迁建工作，保障 5G 通信、数据等信息业务的不中断。

联名代表：刘晓利

孙中立

杨恭义

王 凯

程终发

关于推进我市 5G 通信建设落地的建议

赵福忠等6人

党的十九届五中全会和中央经济会议综合研判国内外形势，提出建设网络强国、数字中国，加快壮大新一代信息技术等产业，加快 5G、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设进度。

习近平总书记强调信息化为中华民族带来了千载难逢的机遇。5G 是我国第一次领先全球的前沿通信技术，标志着我国第一次在科技创新上走到的世界前列。山东省提出培育山东特色的工业互联网产业生态，推动 5G、工业互联网等技术在制造领域的深度融合应用。枣庄市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标，提出开启新时代现代化强市建设新征程，打造“6+3”现代产业体系，强化数字赋能，提高产业数字化应用水平。

《山东省通信基础设施建设与保护条例》(以下简称《条例》)已于 2020 年 9 月 25 日经由山东省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过，于 2021 年 1 月 1 日开始正式实施，对规范山东省通信基础设施建设，特别是对 5G 新基建建设，意义重大，标志着山东通信业法制化工作水平迈上了新台阶。

为保证国家战略在枣庄的落地，加大 5G 通信基础设施建设和保护力度，优化我市信息事业的发展环境，保障高质量完成

5G 等基础设施年度建设工作任务目标，服务枣庄地方经济与社会发展，提出如下建议：

一、加快《枣庄市 5G 通信专项规划(2020-2035 年)》审批。通信基础设施属于战略性公共基础设施，应做专项规划，受法律保护，推动我市 5G 设施合理布局，加快 5G 建设步伐，为我市数字化经济赋能起到关键作用，进一步推动《条例》在我市顺利落地实施。

二、在城市建设和村镇、集镇建设规划中配套建设 5G 通信基础设施。建设项目用地范围内的通信管道、桥架等线缆通道以及建筑物内的设备间、暗管、暗线等，应当纳入建设项目的施工图设计文件，并与建设项目主体工程同时施工、同时验收，所需经费纳入建设项目概算。加快制定并公布向基站建设免费开放的单位或场所目录，并逐级宣贯。

三、通信主管部门和生态环境主管部门牵头，加大 5G 宣传力度。将通信基础设施建设和保护的法律法规宣传、电磁辐射知识的科普宣传纳入各类普法宣传、公益宣传、健康宣传的范围，增强支持通信基础设施建设和保护的的法律意识、责任意识。

联名代表：刘晓丽

孙中立

杨恭义

王 凯

程终发

第21号

关于加快推进S103改建工程建设的建议

王 凯

一、项目概况。S103 济枣线山亭区凫城至市中区曾店段改建工程，主线全长 14.424 公里，其中，市中段 9.654 公里、山亭段 4.69 公里、薛城段 0.078 公里。全线采用双向四车道一级公路标准，新建隧道 498 米/1 座，互通立交 2 处，分离立交 2 座，通道 2 座，新建收费站 1 处（全部位于薛城区）。施工图预算为 7.7 亿元。

二、建设背景。原道路山亭区凫城至市中区齐村五岔路口段是我市重要的南北通道，现为二级路，交通量趋于饱和；枣木高速以南（西昌路）穿越城区街道，过境交通与城市内部交通混行，出行效率低，安全隐患大，严重制约了省道功能的发挥。该项目是推动老城与新城融合发展、市中与山亭对接发展的重要基础设施“大动脉”，对于优化区域路网布局，提高公路通行能力和服务水平，改善交通出行条件，提升公路安全水平，拓展城市发展空间，促进山亭、市中、薛城、高新区域协调融合发展具有重要意义。

三、进展情况和工作建议。项目于 2016 年启动工可报告编制，2020 年 3 月 17 日获省交通运输厅批复，2020 年开展基本农

田补划调整和土地手续二次组卷工作，截至目前，项目前期审批及各项手续办理已前后历经 6 个年度。市政府工作报告连续两年提出了进一步加快推进 S103 济枣线改建的目标任务，市中区的城市西进战略也亟需该项目进行支撑。因此，恳请市级层面牵头加快推进，一是帮助解决土地占补平衡问题。该项目工程占用耕地约 864.23 亩，近些年我市基础设施建设比较集中，项目占用耕地的数量逐年增加，补充耕地压力逐年增大。恳请市政府酌情考虑项目实际情况优先进行安排，由市自然资源局在省内异地调剂购买耕地占补平衡指标，以便报批工作进行顺利。二是建议由市级统筹项目建设。据了解，目前各区在资金筹措、项目招投标、用地手续办理方面进展不协调，步调不一致，计划不统一。道路工程作为一个整体，必须全线贯通才能发挥最大的效益，建议成立市指挥部统筹协调四区同步调推进项目建设，力争早日竣工通车。

关于原枣庄三中东校区恢复高中招生的建议

王恒连

原枣庄市第三中学东校位于解放中路26号,始建于1956年,占地约71亩。数十年来,该校为枣庄培养了数以万计的优秀人才,学校的金字招牌是枣庄教育的一张名片,也是枣庄教育的特色品牌。十几年前,随着市委、市政府迁往新城区,市直机关事业单位陆续迁出东城区,政治经济中心西移。该校因校舍建设时间长,教室多是危房,无法继续使用,在2015年停止了高中招生,在校人数逐年下降。市政府原主要领导在2014年9月全市教育工作现场会和几次现场调研时表示,2016年7月将把枣庄三中东校的办学场所交给市中区办学使用。市中区政府对该校办学场所的利用曾有过不同的想法,做过不同的办学预案,最终交付文化路教育集团管理,成立文化路小学东校区。

自2017年区政府先后对学校两座教学楼进行了重建,餐厅和报告厅进行了装修,新建了室内体育馆,学校的办学条件显著改观。

近年来,随着市中经济发展和城区建设的加快,城区居民不断增多,适龄入学高峰已经步入中学阶段,2020年市中区参加初中学业考试的毕业生为8000人(含市直学生,下同)。全区升

入重点高中 1747 人(枣庄三中两校区招生计划共计 2160 人 , 市中考区升入占比 81%)、普通高中 2400 人 , 共计 4147 人 , 仅有 51% 的学生能升入普通高中学校就读。全区 2021 年将有初中毕业生 9092 人、2022 年 11341 人、2023 年将会达到 13709 人 , 按照高中段招生普职比大致相当的要求 , 今年需要普通高中学位 4546 个 , 2022 年 5670 个、2023 年 6854 个 , 高中学位较 2020 年缺口分别为 346 个、1470 个、2654 个。如果无法提供相应数量的高中学位 , 尤其是优质的高中教育资源 , 将极易造成社会的不稳定 , 这是我们急需解决的问题和民众的迫切需求。

我们建议充分利用枣庄三中的品牌效应 , 积极采取有效措施 , 尽快恢复枣庄三中东校的高中招生 , 超前谋划教育发展的百年大计 , 进一步优化高中学校布局 , 整合高中教育资源 , 切实增加优质高中学位数量 , 让更多的孩子能够顺利升入优质高中继续学习 , 满足民众“上好学”的诉求 , 助力广大家长实现“望子成龙、望女成凤”的愿望。

我们相信通过枣庄三中东校高中招生的恢复 , 一定會在文化、感情等方面能够迅速得到社会的认可和历届校友的认同 , 大力支持市政府的英明决策。同时 , 也能让市中区既能完成普及高中段教育的学位任务 , 也能解决考生家庭的民生诉求 , 化解社会矛盾 , 利于社会稳定 , 更能为提高国民素质奠定基础。我们要让枣庄三中永远成为“三中人”心中的丰碑 , 永远成为枣庄教育的一块金字招牌 , 永远成为枣庄人的骄傲。

关于支持市中区二手车出口基地发展的建议

孙中立

在市委市政府及市商务局的坚强领导和大力支持下,我市顺利获批成为二手车出口试点城市,市中区紧抓发展契机,加快推进二手车出口基地全方面建设,积极开拓海外市场,全力打造二手车闲置品全循环链产业基地,将我区建设成为最具规模影响的全国二手车出口试点城市。

一、目前发展情况

市中区二手车出口基地以中安旧机动车交易市场(以下简称“市场”)为主体,占地约500亩,西临西昌路,南临S348省道,具有极佳的地理位置和交通条件。2020年市场交易车量约9万台,产值约60亿元,交易范围辐射至除港、澳、台以外的31个省市自治区;市场与广东广物控股集团合作出口近400辆乘用车,于2020年1月1日顺利出境,发往东非吉布提,此次二手车批量出口是山东省首例,出口量创山东省启动二手车出口业务以来之最;后期与青岛圆海汽车交易市场管理服务有限公司合作,努力克服“出不去、进不来”等困难,实现报关出口近百台,此批车辆已出口至非洲国家。目前,我区二手车出口基地已逐步成为全国交易最活跃、最具发展潜力的二手车交易市场之一,并

形成了“买全国、卖全球”的发展格局。

二、支持发展建议

一是重点扶持市中二手车出口业务。市中区旧机动车交易市场具备开展二手车出口的先决条件，希望市里可以参考借鉴济宁、梁山、即墨市的经验做法，重点扶持中安二手车交易市场做大做强，以点带面，拉动提升全市二手车出口业务，为全市外贸扩量提质贡献力量。

二是帮助解决 500 亩建设用地指标。为发挥二手车市场功能多样性，需要更进一步建设二手车整備车间、车辆性能测试车间、出口车辆预检区、出口车辆停放区、出口车辆海关监管区等出口配套设施，肯请市里予以土地指标调配。

三是建议将保税区（B 型）建设落户市中。目前，我区正规划建设以北方电商总部为主的跨境电商产业园，以胖虎科技为主的全球闲置尚品产业园，以中安二手车交易市场为主的二手车闲置品全循环链产业基地。希望市里能够充分考虑市中的海外仓发展需求，提供资源支持，将保税区（B 型）建设放在市中区。

四是在跨境电商的引进、扩展海外市场方面提供帮助。我区正与中国建材集团进出口公司等企业对接合作，积极构建二手车境外售后服务体系，希望市级层面在招商引资以及产业规划时将我区二手车出口业务发展纳入支持重点，特别是在优质跨境电商、扩展海外市场上提供支持。

五是建立枣庄二手车品牌“枣庄好车”，成立二手车出口基

金。借助广州经验，成立我市二手车认证品牌，形成联盟，提升二手车出口质量。并结合我市实际情况，适度提高二手车出口补贴标准，或根据地方报废补贴政策对出口车辆视同报废发放等额补贴。成立二手车出口基金，用于乘用车出口补贴，提高企业二手车出口的积极性。

关于市中区国土空间规划有关的建议

姬鸿鹄

一、我区国土空间规划重点

市中区在下一步的国土空间规划中重点围绕城市西进做文章。重点包含以下三个方面：

1、高铁新区建设。结合高铁南站建设，拓展城区向西南延伸，打造 8 平方公里高铁新区。重点推进牛郎山国家级森林康养基地、凤凰绿道驿站服务设施、旅游集散基地、野生动物园和马场古村乡村旅游等项目建设，打造济枣旅游高铁线上的一颗旅游明珠。

2、鲁南大健康产业园项目。依托枣庄经济开发区向西滚动发展，抓住国内医疗器械产业发展机遇，规划 2 平方公里鲁南大健康产业园项目区。目前项目区已进驻多家企业，规模集聚效益已初步形成。

3、市中新区建设。规划 8 平方公里土地，建设住宅小区、医院、学校、星级酒店等城市设施，打造建设集居住、教育、医疗、文体等为一体的城市新区。

二、存在的主要问题

1、市中区的发展需求与建设用地指标分配不相匹配。由于市中区为枣庄市老城区，城市化率极高，城区居民人数基数大，

发展迅速，建设用地指标分配较少，不能满足正常的发展需求。通过对土地利用总体规划建设用地目标对比，截至 2020 年年底市中区实际建设用地已超土规目标 1.74 万亩。

2、市中区的耕地保有量与市中实际不符。根据土规，2020 年市中区的耕地保有量指标约 22 万亩，根据三调的最新成果，市中区实际耕地面积仅为 17.5 万亩，缺口 4.5 万亩。

3、发展建设用地难度大。受美丽宜居乡村建设影响，70% 以上村庄被确定为集聚提升类，通过挖潜农村居民点腾出发展建设用地的难度加大。

三、有关建议

市中区目前已成立城市西进指挥部，加快道路建设、住宅开发、设施配套和环境提升等，但是仅靠市中区自身的挖潜，无法完成向西与新城融合发展的目标。建议将涉及城市西进的高铁新区、鲁南大健康产业园和市中新区建设三项工作纳入枣庄市国土空间规划编制重大空间发展战略，通过核减不实耕地，科学配置资源，进一步满足向西发展所需要的空间要素，加快市中城市西进步伐。

第25号

关于进一步加大对老旧小区和老旧管网改造力度的建议

杨 梅等 4 人

老旧小区和老旧管网改造是一项重大民生工程,关系千家万户的切身利益,对改善人居环境,提升居住品质具有重要意义。根据党中央、国务院和省委省政府的部署要求,我市自 2016 年以来,大力开展老旧小区改造工作,截至 2019 年底,全市已完成 312 个老旧小区改造工作,惠及居民 4.3 万户。2020 年,全市共实施了 57 个老旧小区改造项目、改造小区 184 个、450 万平方米,惠及居民 4.3 万户,完成投资 3.3 亿元。但部分老旧小区还未完成改造,还存在着失养失修失管严重,配套设施不完善、公共服务和社会服务设施不健全、居民改造意愿强烈的问题。

针对老旧小区和老旧管网改造建议从以下三个方面入手:

一是针对性强。在结合小区实际的基础上,反复勘察现场,广泛征求群众意见,充分论证方案,科学规划设计,分别制定改造方案并组织实施;

二是覆盖面广。依据全市整治改造标准为基准,对基础设施、环境设施、安防及消防设施综合改造提升等多个方面,从地下到地上、从楼内到楼外全方位实施改造;

三是加强后续维护管理。建议在小区综合管理维保方面安排

财政专项经费、专业化的物业服务公司、小区自我管理、政府提高兜底物业保障性服务等多种方式强化管理。巩固小区改造成果，减少故障发生率，最大限度提高居民百姓获得感、幸福感。

联名代表：刘学典

吴修荣

曹登月

关于壮大区（市）国有企业发展的建议

秦敬国

国有企业的发展影响着—个地区的经济社会发展水平，近年来，在市委、市政府的坚强领导下，全市国有企业的管理水平和运行机制发生了显著变化，国资国企监管体制不断完善，国企运营质效不断提升，产业转型升级不断加强，在推动全市经济社会高质量发展中发挥了重要支撑作用。通过调研部分区（市）国有企业的发展状况，发现随着经济下行尤其是新冠肺炎疫情影响，区（市）国有企业大都不同程度上面临严峻的发展难题，暴露出企业结构单一、资本不强、发展后劲不足、抵御风险能力弱、历史“包袱”繁重等诸多问题，迫切需要加快新旧动能转换、提升企业发展质量和空间。有关建议如下：

—、进一步优化国有资本布局调整

将资源重点投入符合我国经济转型升级的重点领域，统筹好传统产业和战略性新兴产业发展，令国企成为我国产业结构调整—的引领者。枣庄各区（市）山石资源丰富，建议立足于资源优势，全力争取争取矿山修复与治理、石材产业园建设等政策支持，打造本土资源型企业。开采方式，建议由区（市）国有企业为主体参与单位，在履行社会责任的前提下，不仅实现税收增长，还可

上缴丰厚的国有资产收益，实现本土利益最大化。

二、进一步提升国企市场化水平

加强区（市）级国企与央企、省属国企以及优质民营企业混改，通过国有资本与社会资本的有机结合，不断激发国企经营活力。鼓励国企借助多样化的金融手段，促进国有资本与社会资本的双相混合，支持更多优质国有资产上市。

三、进一步提高国资监管效能

国资监管要本着最大限度促进国有资产保值增值为目的，国资部门应以监管资本为主，在严防国有资产流失的同时也要为市场化留足空间和灵活度，让企业拥有充分的经营自主权。要指导国有企业从自身出发，进一步完善现代企业制度，通过明晰各方的责权边界，将各方利益诉求统一到国企实现更好发展的方向上来。要指导企业明确发展方向，推动技术、人才、资本等要素向主业集中，严控非主业投资，逐步有序退出不具备发展优势的非主业资产和业务，做大做强做优主业，提高企业核心竞争力。要积极化解国企发展难题，逐步剥离不良资产、化解历史遗留问题和各类风险。强化国企考核激励机制，试行国有企业领导班子成员股权激励政策，人在股权在、人走股权失，真正做到资产连心、经营贴心、亏损痛心。

四、进一步优化营商环境

企业在解决历史遗留问题、化解社会矛盾、谋求更大发展时，需要盘活已有土地、厂房等资源，变资源为资金。在办理各项手

续时，手续繁杂、程序繁琐、办理时间过长，甚至导致企业运营更加艰难。建议，进一步优化营商环境，提高办事效率。

此外，部分区（市）国企深受贷款担保圈影响，企业融资十分艰难，主要负责人被采取限制消费措施。建议视情区别对待，不能一味采取查封担保单位账户、限制负责人消费等措施，影响债务风险的化解工作。

五、进一步加强企业家队伍建设

一是关心关爱企业家成长。深化落实省委、省政府《关于弘扬企业家精神支持企业家干事创业的若干措施(试行)》，加强企业家教育培养，实施企业家素质提升工程，实行青年企业家培养“导师制”，把对企业家的教育、管理、培训纳入日程，做到统一规划、统一实施、统一评价。二是完善容错纠错机制。企业家不仅要面对安全生产、环保、信访维稳的压力，还要考虑企业发展、提高职工福利待遇及社会责任等等。因此，各级党委、政府应大胆为企业和企业家“站台”，该容的容，让企业干部放开手脚和束缚，增强发展的信心和底气。

关于加强新建住宅小区电力设施质量管控的建议

李岳峰

随着城市城镇化水平的发展 ,越来越多的新建住宅小区拔地而起 ,在验收使用中发现很多新建小区的供电配电设施存在质量问题 ,尤其是高层小区存在较多隐患 ,不能满足《山东省住宅小区供配电设施建设标准 (DB37-75061-2016)》要求 ,电力设施质量设计不能满足居民长期安全稳定用电需求 ,“新建小区”成为配电设施的“问题小区”。

建议：由住建局、能源局等部门牵头，各相关部门参与，按照有关小区配电建设标准，借鉴其他兄弟地市经验，制定我市新建住宅小区监督管理、验收标准设施意见，明确相关部门企业责任，确保供电设施设备质量可靠、用电安全，提升居民住宅的安全性，提高居民的幸福感和获得感。

关于改进供暖及收费方式的建议

王广锋

随着社会经济的发展，城市建设不断加快，政府对民生工程建设逐步重视，投资力度加大，居民住房规模迅速扩张，水、电、暖气等服务及其配套设施不断完善，但在使用、管理、服务等环节存在的问题逐步显现，如供暖方面：一是供热公司与物业公司、监督管理部门责任不清。二是收费与服务项目不衔接。三是实际用量与收费不匹配，如长期在外务工人员回老家购置房屋，部分人员春节前后回家过年、探亲，期间需要用暖；农村居民在城区购置房屋供学生上学，放假回老家后不再需要用暖；机关事业单位在放假期间大面积不用暖气，造成资源浪费，建议：

- 1、应明确居民小区供暖的管理主体与责任；
- 2、收费单位与用户（居民业主、机关单位）签订供暖合同；
- 3、安装设施（用量表）按照实际用暖量收费，如不能安装或按月份收取费用，或按使用面积收取费用。

第 29 号

关于实施莲青山整体开发建设的建议

孙印国等 2 人

枣庄市境内的莲青山地跨山亭区、滕州市，目前该区域已批准建设山东滕州莲青山省级地质公园（滕州市申请批建）、枣庄莲青山（长红枣）省级森林公园（山亭区申请批建）。

山东滕州莲青山省级地质公园，旅游资源以人文、地质、人造景观为主，主景区森林资源景观质量不高，自公园批准建设以来滕州市大力招商引资进行开发建设，目前景区开发建设已达到了较好的水平。

枣庄莲青山（长红枣）省级森林公园，旅游资源以森林景观、水文景观、地貌景观资源为主。自公园批准建设以来山亭区店子镇政府积极投资和招商引资进行开发建设，但由于受经济实力等的影响，公园开发建设进展缓慢，部分景区的基本科普服务设施仍处于待建设阶段。

山东滕州莲青山省级地质公园的主景区与枣庄莲青山（长红枣）省级森林公园的主景区毗邻，主要旅游景点也毗邻，两个公园的游客服务中心距离仅 1 公里，但主要受经济条件的制约，公园为社会服务的能力、群众的认知度差距甚远。为更好更快速地发挥枣庄莲青山（长红枣）省级森林公园森林等景观资源的社会效益，建议由枣庄市的市级职能部门出面撮合滕州市和山亭区采取适当的方式，依法依规实施莲青山整体开发建设。

联名代表：尹旭飞

关于避忙提升公路助推三农发展的建议

孙印国等 2 人

随着社会经济迅速发展，公路建设发生了翻天地覆的变化，国道省道高速里程每年都在刷新，提高了地方知名度，特别是乡村四好公路打通了乡村最后一公里，破解了农民发展的瓶颈，提高了农民幸福指数。修路是件好事，但也要择时进行，每年 5 月起是樱桃、桃、地瓜等农副产品集中上市期，集中涌向城市。此时修路特别是省道全封闭五六个月，绕道乡间路一般都设有路障并且路窄货车难以通行，如要进城需多绕道几十公里，极大影响了农民生产生活不利于农副产品上市流通。建议：

1、公路主管部门避开夏收、秋收等农产品收获、外运期，实施公路提升。

2、修路时，在保证建设质量的情况下，要加快建设速度，不能出现堵路后迟迟不进驻施工人员、施工机械或进驻极少量的施工人员、施工机械的情况。

3、修路时，如果道路够宽，并且修路技术规范允许，尽量推行一半一半的维修，确实需要全部堵死维修，要在道路最近出修建方便附近群众生产、生活的辅助道路。

联名代表：尹旭飞

关于加强突发性心脏病急救知识普及 应急设备配备的建议

尹旭飞等 2 人

突发性心脏病严重威胁人民群众的生命健康 , 尤其是近年来因心脏原因猝死事件时常见诸报端、偶有耳闻 , 让人痛心。据医学研究 , 当心脏猝死发生时 , 抢救的黄金时间仅 4 分钟 , 超过 10 分钟救活概率几乎为零。目前 , 我国绝大多数的心脏骤停发生在医院外 , 救护车、专业医师短时间内无法到达 , 而公众遇到心脏骤停患者时往往束手无策。常见的心脏性猝死急救方法包括胸外按压、人工呼吸、早期除颤等 , 胸外按压、人工呼吸不需要借助工具 , 只要有人就行 , 且很有效。为解决公众缺乏突发性心脏病急救知识的问题 , 建议 :

1、知识普及。推进胸外按压、人工呼吸、早期除颤等急救知识进校园 , 从中小学开始将其作为生活必备的技能 ; 推进急救知识进社区、进机关、进企业 , 加大对普通大众的培训 , 并确保他们能够熟练掌握急救技能。

2、应急设备配备。在火车站、汽车站、体育场馆、商业街区、公园等人群密集场所配置 AED (自动体外除颤器) , 以便随时取用。为警车、消防车等专业车辆配备 AED , 随时应对各类突发情况。

联名代表：孙印国

第 32 号

关于探索建立农村老年居民以房养老模式的建议

尹旭飞等 2 人

近期，深入农村开展农业技术普及工作，偶遇几名群众称赞 60 岁以上老年人免费乘坐公交车政策，随之几名群众议论起农村老年群众养老问题，他们几个人提出一个本人认为还不错的想法：政府将农村 60 岁以上，且有意愿加入集中供养行列的居民，由政府统一供养，供养的资金来源于参加供养的居民售卖本人的房屋、宅基地使用权转让收入，以及政府提供的补贴。被供养者的衣、食、住、行水平不低于当地、当时、同龄、同类农村居民的水平，或者直接按照乡镇福利院提供的衣、食、住、行的水平。

联名代表：孙印国

关于机关事业单位退休人员实行统一管理的建议

尹旭飞

长期以来,机关事业单位退休人员的管理服务工作主要由原单位负责,因单位性质以及管理能力的差异,导致退休人员管理服务水平参差不齐,退休人员满意度不高,产生不稳定社会因素。目前,我国机关事业单位的性质包括财政全额拨款、差额拨款、自收自支单位等,各类单位的退休人员数量都比较庞大,因此整个管理工作量较大。而且对于这些退休人员的管理工作需要专门的人力资源进行管理才能够发挥作用,仅仅依靠机关事业单位自身进行管理,难以取得良好的管理成绩。特别是近年来进行机构改革,撤并的单位多,人员编制压缩的也较多,多数机关事业单位没有足够的人力和财力来为退休人员提供必要的管理服务,一些单位经过了合并撤销后,原来的退休人员大都挂靠到其他单位,因为新的单位与这些退休人员之间彼此不熟悉、不了解,给管理服务工作带来了很大的难度,多数情况下疏于管理,退休人员满意度不高。基于当前我国机关事业单位退休人员管理服务中存在的不足,为尽快摆脱这种无人管理的状态,促进退休人员建立起积极乐观向上的思想情绪,最大限度上发挥这部分退休人员的作用,提升退休人员满意度,建议在人力资源和社会保障部门设立统一的退休城镇居民管理服务机构或办事专员,统一管理服务机关、事业、社团、企业等的离退休人员,用同一个标准为由“单位人”转为“社会人”的人员提供优质的服务。

关于加大科技创新引领乡村振兴发展的建议

孙印国等 2 人

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。近年来，随着社会经济的不断发展，我国农业发生了历史性巨变，但是，也存在县乡农技水平低下，农药化肥过量使用等现实问题，因此，必须坚持创新驱动发展，加强农业科技成果在生产一线的应用，增强农业综合竞争力，扛稳粮食安全责任，为乡村产业振兴提供科技支撑。

（一）完善农业科技创新体系。依托新型经营主体，加强与高校、科研机构合作共建，建立科研示范基地，充分发挥高新技术人才优势，将实用技术直接应用于生产，加快高科技成果普及推广。发挥经营主体示范带头作用，鼓励农资企业、合作社等参与农业技术推广，探索“产品+技术”“社会化服务+技术”等市场化农技推广服务模式。

（二）推进农业标准化生产。强化日常监管，通过日常监测、随机检查、产品检测、品牌认证等方式强化农业标准的实施，提高农业标准化水平。发挥经营主体在标准实施中的辐射带动作用，建立农产品可追溯模式，推进农业标准化示范园建设，构建“经营主体+基地+农户”标准化生产技术推广模式，逐步实现生产规模化、标准化。

（三）加快农村三产融合发展。依托龙头企业，探索“企业+

新型农业主体+农户”订单农业模式，促进企业和农民利益融合，实现农企互利双赢。引导龙头企业利用“大数据”“互联网+”发展智慧农业，培育农业新业态，促进农民增收致富。培养和发展新型经营主体负责人、返乡农民工、大学生村官等群体成为三产融合的主体，加快科技创新的推广应用，延长产业链，生产高附加值农产品，促进乡村产业健康有序发展，全面推进乡村振兴。

（四）加强基层农技推广体系建设。加强新型经营主体与农业高等院校的合作，发挥高校的资源，逐步形成以县乡农技站所为主导、新型经营主体为基础、高等科研院所为主体的农技推广模式，重点解决基层科技成果转化应用率低的难题。依托新型职业农民培育，以农业实用技术为重点，通过现场教学、学习观摩等开展多种形式的技术培训，壮大新兴职业农民队伍，促进科技成果在生产一线的应用和普及。

联名代表：尹旭飞

第 35 号

关于深入开展学校法治教育工作的建议

尹旭飞等 2 人

多年来，国家倡导在义务教育阶段要全面推进素质教育，根据其内涵可知，素质教育是一种以提高受教育者诸方面素质为目标的教育模式。它重视人的思想道德素质、能力培养、个性发展、法制意识培养、身体健康及心理健康教育。为配合全面做好学生的素质教育工作，在 2002 年教育部、司法部、中央综治办、共青团中央印发了《关于加强青少年学生法制教育工作的若干意见》（教政法〔2002〕3 号），但在实际落实中该项意见被打了折扣。近年来，青少年犯罪的比例呈上升趋势，因此做好学生的法治教育工作，责任重大。义务教育阶段是学生综合素质养成的重要阶段，为提高全民的法治意识，减少因不懂法而违法犯罪行为的发生，建议在义务教育阶段学校开设法治教育课程，最好在寒、暑假开学第一课讲授法治知识，使学生从小学法、遵法、守法，敬畏法律，养成自觉遵纪守法，严格依法办事的习惯。

联名代表：孙印国

关于进一步加强我市交通建设与管理建议

刘君强

2020 年 9 月，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣布，“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。”中央经济工作会议也明确提出，将“碳达峰、碳中和工作”作为 2021 年的工作重点。研究表明，2013 年-2019 年，我国交通运输领域（包含营运性运输、私人乘用车、摩托车、农用运输车等非营运性运输）碳排放年均增速保持在 5%以上，已成为温室气体排放增长最快的领域，交通运输领域碳排放占全国终端碳排放 15%左右。由此可见，加强城市交通建设，倡导居民绿色低碳出行是推动减少碳排放量的关键一环。如何进一步提高和加强我市公共交通建设与管理，现提出以下建议：

一、加强公交基础设施建设

加强村村互通公交建设，促进农村互连，使每个村庄都通上公交车，方便村民走亲访友以及赶集上店，保障偏僻的村庄也可向某个点输送（必须有多辆车通过方便带走或转车），最大限度的保障和满足城市居民出行需求。此外，加强农村交通建设可有效减轻交通压力，降低二轮电动车，三轮车电动车，四轮车电动

车的购买量及其出行带来的不安全因素（接送学生的大多是 60 岁以上老人，视力、思维、判断力、决断力下降）。

沿途设置充电桩或充电点，方便公交车短时补电充电，可减少公交回场充电带来的影响影响车辆运营，为节约成本，降低电损。

及时更新和公告公交车运营变更和站点变更信息，方便旅客出行同时减少旅客不必要的投诉。

合理延长城市公交运营时间、增加班次。城市公交运营时间拉长至晚上十点，城乡公交运行八点或七点。最大限度保障下班晚的居民可以坐上车回家。同时也要合理安排司机工作时间，保障公交运营安全，加派人员，合理安排倒班时间（6 点至两点为一班，2 点至十点一班，分别工作 8 小时内）。

加强城乡公交车应全面实现电子支付功能建设，根据现状城乡公交未实现电子支付，给乘客带来不便，有现金不足不能乘车，或没有现金找不到兑换零钱等。如安装微信，支付宝刷脸支付，将给小学生，中学生带来方便。也给有网络的青年人带来了因手机没电而不能乘车的危险，加之有些 60 岁以下的人不会用电子支付功能的人提供了方便。

二、改善公交服务情况

在公交车内配备暖水瓶和底座，为喝奶粉的小孩，吃药的乘客，途中口渴的乘客提供必要的开水方便，也要防破坏和避免不法分子投毒，保证饮水健康。

促进和加强乘客对驾驶员服务情况的监督。为提升服务质量，每台车挂乘客留言簿方便乘客留下感言和投诉。相关领导定期检查，公交车是城市的窗口，枣庄的形象工程。

三、加强公交司机队伍建设

对每位驾驶员进行急救培训，保证每位驾驶员会应急急救方式和方法，以便及时对突发急病乘客进行简单施救。减少因病致残，因病致贫，因病丢了性命的危险。

四、维护和保障驾驶员的合法权益

提升工作人员的经济条件和福利，以保证驾驶员安心工作，扎实在本职平凡的岗位上干出不平凡业绩。体现党和政府机关对人民的关心和厚爱。公交驾驶员计算工作时间时，不能以车轮转动计算工作时间，要加上上下班的时间，人的精力必定是有限的。上下班时间计算延时间计算。实施奖励等级制，比如连续半年无投诉（恶意投诉除外）无安全事故等奖励分一，二，三，四，五六等，等级越高奖励的钱越高，如有违反直接降到最低。

第 37 号

关于整合资源新建全市集约化大型看守所的建议

孙启艳

目前枣庄市有四个看守所，分别是枣庄市看守所，滕州市看守所，薛城区看守所，台儿庄区看守所，目前羁押量滕州平均日羁押量 700 人，枣庄市所 700 人，台儿庄和薛城均日羁押量 200 人左右，由于看守所分散，警力资源，配套设施、土地资源等造成浪费，同时不便于规范集约化管理，现在从国内各省市看守所分布看，普遍向集中管理规范，过于分散造成安全管理压力大，难度大。以枣庄市 400 万人口及经济发展和社会稳定形势，为更好的服务刑事诉讼，利于土地，警力等资源整合，枣庄在新城东部山区集中建一个看守所，既能置换出现有四个看守所现有土地，利于一个市三个区的城市规划，更便于警力整合，更能从软硬件上提高服务刑事诉讼能力和水平，更有利全市安全稳定，更好的服务全市经济社会发展！

第 38 号

关于健全教师培训机制提升教师专业化素养的建议

黄 飞

“百年大计，教育为本”，坚持教育的优先发展是我们党和国家提出并长期坚持的一项重大战略方针，教师队伍建设是区域教育的工作重中之重，只有高素质、高能力、勤恳工作、乐于奉献的教师队伍，才能担当起区域教育的重任。近年来，我市加大力推进教育均衡发展，加大化解大班额，并取得显著成效，各中小学校基础设施日益完善，校园面貌焕然一新，大班额问题得以有效解决。

然而，在推进教育均衡发展，加大化解大班额的进程中，教师需求也相应增大。目前，全市各学校新入职的教师普遍较多，既有新招的编内教师，也有政府购买服务的合同制教师，更有学校自主招聘的临时教师，教师队伍整体水平参差不齐。他们共同的特点是工作阅历较浅，教育教学经验不足，教师专业化素养不高，甚至有不少教师学历、专业与所从事的教学阶段、学科不匹配，导致教育教学陷入被动状态，引起家长的不满和社会对教育的差评。

为有效解决上述问题，健全教师培训机制，提升教师的专业化素养势在必行。为此，建议如下：

一、进一步整合教育资源，建立健全我市教师培训机构，建

立起现代开放、高效的教师培训系统。让教师培训专业化、制度化，不走过场，扎实有效，真正为我市教师专业成长服务。

二、变革培训的内容和形式，多样化、知识化，紧扣教育时代前沿，在学习先进的理念和方法的同时，不忘推广我市一些好的做法和形式。

三、根据不同职务、不同层次中小学教师的实际开展培训，积极探索新的培训模式，力争有所突破，有所创新。对那些理念和专业知识不足的教师，分期分批进行强化培训，尽快提高其专业素质和教育教学水平。

四、聘请外地专家或本地优秀教师，定期对农村教师进行职业道德、教学方法等方面的培训，提升农村教师素质。

关于积极推进律师参与化解和代理 涉法涉诉信访案件的建议

王 岩

涉法涉诉信访案件多发、重复访高发、久访不息的问题仍然突出，既加重了信访群众的诉累，又耗费了大量司法资源，影响正常信访秩序，信访工作涉及的法律知识纷繁复杂，人民群众的法律意识日渐增强，党政部门依法办事的要求越来越高，领导干部处理信访问题必须依法解决，因此，我市应当充分发挥律师队伍在维护群众合法权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定中的积极作用，深入推进涉法涉诉信访改革，尽快建立律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件制度，现提出如下建议。

一、律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的优势及依据。律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件，容易取得当事人信任，在办案单位与信访人之间搭建起有效沟通的桥梁；能够帮助办案单位发现执法错误、瑕疵，提高审查处理的精准度和公正性，解决纠错难的问题。律师通过答疑解惑、释法析理，解决信访人看不懂法律文书、不理解法律处理意见的问题，促使信访人服判息诉，实现案结事了，以信访人合法权益的有效实现，促进涉法涉诉问题得到有效解决，以人心安定促进社会稳定。

律师是社会主义法律工作者，在全面推进依法治国中具有重要作用。党的十八届四中全会作出了加强律师队伍建设、推动律

师法律服务业发展的决策部署。要求广大律师积极参与城乡居民公共法律服务，提供及时有效的法律帮助；建立律师以案释法制度，加强普法宣传教育；实行律师代理司法申诉制度，保障当事人依法行使申诉权。这些举措对律师做好新形势下法律服务工作、履行好社会责任，提出了新要求，对增强全民法治观念，推进法治社会建设具有重要意义。律师参与涉法涉诉信访案件化解和代理工作，为信访群众提供良好法律服务，是全面推进依法治国的具体要求和实践。

二、律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的模式。中央政法委《关于建立律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件制度的意见（试行）》列出了律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的四种模式：坐班值守型、专案专人服务型、专家评查型、代理型。实践中，结合我市的实际情况，一般信访案件专案专人服务，对重大、复杂、疑难信访案件实行律师事务所牵头律师团队集体研究拿出处理意见，根据信访人和信访案件实际，认真听取信访人陈述，详细阅读信访材料，准确了解信访人诉求，需要向相关部门了解案情的，及时与相关部门沟通，在调查核实案情基础上，律师运用法律专业知识和化解矛盾纠纷的实践经验，灵活运用各种方法，作出实质性处理意见，对不能解决的问题应给予信访人精准回复，促进涉法涉诉信访案件得到依法公正处理。

三、加强对律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的管理和保障。律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件，是一项全新的制度、全新的工作，尚无成熟的经验做法可循，需要从机制建设、力量组织、工作方法等方面统筹考虑，系统设计，精心谋划。要建一

支过硬的专门律师队伍,精挑细选,严格把关,要选择讲政治、顾大局、公道正派、业务精通、善于做群众工作、有强烈社会责任感和良好职业道德的优秀律师参与进来,要充分发挥党员律师、优秀律师的示范带动作用,要有力保障律师执业权利,政法机关及相关部门要依法保障律师知情权、阅卷权、调查证据权、人身安全等权利。同时,还要切实解决律师、律师事务所开展工作的经费保障问题。

四、加强对律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的组织领导。市政法委要加强对这项工作的领导,及时协调解决好工作中遇到的困难和问题。律师事务所负责律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件工作的牵头组织和指导,律师参与化解和代理涉法涉诉信访工作,牵扯面广、组织难度大,需要各方面切实履行职责,搞好协调配合,步调一致地开展工作。要统一思想,提高认识,提升理念,推动工作。党委政法委要积极做好组织推动工作,确保文件落实、制度落地。要协调配合,建立有关单位相互沟通协调机制,及时研究解决工作中遇到的困难和问题;采取联席会议等方式,研究解决重大问题;各相关部门要注意听取律师事务所、律师的意见建议,不断完善工作机制,改进工作方式。要加强宣传,让广大群众感受到实实在在的效果,引导涉法涉诉信访群众相信律师,主动找律师寻求法律帮助,自觉回归法治轨道,自愿在法律框架内表达诉求、解决问题。

关于打造楼宇经济的建议

闫家贵

作为新兴的一种经济形态，楼宇经济已经成为了城市经济的重要组成部分。发展楼宇经济，有利于拓宽城区发展空间，培育新的经济增长点。发展楼宇经济，可以变平面发展为立体发展，变实体经济为虚拟经济，向空间求发展，向楼宇要效益。楼宇经济所依托的商务写字楼汇聚了大量的人流、资金流和信息流，实现了在高价位上的土地再开发，达到可观的利润空间，财富效应显著。

存在的问题：一是楼宇产业集聚度不高。多年来由于楼宇业主过于偏重招租，对入驻企业缺乏产业规划，导致行业分散，关联度不高，产业集聚效应难以体现。二是楼宇服务需要更立体。在走访楼宇过程中，发现基层仍存在联系楼宇和驻楼企业不够紧密，或流于形式，对重点企业关注、关心不够，重点企业外迁预警不及时，异动信息掌握不到位的现象。三是工作机制有待完善。大部分楼宇产权方和管理方对楼宇经济的认识不够，发展楼宇经济的积极性和工作配合度不够；楼宇办与投促、财税等相关部门及属地镇街之间的沟通合作机制有待进一步理顺，工作合力有待

增强。

为此，建议：一是聚焦高品质、培育新优势。在规划引领和产业定位逐步打造特色楼宇集群方面下功夫，在已有特色楼宇基础上，通过重点规划、走访、帮扶，大力培育和发展楼宇经济，形成新一批特色楼宇。二是聚焦入驻率、织密服务网络。进一步提高楼宇企业入驻比例，盘活楼宇经济，在实施楼宇信息员制度基础上，构建“机关工作人员-楼宇企业服务中心-楼宇信息员”三级服务网络，通过楼宇企业服务平台，丰富贴心的服务，探索出镇街服务企业、服务区域经济的新模式。三是聚焦营商环境、打造楼宇发展新高地。加快亿元楼宇打造盘活速度，坚持定期研究对策、定期入楼服务，充分发挥特殊的区位、交通和资源优势。对已签约和在谈的项目，以“钉钉子”的精神抓落地，以“店小二”的姿态抓服务。

关于进一步提高保护线性文化遗产的建议

徐子棋

目前，城市化进程较快，如何在发展经济，提高人民物质生活水平的时候，保护和利用好文化遗产，对实现我区经济社会全面、协调、可持续发展，构建和谐社会具有十分重要的意义。

存在问题

一是专业技术人员缺乏。土遗址保护、数字化技术研究应用、开放利用、国际交流合作等许多方面需要配备专业技术人员，线性文化遗产保护研究能力较弱，保护、管理、研究和利用工作水平与其他线性文化遗产地的要求仍有较大差距。

二是统筹协调保护能力不足。目前线性文化遗产保护工作中存在的重要问题是各自为阵、协调不够。由于受区域条块分割、认识程度不一致、保护力量不均等因素影响，导致其对本区域内所存的线性文化遗产保护工作的参差不齐，这就造成了线性文化有的保存较好，有的保护不力的状况。

三是地方财政补贴能力不足。有些文化遗产地理位置偏僻，加之经济条件较差，文化遗产保护管理工作不尽如人意。

为此提出以下意见建议：

一是保护方面，保护的关键在于价值挖掘。多部门参与时要

加强统筹，对价值的认识要重视“真实性”，避免编故事，要思考如何提升文化价值的广度与深度；同时加大线性文化遗产保护力度、投入力度，配备专业人员、专项补贴。

二是传承方面，要加强线性文化遗产、文化资源与物质载体的整合。把无形文化价值通过有形的物质载体展示出来，这个对于老百姓提高认识、提升体验感非常重要。

三是利用方面，要更加重视满足社会的多元需求过程中拓展利用方式。如在党的先进性教育、绿色发展、城市生态公园建设等方面可以将文化遗产的利用加入进去，实现活态利用，达到在保护中传承、在传承中利用，在利用中创新，在创新中发展。

关于加强民事再审案件审理工作的建议

王 岩

一、问题的提出

再审是一项重要的诉讼程序制度，也是各国刑事诉讼法和民事诉讼法的重要组成部分。法院对已经审理终结的案件，依照再审程序对案件的再行审理，其目的是纠正已经发生法律效力但确属错误的判决或裁定。再审程序，作为两审终审的例外，是在个案救济与维护生效裁判既判力之间寻求衡平的一项制度。

既判力作为一种约束力和审判权威的象征，只能维护，而不能否定。再审程序属于“非常程序”，具有明显的“反程序性”，因此，再审难，似乎是制度设定的应有之义。但是，“维护的既判力只是那些正确的既判力，绝对不维护错误的既判力”，即使个案判决被推翻了，也是着眼于维护法院权威考虑，因为生效判决有重大瑕疵是对司法公正的亵渎，必须通过再审这样的程序对司法本身予以自我修复。本人结合办理再审案件的工作实际以及对于我市再审案件审理工作的了解，认为我市法院确有必要加强再审案件的审查和裁判工作。

二、再审之现状与成因

据最高人民法院公报公布的数据，近五年来，全国法院受理申请再审案件分别占同期二审案件的 15%、14%、14.5%、13.72%、

14.56%；同期受理再审案件分别占同期申请再审案件的 32.5%、26.5%、19.66%、18.43%、20%，近三年大概保持在 20%左右。市法院 2020 年工作报告披露，全市法院一审案件服判息诉率为 86.09%，二审案件发改率为 13.33%，对于二审案件的服判息诉率和再审案件的审查、受理和裁判情况没有披露，但可以肯定的是当事人申请再审和申诉的案件应当为数不少。主要有几个方面的原因：一是法官结案压力过大。法院工作报告披露 2020 年“全市法院 311 名员额法官人均结案 211 件”，可能存在“萝卜快了不洗泥”的现象；二是各项不合理的考核制度也是造成案件质量可能下降的成因。法院工作报告披露 2020 年“全市法院受理案件 63011 件，结案 65668 件，同比分别上升 14.90%、12.97%”、“平均办案周期 58.51 天，同比缩短 31 天”、“二审案件发改率为 13.33%，同比下降 0.12 个百分点”。法院系统过分强调结案数量、结案期限和结案率、二审案件发改率，事实上会造成案件质量下降、应改不改、应发回不发回的现象。三是其他方面的原因，不需赘述。

三、畅通再审通道具有紧迫性和重要性

在当前法院高度重视结案率的大形势下，在这种工作强度下，让每一个案件都能得到公平公正的审理，显然无异于是苛求。但是每一个案件对应的都是一个家庭、一个个活生生的当事人。一个案子错误，影响的就是一个家庭，甚至是一个人的一生。习近平总书记要求，要让人民群众在每个案件中体会到公平正义。在结案率、办案时间紧迫的形势下，难免出现一些复杂案件判断

错误，而再审程序为这种错误的纠正提供了可能。但是当前，客观存在再审案件难进门、难改判的现象，对于应当改判的“错案”，有一部分也是法院审查后驳回再审申请，通过人民检察院抗诉后方能得到改判。

鉴于上述，本代表认为，我市法院畅通再审通道具有紧迫性和重要性。为此建议：

1、畅通申诉通道，重视采取听证方式审查受理再审案件。

民事再审审查听证制度的概念是建立在听证制度本身和民事再审制度的基础上，是指人民法院在审理民事再审案件时，通知案件各方当事人到庭，听取当事人对有关申请再审事由、争议事实的说明和意见，通过举证、质证等程序，查明再审案件事实以及原审生效判决是否正确的一种审理方式。

就法律层面上来讲，我国民事诉讼法中并未明确再审审查听证制度的适用问题，仅就民事再审申请的提出时限、提出方式、审查期限以及法定再审事由等方面进行了规定。

从当事人的角度来看，听证审查有利于保障当事人申请再审的权利。以合议庭的方式组织各方当事人充分参与、表达及辩论，有效避免了书面审查可能导致的不公正。通过听证，听取再审申请人的陈述并审查其提交的新证据，再经过被申请人的答辩、质证后，综合判断决定是否再审，对再审案件的实质审查能够起到较好的作用。

从司法公开的角度来看，相较于传统审查方式，听证审查程序是公开的审查，通过组织各方当事人参与，不仅仅实现了当事

人迫切表达意愿的诉求，也增强了司法的公开透明度。

2、充分发挥“院长发现”制度的作用，及时、准确、合法启动再审程序。

我国民事诉讼法在审判监督程序中明确设置了三种提起再审的途径：一是当事人申请再审；二是检察院抗诉再审；三是法院依职权决定再审。院长发现启动再审程序是法院提起再审的方式之一。根据《中华人民共和国民事诉讼法》第一百九十八条的规定，各级人民法院院长对本院已经发生法律效力的判决、裁定、调解书，发现确有错误，认为需要再审的，应当提交审判委员会讨论决定。各级人民法院院长作为启动再审程序的主体之一，相较于最高法对地方各级法院、上级法院对下级法院的提审或指令再审，院长发现是对本院案件启动再审程序最直接的方式。院长发现错误启动再审案件不限于涉及国家利益及社会公共利益案件，只要生效民事裁判“确有错误”，不论当事人是否申请再审，检察院是否抗诉，法院均可依职权启动再审程序。因此，解决“再审难”问题，在现有制度基础上，充分发挥院长发现启动程序是解决相应问题最便捷的方式之一。

综上所述，“再审难”问题虽然是制度设定的应有之义，但基于人民法院生效裁判案件的现状考量，确有必要进一步重视再审案件的审查受理和裁判工作。在现有制度基础上，充分发挥院长发现制度启动再审；在程序的完善上，采取听证方式监督再审程序，畅通申诉渠道，这是解决我市法院“再审难”问题最现实也是最直接的方式。

关于“强化部门联动考核，保护枣庄生态环境”的建议

张永顺等 3 人

一、问题

近年来，枣庄市生态环境保护工作已建立了“多部门联动、齐抓共管”的大环保格局，取得了良好的成效，生态环境质量逐步改善，蓝天白云天数逐年增多，河流水质持续改进。但还是存在着环境质量不能持续稳定达标，生态破坏事件仍有发生的问题、环境质量考核在省里的位次靠后的问题，为解决上述问题，建议“强化部门联动考核，保护枣庄生态环境”。

二、建议

1、进一步明确各部门的生态环境保护职能。生态环境保护工作是一项全社会共同参与的系统性工作，这与环境污染来源的多面性决定的。像空气污染来源有工业企业排放、机动车尾气、施工扬尘、道路运输扬尘等，地表水污染来源有工业企业排放、居民生活排放、农业面源等。这就决定了生态环境保护不仅仅是生态环境保护部门的职能，还有其他相关部门（建设、城管、公安、交通、自然资源、农业农村等）的职能。这就要进一步明确各相关部门的环保职能，加强部门履职尽责，齐抓共管，共同保

护枣庄市的生态环境。

2、强化各部门生态环境保护职能落实情况考核。要有一个政府主导的多部门联动机构负责各部门环境保护职能落实情况的考核工作，规定各部门的环保方面监管职责，制定考核细则，严格按照职责完成情况进行考核，考核结果进行公示，接受社会和群众监督，作为环保工作方面评先树优的依据。

3、环保考核结果纳入部门考核的重要内容，实行一票否决。将各部门生态环境保护职能落实情况考核结果纳入部门整体考核的重要内容，对部门环境保护考核中不合格的单位，在先进集体和先进个人评选中，实行一票否决。促使部门重视职能范围内的环境保护工作，真正形成“多部门联动、齐抓共管”的大环保格局，齐心协力保护好枣庄的生态环境。

联名代表：刘全河

闫家贵

关于对城市交通问题的改进的建议

张永顺等 3 人

近年来，随着我市经济水平的快速发展，市民的生活水平日益提高，私家车的拥有量逐年加大，并有继续上升的趋势。我市虽然在近几年不断扩大城市道路建设，加强道路维护、扩建、加宽等工作，但部分主要路段仍有堵车、基础设施老旧等情况的发生。因此，尽快研究解决我市交通问题已经成为保障我市经济社会可持续发展的当务之急，是切实提高城市综合竞争力和改善城市对外形象的必然选择。

因此，提出以下几点建议，希望能对我市交通情况改善做出微薄贡献。

1、引入智慧交通系统。建议在我市主要干道和学校医院附近的红绿灯引入智慧交通，红绿灯可根据车流量情况进行实时智慧调整。同时城区的部分道路在不影响交通的情况下增加临时停车位。

2、加强两轮电动车、三轮车、四轮代步车的管理。我市两轮电动车、三轮车及四轮代步车缺乏有效管理，行驶速度缓慢、随意变道等违规行驶现象严重，影响了机动车正常通行，极易造成交通事故的发生，建议加强管制。

3、加强道路执法力度。新城区海河东路与武夷山路交界处由北向南行驶方向，早晚高峰期间存在接送学生车辆随意掉头情况，导致堵车严重，建议在早晚高峰期间，针对各学校路段进行巡检，对于违规掉头等引发堵车的情况进行疏导，并进行相关处罚。

4、完善城市道路基础设施维护。新城北环绕城枣曹路以及至微山方向道路没有路灯，中间护栏遮光板太低，夜晚行车受视线、远光灯等影响较重，容易发生交通事故，建议对相关路段加强维护，完善相关基础设施。

5、统筹城市基建管理。我市部分道路维修工期长，开挖后长期处于停工状态；或是同一路段因不同需求反复开挖回填，既影响交通又浪费了资源，建议路政部门对有开挖需求的路段进行统筹管理，一次施工集中解决多项问题。

联名代表：刘全河

闫家贵

关于加快我市推进老旧小区改造工作的建议

徐子棋

老旧小区改造关乎百姓福祉，是一项重要的民生工程和发展工程。对于改善民生、提升社区治理能力、提升社区服务质量，实现城市综合治理、提升城市品质具有重要意义。

一、整体情况

目前，我市城区内 2005 年前建成使用、需改造老旧小区 772 个、16.5 万户。2020 年，全市共实施了 57 个老旧小区改造项目、改造小区 184 个、450 万平方米，惠及居民 4.3 万户，完成投资 3.3 亿元，老旧小区改造工作取得阶段性成效。

二、存在问题

一是基础设施短板多。老旧小区改造的对象往往是建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社会服务设施不健全的住宅小区，当初受设计、规划等制约，小区配套设施普遍落后、公共服务功能缺失，早已无法满足居民居住和生活需求。例如，大多数老旧小区违章建筑多，绿化率低，且没有停车位，导致人车混杂现象普遍，居民出行和生活不便；小区内雨污分流设施缺乏，垃圾分类收储设施也不完善；由于公共场所面积有限，小区公园游园、智能快件箱等配套设施严重不足，智慧化水平低。

二是筹集资金难度大。老旧小区改造资金需求总规模较大，虽然政府不断加大资金筹措力度，拓宽资金筹措渠道，但仍然存在资金总体不足、财政资金“投不起”、居民和社会资金不愿投、后期管护资金缺失等问题。一方面老旧小区数量多，改造投入资金多，政府财力比较有限。另一方面小区居民不仅存在等靠思想，还存在改造意愿不一、需求多样等实际情况，普遍认为老旧小区改造是政府的事情，应该由政府“买单”，且居民构成比较复杂，改造需求各有不同，缺乏“共享共建共治”和“购买服务”意识，平衡难度大。

三是改造协调难度大。目前，老旧小区改造分布在各区市，虽然由牵头单位组织设计方案，但实施过程中相关管线尚未做到统一整治、统一下地铺设等。由于统一铺设、一户一表改造等费用较高，而供电、供水、供暖等专营单位严格按照国家相关政策执行，比如不属于供电企业一户一表管辖的老旧小区的电力改造，不由供电企业负责，供电企业只验收按国家标准改造后的进行接管。由于政策的制约因素，造成资金投入少、改造难度大、标准化不高等。同时，由于联通、电信、移动、有线电视等专营单位均为央企，协调存在一定难度，小区内强弱电等空中蜘蛛网治理效果不理想，易造成工期停滞或重复迁改等问题。

四是改造提升力度小。老旧小区老年人居多，养老中心、养老医疗护理站等机构和公共活动场所欠缺，而不少居民对设置停车位、加装电梯等意愿较强烈。这些涉及小区用地及

居民的切身利益,需要多方联合做大量的协调工作 ,实施有难度 ,致使目前配套设施的改造维持在较低的水平。

三、意见建议

一要加强顶层设计。党的十九届五中全会提出 ,要加强城镇老旧小区改造和社区建设 ,推进实施城市更新行动。老小区改造涉及面广、情况复杂 ,建议尽快出台老旧小区改造的指导性意见 ,成立强有力的老旧小区改造工作领导小组 ,以破解群众反映强烈的热点难点为目标 ,因地制宜 ,出台相关配套措施 ,协同推进。日前 ,重庆市城市提升领导小组办公室印发《重庆市城镇老旧小区改造和社区服务提升项目管理办法 (试行) 》针对项目的计划、资金、设计、实施、验收等全流程管理作出规定。这是国内省级层面首个出台的专门针对城镇老旧小区改造项目的管理办法 ,增加制度供给 ,利于精简流程提高效率 ,让老旧小区改造跑出“加速度”。

二要多渠道破解资金“瓶颈”。建议一是积极对上争取资金。根据老旧小区改造政策 ,按照年度计划列出预计费用清单 ,申请中央、省级补助资金。二要创新融资渠道。推行政策性银行贷款 ,积极发行老旧小区改造专项债。三是鼓励社会资本加入。建议老旧小区增设养老、托育、家政等社区专项服务设施改造建设 ,通过建立相应的投融资模式和后续长效运营管理机制 ,积极吸引社会力量参与。四是多方联动。水、电、气、暖、燃气、移动、联通、电信、中广有线等专营单位,根据各自工作职能要求 ,积极配合改造工作。

三要加强工程质量监管。建立监管调度机制，强化工作合力，围绕基础设施、小区道路、建筑本体公共设施及景观绿化等，切实加强监管，防止老旧小区改造失焦、跑偏，杜绝政绩工程、形象工程，切实把老旧小区改造做成民生工程、民心工程。

四要构建长效管理机制。当前我市老旧小区改造主要集中在硬件设施上，对于小区后期管理和维护涉及少，所以推进老旧小区物业管理迫在眉睫。建议抓紧出台老旧小区物业管理方案，积极引入物业公司，明确收费标准、管理标准、服务标准，推行“有人管、有钱管、规范管”的管理服务模式，推动物业管理全覆盖。

第 46 号

关于铁西新区建设相关的建议

薛连民等 2 人

2020 年以来，薛城区委、区政府集中实施“五大片区棚改”工程，让我区城乡面貌大为改观。在区十四五规划中，将建设铁西片区纳入计划，长江路上跨立交桥，南部铁水联运工程实施，彰显了区委、区政府始终坚持干事创业、发展惠民的情怀。目前，铁西片区中的单庄村还未拆迁，影响了铁水联运物流园整体规划建设。同时，现有房屋安全质量差，居住环境差，给老百姓生活带来诸多影响，也存在一定安全隐患和不稳定因素。

因此建议市政府统筹发展，连片规划，点面兼顾，在符合国家政策情况下，将薛城铁西片区纳入市级规划的盘子，推进薛城建设美丽画卷逐步向西延展，将铁西片区打造成立足鲁南、辐射全国的区域性大型公铁水多式联运物流中心，建设现代服务业集聚区，全面开创现代化强区建设新局面。

联名代表：庞 伟

关于加大对人民教师表彰力度的建议

田传洋等 2 人

百年大计，教育为本。教师是立教之本、兴教之源，承担着让每个孩子健康成长、办好人民满意教育的重任。自古以来，中华民族就有尊师重教、崇智尚学的优良传统。一直以来，在各级党委、政府的坚强领导和社会各界大力支持下，我市各类教育协调发展，教育教学水平显著提升。这些成绩的取得，凝聚着广大人民教师的心血和汗水。长期以来，广大人民教师恪尽职守、无私奉献，用智慧、汗水浇灌和培育着枣庄的希望之花，输送了一批又一批的栋梁之才，在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩。

近年来，省、市相继下发文件，对表彰奖励工作进行规范，根据要求，市、县两级除党委、政府外，其他部门（单位）不得开展面向本地区、本系统或本行业的评比达标表彰活动。自 2015 年以来，我市就未对教师进行过表彰奖励，受此影响，近年来各区（市）基本上也取消了此类表彰奖励。

对人民教师进行表彰奖励，有利于激发教师群体工作的积极性，有利于吸引优秀人才长期从教、终身从教，有利于营造尊师重教的社会导向。《中华人民共和国教师法》明确提出“国务院和地方各级人民政府及其有关部门对有突出贡献的教师，应当予以

表彰、奖励。”《中共中央国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》(2018年1月20日)、《中共山东省委山东省人民政府关于全面深化新时代全省教师队伍建设改革的实施意见》(鲁发〔2018〕44号)均提出“加大教师表彰力度”。为进一步营造尊师重教的良好风尚，建议：

1、各级党委、政府开展多种形式的人民教师表彰活动，并落实相关优待政策。

2、鼓励社会团体、企事业单位、民间组织出资奖励人民教师。

联名代表：杜克允

关于推出休闲旅游线路促进枣庄经济发展的建议

吴晓红

2020 年受疫情影响，经济下滑，做好明年经济工作意义重大,而依托我市红色文化资源和绿色生态推出休闲旅游线路,是发展枣庄经济的有效渠道。

1、开展以“畅游枣庄，乐享生活”旅游为主题的活动。旅游产业覆盖面广、关联度高、带动力强，与住宿、餐饮、娱乐等多个行业密切相关，是融合度最高的产业之一。在当前疫情防控常态化条件下，介绍全市旅游资源，能充分发挥旅游业综合带动作用，激发旅游消费潜力。

2、旅游线路推介。游客对传统的文化景区已经出现了审美疲劳，对新的事物充满着期待。突出特色的旅游是城市休闲度假群体的“新宠”。组织挖掘、整合全市红色文化资源和绿色生态景点信息，推出“枣庄人游枣庄”休闲旅游主题线路，让市民感受不一样的新枣庄，满足市民通过骑行、自驾游览的多重需求。

3、推出印象枣庄系列微视频——印象薛城、印象峰城、印象台儿庄、印象市中区、印象山亭、印象滕州，从不同方面宣传展示“好客枣庄”丰富的旅游资源。

4、精品旅游线路。由媒体记者、网红大咖全程直播报道，

推出枣庄特色旅游路线，叫响“好客枣庄”品牌。

5、乡村旅游演艺项目。打造枣庄农民自创、自编、自导、自演、自管的乡土人文创意项目，使游客在进入“旅游休闲空间”的同时，也“穿越到一个民俗印象基地”。

6、严格疫情防控。当前国内疫情形势仍有不确定因素，疫情隐患还未全面消除。要有预防为主、防控结合、科学应对的疫情防控 and 应急处置机制。

依托红色文化资源和绿色生态推出休闲旅游线路，为传统经济发展注入了新鲜的血液，从长远看，对加快旅游强市建设，具有深远影响，必将开创“精致城市·幸福枣庄”经济社会发展新局面。

关于建立枣庄市疫情中医药防治基地的建议

周文杰

自新冠肺炎疫情发生以来，党中央、国务院多次强调坚持中西医结合治疗。多地推动中医药及时介入诊疗全过程，打出中西医结合救治“组合拳”，有效降低了轻症变成重症、重症变成危重症的发生率，进一步提高了疾病救治率。有数据显示，在疫情初期全国 7.4 万例确诊病例使用了中医药，总有效率超 90%。这次新冠肺炎疫情防控中，我们再次见证了中医药的作用，如减轻症状、控制病情进展、减少激素用量、减轻并发症等。面对 2020 年发生的重大疫情和将来还会不断发生的疫情，我们应该弘扬先人的智慧，重视和正视中医药在防治此类新发传染病的价值和作用。

我们知道武汉疫情的初期，第一批专家组组长钟南山，在开始一直在推荐西医治疗，结果病死率居高不下，关键时刻，领袖亲自拍板中医介入，在张伯礼院士带领下中医药这才在武汉疫情中力挽狂澜，武汉可以说让全中国再次认识到中医的效果，自此开启了全民大讨论。省内济宁任城监狱感染的 200 余名患者全部中医药参与治疗，疗效确凿。我院参与了枣庄市新冠肺炎重症患者的中医药会诊治疗，疗效显著。现阶段我国各地努力应用中医药防治新冠肺炎疫情，特别是石家庄这次直接上来就是中医主

治、西医主护。中医药不仅在我国受到更多医生、患者和民众的认可与支持，同时在国际社会也得到更多关注和肯定。

目前北京中医药大学枣庄医院为北京中医药大学京外第一家直属附属医院，二期独立的感染性疾病楼占地约 2700 m²，计划开放床位 72 张，均为负压病房，配备高端设备。同时我院中医主任医师陈庆华同志为枣庄市疫情防控中医药专家组组长，晏军院长具有中医呼吸热病学科带头人，具有丰富的临床经验。依托以上优势，做到现代传染病的规范西医诊疗及防控、中医药全程参与，全面提升我市传染病的中西医防治水平。

为切实发挥中医药在疫情防控中的独特作用，为此，建议依托北京中医药大学枣庄医院二期工程规范的感染性疾病楼及枣庄中医医院的中医药优势，由枣庄市卫健委主管、北京中医药大学枣庄医院牵头建立枣庄市疫情中医药防治基地。

基地建立后，建议政府在设备配置（比如 CT 设备）等给予预算支持。同时可开展相关疫情中医药防治的科研项目。以期通过基地的建立，切实发挥中医药的预防、治疗、保健的优势，让中医药发展的成果惠及更多的百姓，为枣庄乃至鲁南地区人民群众健康服务。

关于加大政策倾斜力度加快美丽乡村建设的建议

孙中快

十九大报告指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。实施乡村振兴战略,农业乡镇是乡村振兴的主战场,肩负“五大振兴”及推动农业现代化实现的历史重任。

农业乡镇存在以下几方面不足:

一是镇域基础设施薄弱。村庄发展缺少规划,“水、电、路、气、房、网”等基础设施建设相对落后,美丽乡村建设历史欠账比较大,资金投入缺口比较大。

二是区位优势不明显。农业乡镇以农业经济为主,距离主城区较远,配套设施不足,城乡一体化发展进程缓慢,“双招双引”压力较大。

三是收支矛盾突出。因缺少工业基础,税源严重不足,现行财税体制导致农业乡镇财税收入较低,各项事业刚性支出资金缺口较大。

针对以上实际情况,提出以下意见建议:

一是立足自身实际,精准定位,做大做强农业产业化联合体。中央、省、市、区各级加大政策、资金扶持等配套措施,促进农

业产业提档升级，破解发展瓶颈，从而加速推动品牌化、产业化的形成。

二是通过以城带乡，以工促农促进城乡融合发展。建议调拨专项资金，加大政策倾斜力度，不断提升乡镇基础设施建设水平，整合各类资金，推动农村安全饮水工程、污水处理设施建设，旱厕改造与公厕后续管理维护，美丽乡村建设及农作物、蔬菜秸秆转化等工作。

三是加大对农业乡镇转移支付力度。农业乡镇，各项收支矛盾突出，资金缺口大，建议根据实际情况，加大相应的资金配套力度。

关于推进乡村振兴的几点建议

王东峰

党的十九大明确提出，实施乡村振兴战略，要深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。近年来，全市上下从政策、资金、项目、人力等方面多管齐下，不断完善农村集体产权制度和要素市场化配置，建立健全城乡整合发展的体制机制和政策体系，提高乡村治理能力，激活了全市农村经济的一池春水。但通过调查了解，当前还存在一些制约乡村振兴的问题，需要重点关注，努力解决。

一、存在的问题

一是村级集体经济发展瓶颈。因受地理位置、资源禀赋、集体积累和村干部经营管理能力等因素的影响，多数村集体收入还主要靠资产出租、资源流转，村集体经济发展的广度和深度还不够，部分村集体经营性收入渠道少、总量小，与全市经济社会快速发展相比仍是较大短板。调查发现，全市村集体经营性收入 10 万元以下的村 579 个，占总村数的 31.9%；10-50 万元的村 975 个，占总村数的 53.7%，50 万元以上的村 262 个、占总村数的 13.5%。

二是农经管理队伍弱化。当前，农业农村经济发展进入新时代，农村经营管理队伍尤其是区（市）、乡镇两级农经体系担负

着大量的农村改革、农村集体“三资”监督管理和巩固完善农村基本经营制度等相关基础性工作，事关乡村振兴战略实施和农村基层稳定。调查发现，在机构改革中，全市农经队伍人员分流，年龄偏大，知识陈旧，懂经济管理、懂农村账务的管理人才尤其缺乏，难以适应深化农村改革、实施乡村振兴发展的要求。

三是农业三产整合发展不快。农业龙头企业、农民合作社与小农户利益联接机制不完善、不紧密，三产融合发展水平不高，大多数合作社只停留在种植、养殖及传统销售的层面上，真正能进行深加工、精加工、提高农产品附加值的很少，未真正延长产业链条，产品市场竞争力不高，农民增收空间有限。

二、对策和建议

（一）多措并举促进村集体经济增收。习近平总书记强调，要坚持党在农村的基本经济制度和基本政策，把发展壮大村级集体经济作为基层党组织一项重大而紧迫的任务来抓，着力破解村级集体经济发展难题，增强基层党组织的凝聚力，提高村级组织服务群众的能力。首先，要坚持党建引领。增强党支部战斗堡垒作用，把党支部的政治、组织优势转化为经济发展优势。实践证明，选准一个带头人，建设好一个班子，在自然条件差的村同样可以兴一个产业、活一个村庄、富一方百姓。其次，要靠用好用活惠农政策。近年来，从中央到地方都推出了一系列发展村级集体经济的政策举措，要善于抓住契机，从产业发展、资源开发、物业经营、资源盘活、土地股份合作等方面，拓宽村集体经济发

展思路和渠道。

（二）加强农经队伍建设。习近平总书记强调，要加强乡镇农村经营管理体系建设。建议进一步加大中农发〔2020〕2号文件，加强区（市）、乡镇农村经管体系建设，进一步对基层农经机构设置、工作职能、人员配置等作出明确细化的规定，充实基层农经队伍，配齐配强专业人员，确保改革事有人干，责有人负，便于更好维护农村社会稳定发展。

（三）加快农业“新六产”发展。以发展现代农业为方向，创新农业经营体制机制，培育一批“潜力大、效益好、带动强”的新型农业经营主体，为“新六产”发展奠定基础，助推乡村振兴战略实施。引导大学生、种养大户、返乡务工农民创办家庭农场。支持符合条件的农民专业合作社、家庭农场优先承担财政扶持项目。进一步提升市级以上示范合作社规模效益和社会影响力，建设集蔬菜、林果、花卉种植采摘和休闲餐饮、观光旅游为一体的农业生态观光园，促进农民增收。

关于建立慢性病三级共管体系促进 医防融合协同发展的建议

赵修法

随着人民生活水平的逐渐提高,心脑血管等慢性病的发病率呈逐年攀升趋势,严重危害了人民的身体健康和生命安全,已成为威胁我国居民健康的主要疾病。慢性病具有发病率高、治愈率低、致残率高、死亡率高的特点,并且是终生性疾病,需要长期治疗和护理,给家庭和国家带来了较大的经济负担。

在本次席卷全球的新冠肺炎疫情中,多国研究显示,老年和基础病人群成为疫情流行中最脆弱的人群,易感、病情危重、死亡率高,更加凸显出了平时状态下加强慢性病管理的重要性。据统计:全国慢性病发病率为 603.16/10 万,根据薛城区疾控中心统计的数字显示,薛城区发病率为 743.41/10 万,仍高于全国平均数据。

在传染性疾病和慢性病的双重负担下,我国的诊疗模式已经开始由以治疗为主,逐步向以预防为主、以健康管理为核心的“大健康”方向做出转变。经验证明,慢性病防控的成功策略就在于强调以社区为基础,以健康教育和健康促进为主要手段,针对慢性病的共同危险因素,在全人群、高危人群和患者中开展主动的慢性病综合防治。然而,就目前状况而言,存在以下几点问题亟

需解决：

一是基层医疗卫生服务能力有限。基层社区绝大多数工作人员无临床经验，工作疲于应付，存在“诊疗技术、公共卫生技术创新不足，资金投入机制不健全，自主创新能力有待加强”，没有慢性病防控的资质与能力，无法承担慢性病二、三级预防之重任，难以满足慢性病防控的需要。

二是慢性病防控的综合性不强。相当多的人认为慢性病防控工作只是卫生部门的事，慢性病防控以医学措施为主，较少考虑政策、法律、经济、环境手段。其它部门没有动力参与慢性病防控工作，责任相对淡化，统筹协调的力度较小，造成与慢性病防控相关的管理环节被人为的割裂，直接影响了慢性病防控的整体效果。

三是慢性病防控各运行环节的衔接不畅。目前慢性病的 management 存在只检查、不干预，或重检查治疗、轻干预，造成检查与干预脱节的现象，使处于高危状态和有健康需求的人处在防与治的真空地带，存在较大的隐患。

四是慢性病患者健康意识淡薄。慢性病本身具有很大的欺骗性、麻痹性，在人体内有一个长期的发展变化过程，在疾病的早期，并没有明显的症状与体征，所以许多人意识不到，不会主动去就医，多数患者出现严重并发症时去医院治疗。

慢性病的预防与控制越来越受到全社会的关注和重视。建设平战结合的慢性病三级共管体系，使慢性病防控关口前移，引导

社区居民树立健康理念，养成良好生活习惯，是促进医防融合协同发展的重要方式。具体建议如下：

一是政府引导，部门协作。慢性病是严重威胁居民健康的一类疾病，已成为影响经济社会发展的重大公共卫生问题，它的发生和流行与经济、社会、人口、行为、环境等因素密切相关。政府作为主导者，可将慢性病防控纳入全民科学发展观考核中，制订相应规划；政府组成部门应对人民健康负有共同的责任，比如环保、卫生、教育、市场管理等等。各部门应按职能进行分工，履职尽责，积极制定促进卫生与健康政策，解决好慢性病防控工作中的问题。

二是三级共管，各司其责。以家庭医生签约为切入点，借助信息管理平台，实现区、镇、村三级慢性病管理人员共同管理慢性病患者，为慢性病患者提供便捷、优质、连续的医疗服务。其中，第一级网络主要由一体化卫生室的医生及乡村医生组成，主要负责慢性病人群的日常随访以及部分控制满意的病人取药、健康指导、体检等工作；第二级网络主要由镇卫生院医生组成。日常中，他们不仅要负责慢性病人群的诊疗随访工作，还要对第一级网络上报的控制不满意人群进行管理指导。此外，镇级全科医生需要定期坐诊各个慢性病管理服务点，并对乡村医生开展培训，让群众在“家门口”就能享受到便利医疗资源；第三级网络主要由区人民医院的医生组成，医院需要积极推动医疗资源下沉，并安排专家下基层坐诊，对二级网络上转的慢性病患者进行诊治

和管理，并通过开展集中式、点对点、师带徒等方式，对一、二级网络的医生进行带教和业务培训，帮助基层医生提升诊疗服务能力。

三是教育先行，全民参与。慢性病相关行为的改变较知识知晓和态度改变具有一定的滞后性，健康的生活方式需要在生活实践中慢慢养成，需要慢性病防控知识的宣传教育全面普及做先导，需要人们对慢性病防控相关知识知晓率的不断提高为基础。因此，加强各类慢性病防控知识的培训，提高社区卫生服务人员素质和专业技术能力，以此推动社区慢性病防控工作的开展。通过建立患者档案、指导患者认识疾病及其危险因素，指导其改善生活方式和提高自我管理能力，通过制定和落实随访计划，持续追踪患者疾病治疗和生活质量，进一步评估，改进治疗方案。

四是信息互通、资源共享。以创建国家慢性病智能化示范区为契机，充分发挥信息技术的优势，建立和健全社区慢性病管理信息系统，完善社区居民健康档案，逐步建立健全慢性病的监测、管理、预防控制体系，为政府决策提供策略咨询，为实施慢性病防控规划的政策提供科学依据。同时，充分发挥医共体的作用，区医院与乡镇卫生院建立紧密的合作机制，实施有效的慢性病管理转诊路径和联络机制，让医务人员成为患者的终身导师，让患者成为管理自身疾病的专家。

关于尽快修订《枣庄市城市供水管理办法》的建议

王晓燕

作为关系国计民生的重要公共事业，供水行业的健康良性发展离不开行业法律法规的保驾护航。随着城市建设的快速发展和人民生活水平的不断提高，对城市供水行业的服务管理提出了更高的要求。我市现行的《枣庄市城市供水办法》（以下简称《办法》）于 2006 年 7 月 1 日发布实施，至今已有近 15 年。由于近年来国家先后出台或修订了多部与城市供水有关的法律法规及行业管理技术规范，我市现行《办法》许多规定已显滞后，表现在：

一是国务院已先后两次对“条例”进行修订。《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，分别于 2018 年 3 月 19 日、2020 年 3 月 27 日分别对《城市供水条例》进行了修订。

二是我省其他地市也先后修订。如济南市先后于 2012 年、2018 年对《济南市城市供水条例》进行了修订。东营市于 2020 年修订了《东营市城市供水条例》，济宁市于 2017 年对《济宁市城市供水办法》进行修订，2020 年再次修订。

三是管理主体发生了重大变更。国务院颁布的《城市供水条例》明确管理主体为“县级以上城市人民政府确定的城市供水行

政主管部门主管本行政区域内的城市供水工作。”我市《办法》第四条“枣庄市建设行政主管部门（城市供水行政主管部门）主管全市城市供水工作。”随着机构改革的不断深化，我市目前大多数区（市）由城乡水务部门行政主管，供水企业负责运营。

四是“二次供水”无配套罚则。近年来，高层建筑成为房地产开发的主流建筑方式，二次供水用户随之不断增加。按照《办法》第十六条之规定“城市公共供水压力应符合国家规定的标准。水压不能满足用户需要的，由建设单位负责投资建设相应的二次供水设施，并负责维护和管理。”第二十七条“二次供水设施的产权单位，应当按规定保持供水设施正常运行，保证水质符合国家《生活饮用水卫生标准》。建有饮用水贮水设施的，每半年清洗、消毒1次，其水质每月化验1次，并向城市卫生行政主管部门报送检验结果。水质化验及有关的供水设施的定期清洗、消毒，必须由有资质的单位实施。”现在突出矛盾体现在：而《办法》无对应的罚则支撑，造成二次供水管道损坏、老坏后，个别小区的物业公司运维不到位，甚至日常的消毒化验不到位，居民饮水不能得到有效保障，供水企业水费收取得不到物业有效配合。

建议：结合枣庄居民饮水实际情况，按照国家最新城市供水法律法规及行业管理技术规范，在借鉴周边及其他地市相关经验做法，尽快修订出台我市《城市供水管理办法》。

一是明确供水行政管理主体。按照新的行政职能划分明确政府部门的监管职责，枣庄市水务行政主管部门主管全市城市供水

工作，加强供水企业的业务指导，监督城市供水源开发利用。明确二次供水管理单位，督促单位落实主体责任，确保市民用水安全。同时，授权供水单位对违反《办法》的单位或个人依规处罚。

二是完善“二次供水”规定。从技术角度出发，完善“二次供水”设施的维保标准，为保障居民用水安全，建议对新建居民区二次供水设施由供水单位统一直接管理，并负责抄表和水费的收取；对原有管理二次供水单位（物业公司或建设单位）逐步过渡到由供水单位进行管理，健全监督检查机制，明确对“二次供水”设备清洗消毒、水质安全保障的条款，供水行政主管部门加大“二次供水”水质检查力度，定期公布检查结果，对造成二次供水水质不合格的单位（物业公司或建设单位）明确法律责任，并给予相应的罚则，切实保障群众权益。

三是修订供水合理价格。结合当前实际情况，随着服务质量标准的制定出台，对供水抢修、水质水压、缴费、户表改造、二次供水等都提出更高的要求；以及其他供水技术标准和环保要求不断提高，供水企业各项运营费用显著增加，城市供水事业可持续发展中面临诸多难题。建议充分发挥市场机制和价格杠杆调节作用，按照生活用水保本微利、生产和经营用水合理计价的原则分类制定用水价格，建立有利于保障城市居民饮用水安全、促进节约用水和水污染防治、保证供水企业良性运行、合理配置水资源和提高用水效率的水价形成机制。

关于全面启动城乡生活垃圾分类处置的建议

殷召鸾

全面启动城乡生活垃圾分类处置工作，是深入贯彻落实习近平总书记关于生活垃圾分类工作重要指示精神，落实国家、省、市生活垃圾分类工作部署要求的重要措施，是加快实现生活垃圾减量化、资源化和无害化，建设自然生态宜居宜业美丽新枣庄的的生动实践。

一、全面启动城乡生活垃圾分类处置的必要性

近年来，随着经济的发展、城市化的逐步推进以及居民生活水平的日益提高，城乡生活垃圾产生量日益增加，环境隐患日益突出，已成为新型城镇化发展的影响因素，因此全面启动城乡生活垃圾分类处置工作势在必行。

二、我市生活垃圾分类处置工作开展情况

一是坚持建章立制，压茬推进。先后制定出台了《枣庄市城镇容貌和环境卫生管理办法》《枣庄市生活垃圾分类工作实施方案》(枣城管[2020]25号)，明确了垃圾分类的总体要求、工作任务、推进措施、保障措施等，为全市垃圾分类工作提供了依据。二是坚持以点带面，试点先行。以镇域环境整治和城市精细化管理为抓手，大力推进城乡生活垃圾分类试点工作，目前全市所有镇街均建设了垃圾分类示范街。滕州市全城区推广垃圾分类收集、清运、转运服务，市中区作为全国农村生活垃圾分类试点区，全链条配备了垃圾分类设施设备，运转效果良好。三是加快生活垃圾分类系统建设，处理

能力不断提升。在试点基础上，不断加大设备投入，加快生活垃圾焚烧发电、餐厨废弃物处理项目升级改造进度，为生活垃圾分类处理提供了保障。

三、意见建议

一是广泛开展宣传活动，促进群众习惯养成。充分利用报纸、广播、电视、政府部门网站和新媒体等，宣传生活垃圾分类知识，对违反生活垃圾分类管理工作的行为进行舆论监督，曝光负面典型，提升群众对生活垃圾分类的认知及参与水平。同时，不断夯实学校教育基础。在幼儿园、中小学、高校开展生活垃圾分类常识教育，增强学生分类投放生活垃圾的意识。深入开展生活垃圾分类进校园、进课堂、“小手拉大手”等活动，培养良好文明习惯。

二是加强齐抓共管，夯实责任体系。各级政府及各相关责任主体要站在讲政治的高度，切实把垃圾分类工作落到实处。坚持分类管理，探索实行物业委托管理且物业合同约定生活垃圾分类投放服务内容的居住小区，受委托的物业服务企业为责任人；街巷和未实行物业委托管理的居住小区，镇（街）或者管理单位为责任人；各类市场、商贸园区、店铺周边区域，经营管理单位为责任人；机关、团体、企事业单位，本单位为责任人；正在施工的工地，施工企业为责任人，通过责任到人压实责任。同时建立居委会（或者业主委员会）和收运企业双向监督机制，对分类不到位的，环卫企业可拒绝运输，鼓励群众和物业企业对混装混运的环卫企业进行举报，执法部门依法查处。

三是坚持把握关键，实施全程分类的闭环体系。继续健全完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处理全过程的工作闭环体系。

首先，抓实前端，减少一次性用品使用，严格执行垃圾分类标准，推动群众养成良好习惯。其次，做实中端，加快建立与生活垃圾分类相衔接的收运网络，加强保洁收运人员培训管理，完善生活垃圾收运登记制度，确保分类后的生活垃圾分类运送。再次，建实末端，持续完善规划布局，建立健全环卫专业力量和社会力量相结合的资源回收利用体系，加快老旧设施改造提升，不断提高处置能力。

四是坚持由点带面，逐步推进农村垃圾分类。农村地区建议因地制宜，建立各具特色垃圾分类方式。比如，学习浙江余杭的引导村民按照“可腐烂”和“不可腐烂”两类进行初次分拣；由村保洁员对“不可腐烂”的部分，再按照“好卖”和“不好卖”进行二次筛分。学习莒南县县域生活垃圾分类与资源化实践模式，以农业生态园为依托，按照三元二级垃圾分类体系，以 3:2:1 的比例设置湿垃圾、干垃圾和特种垃圾垃圾桶数量，针对餐厨垃圾转化处理，建设黄粉虫生产养殖厂、白星花金龟生产养殖厂，从而加大处理规模，使莒南的生活垃圾分类管理节约了近 60% 的费用，最大减量 96%，减少了终端处理设施的负担。

五是坚持标本兼治，建立长效常态管理机制。强化生活垃圾分类工作检查考核机制，坚持定期考核和日常暗访相结合，做到以指导促建设、以督导促提升、以检查促整改。逐步修订完善推进生活垃圾分类管理和生活垃圾全过程管理地方性法规、规章，形成健全的法律体系。依法依规通过教育、处罚、拒运和纳入社会诚信体系等方式进行约束，逐步提高生活垃圾分类准确率。探索生活垃圾分类政策引导、激励和补贴机制，引导社会资本参与生活垃圾分类，逐步形成多元投入机制。

关于进一步提高农村合作社发展的建议

孙中快

农民专业合作在很大程度上能够有效缓解传统个体农业发展的困难局面，对解决我国三农问题起到非常重要的作用，不仅能够有效实现农民收入增长，促进农业产业化发展，还能提升农民市场风险抵御能力。但在资金方面还存在一些问题，制约农民专业合作社的发展。农民专业合作社资金方面面临的困境及问题有以下几个方面：

存在问题：

一是在融资困难，而资金的来源又比较单一。主要为银行以及民间借贷的方式。在融资过程中由于相关镇街对于农民专业合作社不够重视，没有出台相关的融资政策，导致农民专业合作社在进行银行贷款过程中，贷款利率较高，以农民专业合作的实际情况来说满足不了较高的银行利息，相关融资的成本较高，无法顺利进行。

二是合作社资金投入分散，资金难管理。由于财政、农业、林业等部门均给农民专业合作社投入资金，存在多头管理且比较分散，无法集中使用，在一些涉农方面，财政、扶贫等部门在不同年度都对某农民专业合作社同一项目进行扶持，可能造成重复扶持，多次投入。

三是发展资金存在困难。多数合作社经济基础薄弱，日常周转资金主要来自于社员入社的股金，而合作社的利润几乎都返还给社员，留下的利润和积累就相当有限，合作社受各种因素制约，担保抵押能力有限，信贷风险较大，金融机构大多不愿意提供信贷服务。

为此提出相关建议：

一、加大信贷扶持。金融部门要降低贷款门槛，制定便利措施，简化工作程序，创新金融产品和服务方式，方便合作社贷款融资。

二、拓展资金来源渠道。农民专业合作社的资金来源渠道有限、资金实力不足是其发展的障碍之一。合作社应当适应市场的需求，在法律法规许可范围内，尽可能扩大资金筹集渠道并加强资金运营管理。

三、建立资金互助组织。建议制定出台农民专业合作社开展信贷合作、资金互助的具体办法，支持和鼓励组建农村资金互助社，龙头企业、农民可以投资入股合作社，合作社可以参股农村金融机构。

四、加大政策支持力度。积极寻求政策支持，充分利用惠农政策。农民专业合作社由于其行业性质、自身具有的性质等因素，其资金需求仅仅靠其自身积累是远远不够的，需要各级政府的介入。政府的优惠政策、财政扶持、支农资金等对农民专业合作社的发展可以起到促进、引导作用。

关于加快建设智慧古城人才支持的建议

张 薇等 4 人

台儿庄智慧旅游平台 ,是古城景区建设的智慧旅游综合性管理与营销平台 ,成功入选全省重点文化产业项目、省新旧动能转换重大项目库优选项目、省“现代优势产业集群+人工智能”试点示范项目、市级文化产业发展专项资金支持项目 ,力将台儿庄古城树立成为全国智慧景区标杆 ,全面提升台儿庄“精心化服务、精细化管理、精准化营销”水平。

在日常工作运营中 ,特别在大型节假日、重大活动及游客高峰期 ,古城的数据量较大 ,对网络安全要求较高 ,景区虽已做三级等保 ,但没有专业的网络安全专家。同时软件技术的更新迭代速度很快 ,在开发上多依赖非本地企业技术 ,企业本身缺乏专业的技术开发人才。

为此 ,建议 :

一是建立网络安全专家队伍 ,邀请网络安全专家对景区进行定期的指导或培训 ,或以网络安全联盟的形式 ,让企业及时接收网络安全威胁的消息 ,增强企业的网络安全能力。二是建立优质的技术团队库 ,向企业提供优质的技术团队、人员支持 ,方便企

业进行筛选合作，降低沟通成本。按照旅游行业发展的趋势，对现有系统进行升级更新，保持系统的前沿性。

联名代表：孙 辉

郭珊珊

黄 杰

第 57 号

关于加快高速公路建设促进经济社会快速发展的建议

马伊娜等 4 人

2021 年是“十四五”开局之年，是全市加快新旧动能转换、提升城市高质量发展的关键之年，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化加速发展，对交通基础设施互联互通提出了更高要求。我市亟需加快高速公路项目规划实施，构建我市高速路网，为经济社会快速发展提供高效便捷的高速路网新支撑。

山东省综合交通网中长期发展规划（2018-2035年）提出着力构建“九纵五横一环七连”高速公路网，到2022年，以提升改造为重点，统筹新建项目与改扩建工程，加快优化布局、完善网络，解决主要通道及跨黄河路段拥堵问题。到2025年，加快实施高速公路连接线项目，大力提升网络连接效能和通达水平，完善与普通干线公路和城市快速路、主干路的有效衔接，进一步优化主要通道内高速公路网络布局。

为此，加快推动我市高速公路项目规划实施，构建我市高速公路网，突破区域交通发展瓶颈制约，为经济社会快速发展提供高效便捷的高速路网新支撑已迫在眉睫。

鉴于此，特建议：

一方面，全力推进京台高速改扩建、新台高速台儿庄马兰屯

至鲁苏界项目建设，加快枣庄至菏泽、临沂至滕州、枣木高速与临枣高速连接线、台儿庄连接线等项目规划研究，早日启动建设。另一方面，加强与相邻地市交通运输部门的协调，争取与我市高速连接的江苏高速公路路网项目尽快启动建设，早日打通省际高速公路，发挥路网整体效益，凸显鲁南高速枢纽城市虹吸效应，带动地方经济社会快速发展。

联名代表：孙 辉

郭珊珊

黄 杰

第 58 号

关于秸秆离田回收利用的建议

张 薇等 4 人

现状：为防止秸秆焚烧，污染空气质量，我市的农作物秸秆一般倡导还田，而且将秸秆还田作为“三秋三夏”乡镇干部的主要工作任务，耗费了大量的人力、物力、财力。部分百姓反映秸秆全部还田影响土地墒情，易滋生病虫害等。

目前，我市生物发电厂有 3 家，规模较大的有峰城丰源通达生物发电厂，台儿庄王晁润源生物发电厂和枣矿集团富源生物发电厂，大部分生物发电厂承担着城区居民供暖的任务。据了解大部分生物发电厂存在燃料紧缺现象，尤其是冬季供暖期缺料现象严重。近日省发改委能源局下达了鼓励生物质耦合发电，即燃烧机组也可申报燃烧部分生物质燃料，从而减少燃煤消耗。

建议：为如期完成碳达峰和碳中和目标，应加大秸秆的资源化、能源化利用，希望政府应出台相关政策引导秸秆离田，回收利用可再生资源，减少一次能源的消耗。我市现有粮食种植面积 424.21 万亩，总产量达到 180.57 万吨，按照吨粮/吨秸秆，全市秸秆总量约为 180.57 万吨，按回收率 70% 计算，可回收量约为 126 万吨，折合标准煤约 40 万吨/年。

联名代表：黄 杰
马伊娜
龙雪梅

关于支持台儿庄区职教园区建设的建议

张怀志

加快职业教育发展是推动教育高质量发展的重要组成部分。山东省和教育部合作，整省推进打造职业教育基地，开启了我省职业教育现代化建设的新征程。枣庄市国民经济和社会发展十四五规划纲要中也提出要新建 2-3 所高职专科学校的规划内容，为培养高质量的职业技能人才搭建平台。台儿庄作为山东南大门，随着古城品牌效应的日益放大，台儿庄城市的吸纳力和活跃度不断增强，职业教育在台儿庄也得到较好发展。枣庄职业学院顺应台儿庄区古城的发展，2013 年在台儿庄利用原来枣庄二中校舍改造设立了古城校区，但经过几年的发展，学校的位置、规模、专业设置等受到很大制约。为推动我区职业教育发展，区委区政府将枣庄职业学院台儿庄古城校区迁建列入我区国民经济和社会发展十四五规划，并计划结合区职业中专和实训基地建设打造高质量的职业教育园区。

鉴于目前台儿庄发展情况，建议：市政府在高职专科学校统筹布局上向台儿庄倾斜，对向上资金和项目争取上给台儿庄以更大支持，以助推台儿庄区职教园区的建设和发展。

第 60 号

关于统筹推进经济社会发展综合考核的建议

陈学超等 10 人

近年来，市委市政府为推动经济社会高质量发展，提出了“先把经济搞上去”的目标定位，同时加强了对经济社会的综合考核，起到了很好的作用，但也存在着考核过多过密，定性定量指标不太科学的问题，存在一些部门单位把考核作为推动工作的单一手段问题。

建议：下一步考核中科学制定目标，相关指标重点突出，考核途径更加科学统筹，慎重将有关工作纳入考核体系，有利于基层抓好落实，有利于调动基层工作的积极性，有利于减轻基层不必要的负担，有利于工作持续开展。

联名代表：张天银

黄臻卫

李玲伟

孙 辉

黄春燕

郭珊珊

冯克法

翟庆龙

唐 杰

第 61 号

关于健全学校、家庭、社会协同育人机制的建议

吴修洪

学校教育是学生成长的最重要的阵地，但不是唯一阵地，家庭、社会等也是学生成长教育的重要组成部分。

当今信息化发展日新月异，各种现象、思想、观念等更与学生密切连接，社会对学生的影响越来越深，尤其是随时而起的舆论影响学校教育和学生成长。

随着人们物质生活的不断改善，每一家庭没有了温饱之忧，更多的把生活的重心放在对下一代的成长上，家长对教育更加关注，对优质教育更加渴求。但这些关注与渴求家长往往以自己的视角和孩子得失的立场进行，结果是对教育对学校抱怨多、指责多，进而形成了社会绑架教育、家长绑架教育的不利于学校教育的环境。

建议：有关部门制定学校、家庭、社会协同育人机制，进一步明确新时代家庭教育的责任和社会教育的责任，立法立规，更好的引领、规范家庭意愿和社会舆论，使学校、家庭、社会对孩子教育形成合力，保障孩子健康发展，五育并举、立德树人，更好地培育全面发展的社会主义建设者和接班人。

关于加强和规范学前教育提升学前教育水平的建议

龙雪梅

近年来,国务院高度重视学前教育发展,明确政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制,把发展学前教育作为一项重点工程来抓。但是,随着家庭对子女的早期培养的意识不断增强和计划生育二孩政策放开,现有学前教育资源已很难满足人民群众的需求。

目前我市学前教育存在以下问题:

1、民办幼儿园办园条件参差不齐。办园条件好的民办幼儿园,成本高,收费高,让很多家庭望而却步。一般幼儿园虽收费适中,但办园条件差,教育质量难以保障且数量少。尤其是分布在乡镇中的农村幼儿园,很多校舍都是办学者自有住房或者是农民不住的空置房,校舍安全难以保障,在开办幼儿园前,没有任何房屋质量监测,更没有在办学前的硬性条件限制和把关,硬件设施安全隐患大,活动空间不足。

2、农村民办幼儿园安全隐患多。农村民办幼儿园安全隐患非常多,如尚未配备安保人员和实行值班制度,入园前几乎没有健康检查环节,疾病防控工作令人担忧;消防设施基本不达标;食品加工间也存在小、乱、差,卫生条件不达标等问题。

3、城市幼儿园几乎是民办代替了公办。在枣庄新城，公办幼儿园只有枣庄实验幼儿园一家，每年入学需要摇号，中签概率非常低，其他各区公办幼儿园几乎也是一区一家，形成了现在条件好一点的、近一点的、学费低一点的公办幼儿园“一园难求”的局面。

建议：

1、强化政府主导责任。① 增加公办幼儿园比重，在城区按照一个社区至少一所公办幼儿园的标准进行设置，让民办幼儿园成为幼儿教育的补充而不是目前的主体。② 政府可以收购规模较大、条件较好、位置适中、相对达标的小区配套的民办幼儿园。③ 可采取公私合办(过渡期)方式，限制非普惠性幼儿园高收费，并对有发展前景的民办幼儿园，采取政府派驻公办教师，或对教师工资、幼儿学费给予一定补助等措施降低办园成本，减少居民的教育支出。④ 着力扩充公办幼儿园和普惠性民办幼儿园的数量。

2、督促民办幼儿园规范化发展。市政府应每年拿出部分资金为办学条件差的民办幼儿园购置教具、活动器材等硬件设施(限制收费标准)；将民办幼儿教师的职称评定等问题与公办幼儿教师一道纳入政府统一规范管理，一视同仁。

3、落实政府对学前教育的监管责任。市、区教育部门每学期要联合有关部门对幼儿园进行全面检查与业务指导，落实民办幼儿园管理的牵头单位，提高幼儿园规范化管理水平，消除安全

隐患；加强把关，结合城乡规划，科学设园；参照出租车燃油补助办法，对校车进行适当补助。

4、充实公办幼儿教师队伍。市、区政府应给予政策倾斜，以增加幼儿教师招考比例；分层次地对幼儿园园长和教师开展培训，提高幼儿教师队伍整体素质。

5、加强对开办民办幼儿园办学条件的前置把关。在办学前，政府有关部门要对开办幼儿园的房屋质量、消防安全，办学面积，教学设施、器材，教师的来源、素质、层次，入园前的幼儿、教师、工勤等人员的健康，食堂环境卫生条件，校车等为幼儿园服务的所有环节进行前置把关验收，不符合条件的决不能开办。

关于着力改善农村人居环境加快 美丽乡村建设的建议

刘贤义等 2 人

习近平总书记指出，“中国要美，农村必须美”，“我们要建设的美丽中国，既要做到城市美丽，又要做到农村美丽”。近年来，我市把美丽乡村建设摆上重要位置，坚持政府主导、农民主体，规划引领、示范带动，取得了重要的阶段性成效。当前是美丽乡村建设取得决定性成果的关键时期，大力开展农村垃圾治理，加快推进农村生活污水治理，稳步实施农村改厕，加快改善农村人居环境，打造美好家园。但在实际工作中还是存在各地因财力、基础条件限制以及群众认知程度等问题，对加强农村人居环境治理，推动美丽乡村建设工作造成一定影响。

加强农村人居环境治理，推进美丽乡村建设是一个艰巨复杂的系统过程，坚持一切从实际出发，结合自身实际，进一步解放思想、创新思路、提升标杆，奋力开创美丽乡村建设工作的新局面。建议：

一是以人为本。要充分尊重当地群众意愿，不搞强迫命令，不增加群众负担，切实维护群众合法权益。

二是统筹考虑。市政府对经济条件不好、财力不足的县区，

在政策、资金上给予一定倾斜，全市一盘棋，均衡发展。

三是规划先行。根据不同区域自然环境条件、经济社会发展状况，以及农村人居环境的不同特点，科学确定治理模式。坚持当地政府主导，做好规划编制、资金投入、设施建设和运行管理等工作。

四是综合整治。在治理农村垃圾和污水中，要因地制宜开展生活污水处理，推行不同垃圾处理模式，实行城乡环境同治，推进城镇垃圾和污水治理设施向农村延伸。

五是产业支撑。建设美丽乡村，要发展当地现代农业，推进农业规模化、集约化、标准化经营，扶持新型经营主体，发展壮大村级集体经济，变输血为造血，才能在加强农村人居环境治理，推进美丽乡村建设持续发力。

六是加强整治亮点打造。要切实抓好城区周边、交通干线沿线、乡镇政府所在地、主要景点、美丽乡村建设示范村的环境综合整治，而且要高标准、高质量打造一批农村环境整治的典范和样板，发挥示范带动作用。通过组织村干部、群众代表到工作进展快、力度大、成效好、群众得实惠的示范村参观学习，激发农民群众参与农村环境整治的积极性、主动性和创造性，形成整治工作争创示范的工作态势。

联名代表：张天银

关于加快我市新能源汽车充电桩建设的建议

黄春燕等 2 人

近年来，国家密集发布了推动新能源汽车产业发展的政策措施，覆盖了新能源汽车从生产到销售各个环节，新能源汽车产业发展势头十分迅猛，随着我市新能源汽车的推广与应用，新能源汽车的保有量也在迅速增加，但随之而来的充电难等问题日益凸显。目前各区建设的充电桩数量少，地下车位充电桩安装受物业等各方面限制较多，安装困难。为了方便新能源汽车充电，切实解决新能源车主的充电难、续航焦虑等问题亟待解决。

现就加快我市新能源汽车充电桩建设，提出以下建议：

- 1、市政府组织相关部门开展调研考察，并尽快编制我市新能源汽车充电桩建设的专项规划方案；
- 2、市政府对新能源汽车充电桩建设投资的企业予以一定的政策支持和补贴；
- 3、制定统一的家用充电桩、充电设备的安装规定，对物业阻挠安装等行为进行处罚；
- 4、在大型商场、公园、公共停车场、机关行政单位区域内设置充电桩，满足群众方便充电的需求。

联名代表：龙雪梅

关于集中资源做强做优做大泉兴集团的建议

张宗辉

山东泉兴能源集团是我市唯一的市直龙头工业企业，1983 年成立以来逐步发展壮大，为全市的经济社会发展做出了贡献。但由于种种原因，放在全国全省来看，集团整体规模、主力仍然较小，没有进入全省工业百强，引领、带动作用发挥不大。

建议：市委、市政府把做强做优做大泉兴集团，作为振兴我市工业的一项重要战略，单独研究出台扶持政策，集中优势资源，重点进行培植，使之不仅成为枣庄的龙头，更应成为枣庄的名牌，在全国全省工业中有一席之地。

关于一般工业固体废物综合利用的建议

张 薇

现状：随着经济社会的发展及城镇化进程的加快，工业企业生产过程中所产生的工业固体废物以及棚户区改造、商务楼宇扩张、道路建设、装饰装修等产生的建筑垃圾逐年增大。建筑垃圾含有混凝土块、砖瓦、以及部分装饰材料废料等。因监督管理不严格，不少地区存在着建筑垃圾与生活垃圾混放的现象。不仅给生活垃圾处理带来困难，而且造成资源浪费。一般工业固废种类繁多，如皮革废物（工业生产、加工、使用及回收过程中产生的皮革废料及边角料、碎料（包括皮革鞣制、加工制品的废物和边角料）、纺织废物、废橡胶（包括废橡胶轮胎及其碎片、）粮食食品加工废物（如造酒业中的酒、豆渣、食品罐头制造业的皮叶、茎等残物等）、中药残渣以及废保温耐火材料（工业生产、加工、使用及回收过程中产生的保温岩棉、耐火砖、玻璃棉等保温耐火材料废料）等。这些废弃物中如皮革废料、废塑料、废橡胶等不仅含有较高热值且在自然界中不容易降解。

为了保护和改善生态环境，防治固体废物污染环境，节约能源，促进清洁生产和循环经济发展，促进经济社会可持续发展，应加强对一般固废的综合利用。一般固废包含一般工业固废、建

建筑垃圾、生活垃圾及农业固废等。新修订的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》于 2020 年 9 月 1 日起施行，固废法明确规定“固体废物污染环境防治坚持减量化、资源化和无害化的原则。”目前，我国的一般固废资源化率较低，如建筑垃圾只有约 10%左右相较于欧美日本等发达国家的 90-95%，还有很大差距。

建议：为实现固体废物污染环境防治减量化、资源化和无害化，应加强对一般固废的管理，要求分类存放、分类处置，能回收的可循环利用，对于不能再利用并且含有一定热值的一般工业固废送到电厂进行焚烧发电，资源化利用，减少煤炭使用量，实现了资源的综合利用。对于建筑垃圾设立回收利用设施，分拣后粉碎作为建筑材料，加以回收再利用。生活垃圾按照规定要求，送去垃圾发电厂焚烧发电。

关于一般固废的综合利用应采取政府引导、市场主导的原则，企业自主选择。各地政府及生态环保部门应因地制宜，本着就近处理原则，减少一般固废运输费用及环境风险，引导本地区热电企业进行环保改造升级或新建一般固废焚烧发电企业，协助处理本地区产生的一般工业固体废弃物。尽快出台相关政策支持一般固废的能源化利用，做好监督管理工作。

第 67 号

关于在全市范围内推广应用新能源空调系统的建议

马士峰等 2 人

新能源空调系统 (地源热泵空调、空气源热泵空调) 具有使用安全、运行可靠、清洁无污染、节能环保等优点 , 是国家绿色建筑的主要空调形式 , 也是国家“新旧动能转换”政策中的一项重大技术革新。新能源空调比传统的中央空调节能 40% 以上 , 是国家倡导的“煤改电”项目中的清洁能源。全市范围内推广应用新能源空调 , 符合枣庄市新旧动能转换核心区、国家高新技术产业集聚区、宜业宜居的生态产业示范区的定位 , 更能符合枣庄市“十四五”规划的社会、经济发展的长远布局。

作为全省首例省属一级国企与区级地方国企的山东华翼绿色生态发展有限公司 (山亭) , 共享混改单位山东省地勘集团方亚新能源集团新能源空调设计及施工资质。方亚新能源集团强大的技术力量可以摆脱全市新能源空调应用技术、资质制约的瓶颈。

枣庄市政供暖基础薄弱 , 大部分区、市级乡镇街道办事处没有实现集中供暖 , 集中模块化新能源热泵机组可以实现镇街社区、片区集中供暖 , 满足民生需求 , 大大降低热力管网的铺设及配套费用。

学校、医院作为民生项目，有着冷、热需求的特殊性。例如：学校有寒暑假，使用市政热力供暖的话放寒假时学校空置使用热力会造成浪费及单位使用时长费用过高。医院收治病人可能会在热力供暖前就会有热力使用需求。新能源空调系统安装使用费用低，自主程度高，随时启动及关停，避免浪费。

建议：在全市范围内推广应用新能源空调系统。枣庄市国资及财政的国企代建单位在民生配套建设、基础设施建设等建设项目中，在同等条件下应优先考虑使用新能源空调系统。

联名代表：秦敬国

关于平残山增土地的建议

苏伯喜

我市的地理位置属于泰沂山区的南部边沿地带，多丘陵。近几十年来市区周边由于无序、非法的石料开采破坏了许多山体，沿大路可视范围满目疮痍，残垣断崖。

为此本人建议：一、被破坏的山体面积超 50% 残为残山。二、残山应予平掉。这样做有利于我市的环境保护，有利于我市建材业的发展，有利于我市可用地的增加（工业用地、商业用地、公益用地）等等，还可以一劳永逸解决我市粉尘污染。

关于对农村幼女加强安全保护的建议

王爱华

近年来，在我市农村幼女遭受性侵害案件居高不下，分析原因，多数遭受性侵害的幼女大多是留守幼女或者是单亲家庭幼女，因为缺乏应有的监护和保护，给犯罪分子以可乘之机。为了加强对农村幼女的安全保护，防范幼女遭受犯罪分子的侵害，特提出以下建议：

1、在村居要实施关爱行动。妇女儿童等保护组织要不定期到农村开展关爱行动，对家长进行法治宣传教育。教育家长要加强对幼女的监护，一旦发现幼女遭受侵害，不要隐瞒，不要私了，要及时报案，勇于拿起法律武器维护幼女的合法权益。

2、设置留守幼女和单亲幼女清单。村居、乡镇要对辖区内留守幼女和单亲幼女进行梳理，登记造册，做到一对一陪伴成长。经常到这些特殊幼女家里进行跟踪走访，呵护其成长。防止监护缺失，防止给犯罪分子可乘之机。

3、学校要设置幼女自我保护课程。幼女由于对性知识的缺乏，以致无性自我保护意识，在受到异性侵害时往往不知道进行自我防范。老师应对幼女进行性安全知识讲座，告知幼女隐私敏感部位，要重点保护，外人不可触摸。一旦发现有人实施侵害行

为，要及时告知老师或者报警。

4、开展法律援助“绿色通道”，维护妇女合法权益。充分发挥法律援助工作职能，选派政治素质高，业务能力强的律师承办女童援助案件。及时给妇女家人提供法律咨询服务，帮助其维护合法权益。

5、对被侵害妇女开展心理安抚工作。案件发生后，被侵害妇女往往出现心理障碍，以致影响了孩子身心及学习。应由专业心理咨询人员对妇女进行心理疏导，使其尽快走出被侵害的阴影。对家庭确有困难的被侵害妇女要根据其困难程度依法实施司法救助。

关于对我市破损山体进行登记、勘测的建议

王爱华

2021 年政府工作报告中，在多措并举推进生态修复治理方面，提到“要严厉打击非法开采矿产资源行为，有序修复破损山体。”这充分体现了我市对生态环境治理的重视。

近年来，随着《枣庄市山体保护条例》的出台，对私挖盗采行为的打击，非法采矿行为得到了一定遏制，对完好山体实施的盗采行为已经基本杜绝，但是仍有一些不法之徒在破损山体上继续实施私挖滥采行为，而这些犯罪分子在被抓获后惯用的狡辩伎俩是，辩解自己非法开采的石头量很少，称被查获的石头往往是原来的开采者遗留下来的，或者是自己原来合法开采的。由于原有的破损山体并没有进行勘测界定，所以犯罪分子的辩解往往难以用证据予以否定，从而难以准确认定犯罪数额。而惩治非法采矿犯罪，对犯罪分子定罪量刑需要依据的是其非法采矿的矿产资源的数额，因而导致打击不力，所以，为了准确有效打击非法采矿犯罪，特提出以下建议：

- 1、对我市现有破损山体进行逐一全面登记。
- 2、对已登记在册的破损山体进行勘测，固定边界。

3、对依法修复破损山体的企业要加强监管，对山体修复规划要进行严格审批，防止其假借修复之名，超范围实施非法开采行为。

第 71 号

关于加快郯薛公路王庄至岩湖段扩建进度的建议

付瑞军等 2 人

一、基本情况

郯薛公路王庄至岩湖段是二级公路，沥青混凝土路面，宽 15 米，全长 16.6 公里，东连 206 国道，西接店韩路。

由于路面较窄，大货车多，坑槽、龟裂、脱皮等病害非常严重，交通安全隐患与日俱增。网友给省委书记、省长留言获回复：2017 年，省发改委、省财政厅、省交通厅已批复了省道 S352 郯薛线改建计划，由原二级公路拓宽为一级公路。根据责任分工，规划设计、征地、拆迁补偿及路基、小桥涵等沿线附属设施由地方政府负责。

目前，该路段虽已进行扩建，但进展缓慢，严重影响了当地各项事业的发展，沿途群众怨声载道。

二、建议

建议相关各方克服困难、共同发力，高标准扩建，快速度施工，力争今年上半年实现全段通车。

联名代表：石 祥

关于进一步提升我市农村幼儿教育事业发展水平的建议

石 祥

近年来，我市农村幼儿教育事业取得了快速发展，办园办学条件得到了很大改善，农村幼儿教育事业规模呈现了上升趋势，但与城市幼儿教育事业相比仍然存在着很大差距和诸多突出问题，应妥善解决。

一、存在的问题

一是教育资源分布不平衡。农村幼儿园建设由于缺乏统筹规划，存在布点分散、规模过小、质量较差、教育资源配置不合理等问题。

二是师资队伍建设亟待加强。农村幼儿园教师学历普遍较低，幼教专业师范人才更是匮乏，受到农村落后环境制约，无法吸引幼师专业师范毕业生投身农村幼儿教育事业。

三是幼儿教育小学化倾向明显。长期以来形成的小学化教学模式根深蒂固，加上家长压力和生源竞争压力，造成了忽视幼儿综合素质培养，违背了幼儿身心发展规律。

二、建议

一是要高度重视农村幼儿教育。将农村幼儿园办学条件

建设纳入小学办学条件建设的整体规划，统筹考虑，优先安排，给予政策倾斜。将农村幼儿园布局调整纳入农村中小学布局调整计划，充分尊重幼儿教育特点和规律，确保幼儿教育资源分布合理。

二是要鼓励社会力量参与农村幼儿教育建设。逐步拓宽农村办园渠道，制定优惠政策，对参与农村幼儿教育建设的社会力量进行必要扶持，完善办园审批制度，制定出台民办幼儿园办园基本标准、分类定级标准及考核标准，形成健全制度体系。

三是要进一步加强农村幼儿师资队伍建设。制定完善农村幼儿园教师工资待遇及社会保障制度，吸引和稳定农村幼儿师资队伍。建立多层次、多渠道、多形式的幼师培训体系，开展民办幼儿教师资格认定工作，实行保育员持证上岗制度，提高民办幼儿园管理水平和教育教学质量。

四是要科学构建农村幼儿教育教研网络。强化对农村幼儿园教育教学指导，进一步发挥城镇幼儿教研部门、示范园引领作用，加强对口指导，拓展辐射范围，鼓励城乡各级各类幼儿园之间广泛开展支教和经验交流活动，形成互动、互帮、互学格局，逐步缩小城乡差距。

关于强化我市农村宗教管理工作的建议

石 祥

近年来，我市农村宗教热不断升温，信教人数逐年增多，农村宗教管理的任务越来越重。农村宗教管理工作虽然取得了不少成绩，但仍有一些不容忽视的问题亟需解决。

一、存在的问题

一是宗教管理力量薄弱，乡镇（街道）没有专职的宗教工作管理人员。

二是信教人数增长过快，非法宗教活动增多。一些基层干部对宗教管理工作存在错误认识，有的看不到宗教问题的长期性和复杂性，认为信教没有什么危害，甚至认为信教群众觉悟高于一般群众；有的认为宗教团体负责人、教职人员号召力强，信教群众便于管理，工作容易开展；有的受封建思想影响，害怕惹祸上身，“宁可信其有，不可信其无”，对宗教问题采取回避态度。

三是宗教活动场所内部管理存在问题较多，部分宗教活动场所日常工作管理混乱，缺乏统一管理机制和监督机制，争夺领导权、经济权、财物管理权的事件逐年增多，宗教内部的利益之争甚至演变成宗教外部矛盾的源头。一些人受经济利益驱动，将敛财目光瞄准信教群众。

四是宗教团体自治能力不强，管理水平不高。教职教职人员少，且大多素质不高，部分信教群众传看非法宗教光盘、非法宗

教书籍，并出现思想上迷信、现实中利用、交往中依仗宗教的苗头。

二、建议

一要提高基层干部对宗教工作重要性的认识，以正确的理念、科学的方法、合法的手段对待宗教工作。以各种文明创建活动为载体，不断丰富农村文化生活，引导群众学文化、学科学、学政治、学法律，不断提高群众的整体素质。

二要加强宗教界代表人士队伍建设，选聘爱国守法、遵守教规教义、有较高宗教学识的教职人员去宗教场所任职，解决场所负责人青黄不接的难题。要以爱国爱教爱家乡教育为主线，加强与教职人员的联络沟通，与他们交朋友，经常交流思想，帮助他们解决一些实际问题。

三要加强信教群众的法制教育，广泛宣传学习贯彻《宗教事务条例》，针对一些信教群众把社会主义精神文明的含义与宗教的教义、教规相混淆的情况，及时阐明两者的本质和内涵区别，教育群众不要被别有用心的人所利用，增强识别和抵御非法宗教活动的的能力，自觉接受政府依法管理宗教事务。

四要依法加强对宗教事务的管理，乡镇（街道）配备专职宗教管理人员，本着“保护合法，制止非法，抵御渗透，打击犯罪”的工作原则，加强对宗教团体、宗教场所、宗教活动和宗教人员的监督管理，压缩非法活动空间，遏制非法活动蔓延，坚决打击境外敌对势力利用宗教进行的渗透。

关于切实做好扶持我市民营企业发展的建议

付瑞军等 2 人

当前我市经济发展正处在转方式调结构的紧要关口,民营企业是我市发展的重要推动力,是扩大就业、改善民生的重要支撑。但目前无论是与先进地区相比,还是就我市经济结构现状而言,我市民营企业数量还很不够、质量还比较低、创新能力还比较弱、发展速度还比较慢。我市发展的活力不足,很大程度上是因为民营企业活力不足。

近年来,我市出台支持民营企业发展的政策措施很多,但不少落实不好、效果不彰。为不断为民营企业营造更好的发展环境,帮助民营企业解决发展中的难题,让民营企业创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发,现做如下建议:

一、对民营龙头骨干企业、外贸企业实行“一对一”精准帮扶。成立外贸专家服务团,做好国际贸易预警和法律服务工作,帮助民营企业化解商事纠纷,积极应对疫情期间海外交易风险。

二、切实减轻民营企业税费负担。加大减税力度,加快推进涉企行政事业性收费零收费,降低企业成本。

三、切实解决民营企业融资难、融资贵的问题。开展财政资金存贷联动,定向支持民营企业。开展“民营企业评议银行”活动,

把银行业绩考核同支持民营经济发展挂钩，解决不敢贷、不愿贷的问题。

四、切实完善政策执行方式。在安监、环保等领域执法过程中要坚持实事求是、一切从实际出发，执行政策不能搞“一刀切”。

五、切实落实“慎捕慎诉”。对民营企业的一些不规范行为，要以发展的眼光看问题，按照罪刑法定、疑罪从无的原则处理，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理。

六、切实鼓励创新和成果转化。对民营企业参加展会的补助展位费，对取得发明、实用新型专利的奖励专利资助，对如期完成成果转化经济效益显著的，在申报省级及国家级政府奖励时予以重点推荐，在申报市级政府奖励时予以重点倾斜。

联名代表：石 祥

第 75 号

关于实施共谋发展石榴园打造新城东花园的建议

冯 岩等 2 人

石榴产业早已升级为我市的发展战略，建议从全市角度出发，设立石榴产业引导基金，加大政策扶持力度，将石榴园东大门、南大门、西大门、北凤凰绿道所辖区域统一规划布局业态，形成峰城区、薛城区、市中区、高新区四区共建、共谋发展石榴园，打造新城东花园的大格局。

联名代表：石 祥

关于支持实施建设京杭大运河峰城红色文化旅游综合体项目的建议

王爱华等 2 人

京杭大运河峰城段总长 18.1 公里，是大运河唯一一段东西走向的河道，沿途环境优美，蕴含了红色文化、风土人情、传统习俗、文学艺术等众多因素。

为全面贯彻落实市委、市政府关于“抢抓大运河国家文化公园创建机遇，加快构建红色文化、运河文化传承体系，促进文化与旅游深度融合发展”的指示精神，峰城区作为《山东省大运河文化保护传承利用实施规划》的核心区域，应统筹布局、综合开发，以充分尊重大运河文化旅游和抗日战争历史红色教育精神培训为主线，尽快实施京杭大运河红色文化旅游综合体项目建设。

一、建设内容

一是胜利渠河之梦文化旅游区项目：以突出知青文化和胜利渠精神为主题。

二是古运荷乡湿地旅游区项目：借助天然的湿地优势，做好湿地旅游景点项目的开发和利用。

三是十里画廊项目：以四支沟两岸八个自然村的历史文化和 20 多项非物质文化遗产的保护和传承为主题。

四是运河文化项目：突出挖掘当地的大运河历史沿革和变迁、农耕文化等展现为主。

五是峰州港运河红色教育港湾项目：突出建设红色教育主题。

六是沙路口抗日战争纪念馆建设项目：以沙路口战役为基础，做好抗日战争历史主题的展览、再现和教育。

该项目建成后能生动再现古运河的繁荣景象和历史文化，形成具有地方特色的大运河红色文化旅游区。

二、建议内容

由于京杭大运河峰城红色文化旅游综合体项目是一项长期复杂系统性的建设工程，需要大量资金。为确保项目建设进度和质量，建议市政府成立专门机构推进项目建设，在资金和政策方面给予大力支持。

联名代表：石 祥

关于做大做强装配式建筑促进绿色建筑 建筑业发展的建议

刘 芳

近年来，国家大力发展装配式建筑，2016 年国务院提出力争用 10 年时间使装配式建筑占新建建筑的比例达 30%。2017 年，住建部进一步提出到 2020 年全国装配式建筑占新建建筑比达 15%以上。作为装配式建筑三大结构体系之一，钢结构是发展重点。经过精心设计的钢结构装配式建筑具有“轻，快，好，省”的优点。装配式建筑相对于混凝土结构，钢结构自重更轻，基础造价更低；钢结构是可回收材料，更加绿色环保；梁柱截面更小，可获得更多的使用面积。在建造的过程中产生更少垃圾，符合建筑建造中可持续发展的理念。抗震性能优越是钢结构建筑的主要优点之一。是一种节能环保、能循环使用的绿色建筑结构，符合国家大力发展节能省地型建筑、建设资源节约型社会的长期政策导向。市委市政府高度重视，高起点完善进装配式建筑政策体系。出台《枣庄市人民政府办公室关于大力发展装配式建筑的实施意见》（枣政办发〔2017〕8 号），明确装配式建筑占新建建筑比例到 2020 达 25%以上、2025 年达 40%以上。编制完成《枣庄市装配式建筑发展规划（2018-2025 年）》。自 2015 年来，滕州市、峰城区和台儿庄区先后获批建筑产业现代化示范城市和山东省装

装配式建筑试点示范城市。至 2020 年 3 个项目获批省级装配式建筑示范项目、全市 7 个装配式建筑生产基地已投产，取得了一定成效，但是落地的项目还是比较少，装配式建筑项目实施量比例小，距离设定的目标装配式建筑占新建建筑比例到 2020 达 25% 以上存在一定的距离。

存在问题：

一、广大民众尤其建筑行业对装配式建筑缺乏有关知识和经济社会效益认识，对装配式建筑社会认同度不高，还没有营造良好的舆论氛围。

二、装配式建筑改变了现浇建筑的建造方式，使得设计、施工、建设过程的各个环节发生了重大变革，推进设计、施工一体化建设模式滞后、装配式建筑产业基地功能不匹配等。传统的建造习惯难以在短期内转变，部分企业转型发展的意愿不足。

三、示范工程项目引领作用不强。在推进初期，部分建设单位对已出台的政策不熟悉，落实的项目未按装配式建设要求执行到位，影响了推进工作，种种原因导致工期延迟，没有凸显出钢结构装配式建筑具有“轻，快，好，省”的优点。

四、现有部分装配式建筑产业基地功能不完备，发展滞后，缺乏装配式建筑装修一体化集成设计，还需与建筑设计院合作精准设计。使装配式钢结构的构件更利于现场的安装。装配式钢结构不仅仅主体的钢结构，其外围楼板、楼梯等部件均是由工厂提前生产加工再现场拼装使用。装配式钢结构必须是钢结构、围护系统、设备与管线系统和内装系统做到和谐统一，才能算得上是

装配式。从示范的工程看还存在许多改进之处。

五、全国各地都加快了装配式钢结构建筑的发展步伐，尽管我市在推进该项工作方面做了许多有益的探索，高起点完善进装配式建筑政策体系，编写了《枣庄市装配式建筑发展规划（2018-2025年）》，但是落地的项目还是比较少，装配式建筑项目实施量比例小，距离设定的目标装配式建筑占新建建筑比例到2020年达25%以上存在一定的距离，还需稳步落实提质增效。

建议：

一、加大宣传引导力度。让广大民众尤其建筑行业深入了解装配式建筑的优点和使用范围，增加装配式建筑的了解和信心，通过报刊，电视，电台，网络等媒体大力宣传发展装配式建筑有关知识和经济社会效益，增强社会认同度，全社会对装配式建筑的充分了解，营造良好的舆论氛围。

二、加大教育培训的力度。与高端建筑设计院和高等院校合作，积极开展适应装配式建筑发展需要的各类人才培养，针对辖区内企业为依托试点示范工程，培养一大批具有相关管理专业技术、生产、操作技能的产业技术工人，为装配式建筑发展提供人力支撑。

三、打造一批优质精品示范工程。贯彻落实《枣庄市人民政府办公室关于大力发展装配式建筑的实施意见》要求，凡是规划区范围内政府投资的或者政府投资为主的工程，全面应用装配式技术建设，城市规划范围内棚户区改造等项目，采用装配式技术建设，逐步提高装配式建筑占新建建筑比例，引领我市建筑行业

发展转型。将装配式建筑纳入市对各区（市）节能减排和新型城镇化目标责任考核体系，明确考核指标，实施专项督查，定期调度通报。

四、重点支持示范项目。对具有示范意义的工程项目给予财税支持。采用装配式建筑技术的建设项目给予资金奖励，符合新型装配式建筑材料的生产企业可按规定享受财税优惠政策，另外鼓励企业争取国家，省有关专项资金支持。

五、政府主导招商引资引智。业和高端专业人才，建立装配式建筑产业技术创新联盟，实现开发设计、生产施工装饰、物流配送、运营维护等综合发展，加快新技术、新产品的研发运用。主动与省级及以上建筑设计院合作提高装配式建筑设计能力，加强专业协同，实行建筑结构，机电设备、部品部件、装配施工、装饰装修一体化设计，推广模数化、标准化设计方式，要树立装配式建筑工业化设计的新理念，满足工厂化生产、装配式建造要求。

六、强化装配式建筑质量监管。加大施工现场巡查、抽查、专项检查频次，重点检查针对装配式建筑结构体系的安全防护措施，确保工地现场安全施工。发挥装配式建筑专家委员会作用，建立装配式建筑部品质量控制体系，实施全生命周期质量跟踪，为装配式建筑部品认证管理、生产加工、运输安装、竣工验收等提供全方位技术服务。实施全装修住宅 一房一验制度，确保装配式建筑质量可控。

关于疫情防控应保持消防通道畅通的建议

刘 芳

消防通道包含消防车通道和疏散通道、安全出口。是人员实施营救和疏散被困人员的通道，比如楼梯口、过道、大门、侧门、设有安全出口应急标志处和小区出口等均属消防通道。它是迅速扑救火灾、抢救人民群众生命财产、减少火灾损失的重要前提，不能随便占用，必须时刻保持畅通。我国《新消防法》第二十八条规定任何单位、个人不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。人员密集场所的门窗不得设置影响逃生和灭火救援的障碍物。如有违反本规定，根据《新消防法》第六十条单位违反本法规定，责令改正，处五千元以上五万元以下罚款，个人违反本规定的处警告或者五百元以下罚款。

目前，仍是新型冠状病毒防控关键时期，我市部分居民小区、机关、企事业单位包括学校教学楼，商场、医院门诊病房楼、服务区等等严格管控，采取一幢楼或者一个封闭区域只留一个门出入，其他门和通道一律封闭，专人控制出入口的安全检查。虽然这种为了防控疫情锁闭安全出口、封闭消防通道的现象，方便了疫情防控，有效管控了人员流动，但是安全出口被锁，消防通道被占，堵住的可是生命通道，是火灾发生时的逃生通道。许多

火灾因为消防通道不畅通导致的惨剧教训是深刻的。

建议：

1、针对小区、机关、企事业单位尤其包括是学校教学楼，银行、商场、影院、医院门诊病房楼、写字楼等制定疫情防控期间保持消防通道畅通及防火安全应急预案。

2、各级领导重视，落实层层主体责任、认真排查和监管，加强宣传，增强安全意识，杜绝安全隐患。

3、在开放区域内设置出入人员检查卡口，例如：大门口，小区门口等。对封闭区域安全出口应保持通畅，特殊时期既要防疫“看好门”，更要为消防“留通道”。

4、由医护专业人员或经过防疫培训的人员在检查卡口负责询问和检测体温等，保安人员协助等，确保检测安全有效。

关于贯彻落实《中医药法》持续提升 我市中医药服务能力的建议

刘 芳

2016 年 12 月 25 日国家颁布《中华人民共和国中医药法》以下简称《中医药法》。这是我国第一次从法律层面明确了中医药的重要地位、发展方针和扶持措施，对解决多年来制约中医药发展的问题作出了制度安排。近年来市委、市政府高度重视中医药事业发展，把握机遇，我市中医药事业振兴发展迎来“天时、地利、人和”的大好时机。为了持续提升我市中医药服务能力，仍需解决一些制约中医药事业发展问题。

近年来困扰我市中医药发展存在的主要问题：

一、中医药法律法规滞后，政府制定的部分发展中医药政策笼统，缺乏实施细则，可操作性差，发展中医药事业更多停留于口号和文件，落实不到位。

二、我市部分区没有设立中医院，有的与人民医院医疗机构单位合并，虽然仍保留区中医院牌子，但只是为了享有中医药相关的优惠政策，实质上中医药服务的载体不存在，中医药服务严重弱化。

三、中医药人员比例低，各级中医药专业技术人员数量严重

不足，部分综合性医院和乡镇卫生院低于 20%比例，甚至有的不足 10%，尤其是中医全科医生缺乏，与国家标准相差甚远；另一方面中医药人才流失越来越严重，名老中医、名中医数量少，人才断层，留住和引进中医药人才机制还不够成熟。

四、基本医疗保险方案无明确提出鼓励中医药服务内容。目前，门诊中医药服务项目及中药饮片（包括颗粒剂）、中成药、中药制剂不予报销。慢性病门诊中药颗粒剂不予报销。

建议：

一、要贯彻实施国家《中医药发展战略规划纲要（2016-2030 年）》，政府制定发展中医药的政策要有实施细则，具有可操作性，且督导落实到位。

二、我市没有设立中医院的区，要按照二级中医院医疗机构标准设立区级中医院。原来与人民医院医疗机构单位合并的应当独立分开，确保中医药服务的合格载体，为中医药服务开展提供基本保障。加强扶持现有区级中医院基础设施建设、对发展优秀的区中医院促进提档升级为三级中医院，做大做强中医药事业亮点特色。

三、加强基层中医药人才队伍建设。鼓励高等中医药院校毕业生到基层医疗机构，提升基层中医药人员比例，着力扶持培养 3-5 年，扩大中医全科医师培养和招聘，为中医药发展储备人才。

四、加强名老中医药专家传承工作室建设，多层次培养骨干人才，树立中医药行业学术标杆和人生楷模。加强名医名科名院

建设，使优秀中医药人才脱颖而出，为我市中医药事业传承发展打下坚实的人才基础。

五、基本医保政策支持中医药事业发展。在基本医保政策的内容方面，确立“非禁止即保护”原则，例如：河南省政府就明确要求医保不得在国家规定之外，以任何理由和形式限制中医药服务项目及中药饮片（包括颗粒剂）、中成药、中药制剂的临床应用。在执行过程中，应广泛征求定点医疗机构和参保人员的意见，及时调整不规范、不合理的政策措施。建议执行新农合时期中医药鼓励政策，门诊中医药服务项目及中药饮片（包括颗粒剂）、中成药、中药制剂报销50%。慢性病门诊按住院比例报销。

六、持续提升中医药服务能力，着力优化中医医疗服务，加强中医重点专科，特色专科建设；增加供给提高质量；合理确定中医按病种支付标准、中医门诊诊疗服务纳入首诊范围、创新中医诊疗模式等经验。对全国基层中医药工作先进单位、全省中医工作先进县等鼓励申报省和国家重点项目，并给予政策和经济大力重点扶持，保持可持续发展。

关于依法治理居民小区私家车占用消防通道的建议

刘 芳等 3 人

随着经济社会蓬勃发展，城镇化建设、棚户区改造，人民生活水平日益提高。我市私家车的数量也急剧增长，小区车库、车位数量日趋紧缺，小区机动车辆停放困难的矛盾日渐突出。私家车占用消防通道情况严重，消防车通道是火灾发生时供消防车通行的道路，是实施灭火救援的“生命通道”，国家法律和消防技术标准对消防车通道的设置和管理有明确要求。但是，由于群众法律和安全意识不强、有关单位管理车辆不到位等原因，占用堵塞消防车通道的现象屡禁不止。特别是一些小区，设计欠规范，地下车位利用不充分，车位与住户的比例严重失调，私家车乱停乱放占用堵塞消防车通道的问题则越来越突出，亟待解决。

建议：

一、加强社会消防宣传。定期向管理对象和居民开展宣传教育，提醒占用消防车通道的危害性和违法性，提高单位和群众法律和消防安全意识。加大消防安全知识培训和法律、法规的宣传教育。全面提高全民的消防、安全意识和素质，努力营造人人关注安全、关注生命的良好氛围。

二、划设消防车通道标志标线和警示牌，警示不能占用消防

通道，违者负法律责任。并定期维护，确保鲜明醒目。

三、推行半封闭和全封闭小区管理模式，对车辆登记监管，在不影响消防通道的前提下，加大停车场和临时停车位的建设与规划并采取严格的定位管理。

四、明确责任，理顺关系。根据《消防法》、《道路交通安全法》和国家标准《道路交通标志和标线》的有关规定，相关部门明确管理责任，加强执法和处罚措施；公安消防机构加大督导力度；物业管理、居委会、派出所等基层部门切实履行好消防安全责任。对失职部门追责。

五、指派人员开展巡查检查，采取安装摄像头等技防措施，保证管理区域内车辆只能在停车场、库或划线停车位内停放，不得占用消防车通道，并对违法占用行为进行公示。按照要求交警、消防部结合日常工作，加大巡查监管力度，对私家车乱停乱放占用和堵塞消防通道等违法行为进行现场执法，督促物业部门规范车辆停放秩序，加强巡查管理，落实安全检查制度，确保消防通道安全畅通。加大对堵塞消防交通道路等违法、违章行为的整治力度。

六、执法必严，违法必究。消防救援局：“关于进一步明确消防车通道管理若干措施的通知”，明确将违法行为纳入信用体系。记入个人诚信记录，推送至全国信用信息共享平台，实施联合惩戒措施。同时，建立健全严重失信行为披露、曝光制度，依托“信用中国”网站，依法向社会公开披露严重失信信息，充分发

挥社会舆论监督作用，形成强大的震慑力。

七、物业管理部门加强车辆管理和小区消防安全巡查，及时与有关部门沟通联系，做好对消防通道规划及整改，把好消防通道安全管理的源头关。尽力保障各小区消防通道的畅通与安全，确保人民生命财产的安全。

联名代表：李福英

王爱华

关于做好中小学课后服务工作的建议

郑 飞

我市普遍家庭为双职工家庭，孩子多为适学年龄，但小学放学时间为下午 4 点 30 分，家长的下班时间普遍为下午 5 点 30 至 6 点期间，家长无法接送小孩；由辅导机构接送，家长又不放心。学生在校时间作息时间和学生家长作息时间差别不等问题日益突出，造成了生活一大难题。部分学生家长对学校放学后提供管护及教育服务的呼声越来越高。但受到一些客观条件限制，我市中小学课后服务面临一些发展问题，包括：学校课后服务的场地和仪器设备存在不足，开展课后服务受到了条件的限制；承担课后服务的专业教师短缺；在校教师们参与课后服务需承担更大的安全责任，造成教师参与度不高。

针对这种情况特提出以下建议：

一、政府应对学校课后服务提供支持。学校有场所、有师资、有成熟的管理制度，是开展课后服务的最佳主体。政府应在学校课后服务设施、设备等硬件的建设、维护上采取“财政补贴”等方式给予经费上的支持，加大校内活动室、实验设备和实验材料等方面经费投入，为课后服务提供有力保障。在当前教师资源不足的情况下，相关部门可组织有意愿的退休教师、经过培训的师范

类实习、准毕业生、未找到工作的有教师资质的毕业生等参与到这项工作中来。鼓励有资质的校外机构、高等院校、社会志愿者进校免费开展课后服务活动，此外，可以考虑通过将在职教师课后服务纳入绩效考核和学校考评体系。

二、坚持自愿、惠民的原则。开展课后服务工作应由学生家长自愿选择，学校要充分征求家长意见，主动向家长告知服务方式、服务时间、服务内容、服务收费、安全保障等，建立家长申请、班级审核、学校统一实施的工作机制，学校不得以任何方式强制或变相强制学生参加。开展课后服务应坚持非营利性、普惠性、公益性，严禁任何擅自“搭车”进行其他有偿服务，不得以课后服务为名进行创收或为校外辅导机构提供创收便利。

三、落实安全责任，建立健全课后服务安全管理制度。学校要把安全放在首位，制定课后服务安全管理工作规范，做好安全预案，强化学生活动场所、应急救护、消防设施安全检查。要落实考勤、监管、交接班、门卫登记等制度，切实保障学生人身安全。

关于加强学校师资队伍建设的建议

于伟利等 2 人

建议理由：

由于城市化进程加快，城区学校办学规模大幅度增加；同时，因大班额的化解，新建、改扩建学校相继竣工和投入使用，教师数量短缺、师资质量下滑等问题影响到全市教育整体发展。

现状问题：

1、学校师资队伍整体缺少编制。随着城市化进程加快推进，城区学校每年新生招生数量不断增加，班级规模逐年扩大，而不少学校的教师编制并没有任何增加。同时，因为大班额的化解，新建、扩建学校的相继竣工并投入使用，教师数量严重不足。

2、学校师资队伍存在结构缺编。一是部分教师老龄化问题突出；二是二孩政策放开后孕假教师数量增加，因事因病请假也导致在岗教师数量严重不足；科学、信息、音体美等学科教师普遍存在结构性缺编。

3、聘用教师存在诸多不稳定性。缺编学校只能采取聘用临时代课教师或政府购买服务教师的形式补充师资队伍。目前，政府购买服务教师的工资始终没有得到完全解决。而且由于聘用教

师工资待遇偏低，教师流动性较大，家长、社会对此意见很大，学校面临很大办学压力。

建议措施：

1、优化师资结构。建议相关部门提前谋划，统筹兼顾，根据学校实际情况，加大教师补充力度，配足配齐缺编教师。除通过事业单位招考等方式补充教师外，还可以参照先进省市做法，创新思路，多措并举，招考优秀人员补充教师队伍，把好师资队伍建设的“入口关”。

2、建立培养机制。加强师德、师能、师律工程建设，把师德师风建设纳入教师队伍建设的重要议事日程；建立健全“青蓝工程”“师徒结对”等多项教师梯队培养机制，定期通过业务培训、外出学习等多种途径对教师进行综合培养，全面提升师资质量。

3、健全管理体制。不断总结推广“县管校聘”做法和经验，深化公办学校人事体制改革，形成生源、岗位与教师相匹配，贡献与报酬相一致，探索激励先进、鞭策后进、动态管理的有效管理机制。

联名代表：李雪晶

第 83 号

关于建立电池回收奖励机制的建议

孟凡平等 2 人

目前儿童玩具、手电、燃气灶打火都使用电池，而大量废弃电池往往直接扔在垃圾里，造成严重污染和浪费，建议在垃圾分类垃圾箱附近设立废电池回收奖硬币（5 角或 1 元），或在卖电池的柜台处设立回收点，抵或奖（1 元或 5 角），回收的电池可再生产利用，减少废电池带来的土壤污染，资金来源于专项拨款，亦可卖电池时，进行加价，回收时返还。（建议相关立法，征收污染税）。设立自动回收电池吐币机，塞入电池，自动吐出一元硬币，多塞多得。

联名代表：刘 芳

关于我市建设“24 小时智能化城市书房”的建议

郑 飞

目前，我市图书馆对外开放已多年，在倡导全民阅读的潮流当下发挥了积极的作用。随着读者到馆率的不断提升，目前存在的图书馆已不能满足全市读者的阅读需求，原因：一是目前的图书馆开放时间有限；二是老城区或偏远区域的读者来往借阅不便。三是每逢寒、暑假以及各类法定节假日假，图书馆空间有限，且读者借阅承载量超负荷运行；四是部分已建设的社区图书室因供给和需求未能很好匹配，大多处于无人过问状态。

城市书房可以承担起社区联结社会的纽带功能，丰富社区文化内涵，提升社区居民精神文化生活和品位，倡导积极健康的生活方式。城市书房的诸多优势既很好地弥补大型图书馆距离远、开馆时间短的缺陷，也弥补了家庭书房藏书少、读书氛围不足、难以持久阅读的不足，能够较好地与图书阅读机构、专业社团、文化社团的活动结合起来，组织社会文化界读书会、座谈会、沙龙、创意交流会等，打造具有内涵的社团活动。城市书房还能够参与解决公共阅读服务“最后一公里”的问题，让公共阅读更好地融入百姓生活。城市书房的打造，将全民阅读从一个城市仅有的几个封闭式阅读场馆向社会各个空间延伸，不仅是为市民提供

更便捷、更贴心的公共文化服务，对于培养市民阅读习惯、提升个人文明素养、提高读者阅读品质、提升城市文化品位，都将起到很好的促进和推动作用。

建议政府建设“24 小时智能化城市书房”，让便民阅读服务走进社区、广场、公园等公共场所，让智能城市书房成为倡导全民阅读，提升全民素养，彰显城市魅力，提升市民幸福感的最佳场所。以推广全民阅读为目标，利用信息智能化技术，实现无人值守和读者自我管理服务的全开放、不打烊、高品位的 24 小时智能自助借阅方式。书房内，除了拥有书架和一定数量的图书外，应配备阅览桌椅、自助办证机、自助借还机、数字图书阅读下载机等配套设备。精选最繁华地段、人群密集度高、交通最便利的地方优先建起。可以先建示范书房，条件成熟后，再逐步推广。

关于实现城乡公交一体化的建议

郑 飞

近年来我市的公共交通为广大市民群众出行提供了极大的便利，建立完善发达的城乡公交网络是统筹城乡发展、加快高改善民生的重要举措。但目前我市公交事业还存在许多不足：公共交通设施供给水平相对较低，主要公交发展指标低于国家标准，公交车辆、场站不足，设备和设施标准有待提高，而且不同等级道路之间的匹配关系不合理，主要表现为城市路网密度小且区域性分布不均衡，导致公交线路过于集中，车辆“扎堆”，市民乘车可达性相对较差，从而不能有效地通过硬件建设来提高公交出行分担率。

从长远来看，大力发展公交事业，让更多的人愿意选择乘坐公交车，有利于缓解交通紧张状况。城市公共交通是公益性事业，全面实现市区公交一体化，降低市民出行成本，最大限度吸引客流。且由于农村客运市场准入条件较低，多为个体运输户经营，服务质量不高，管理混乱较为普遍，抢客、抬价、超载等现象时有发生。尤其农村客运运力不足与承运量大幅增长的矛盾十分突出。节假日、农贸集市期间运力紧张，群众乘车难呼声不断。铲除“黑车”生存空间，净化客运市场，方便群众出行，减少乘车负

担。

在具体实施上，公交公司应该提高企业效益，利用车身、语音报站、车载电视等媒体发展公交广告，采用多种渠道，募集社会资金。通过裁撤冗员、精简机构、降低企业运营成本等等，开源节流，努力增加收入以弥补财政投入的不足。另一方面，要健全公交财政补贴机制，据实核拨财政补贴。给予城郊线路票价降价补贴，加大对公交事业的投入与建设，在用地、投资、政策、路权等方面为公交优先发展提供保障。建立城市公交专项资金，对公交企业政策性亏损给予足额的财政补偿。这样有利于实现城乡一体化进程，有利于城乡的经济发展和满足城乡结合部市民的出行需求。

关于建立羊庄水源地生态补偿机制的建议

黄传军等 5 人

羊庄地下水资源丰富，是鲁南地区重要的水源地之一，承担着向枣庄新城、滕州城区等地群众生活供水的重任。但由于水资源的大量开采，加之涵养补给不足，羊庄水源地周边已形成地下水降落漏斗，原有浅层机井出现吊泵现象，有些机井甚至出现干涸报废现象，造成人畜饮水和农业生产困难，给水源地群众生产生活带来严重影响。

为保护水源地生态环境，保证地下水的安全，根据水源地保护条例的要求，羊庄镇严禁在主体保护区内落地工业项目，先后关停取缔了 12 家碳化硅企业，减少税收 1000 余万元，在很大程度上影响了羊庄自身经济社会发展。同时，水源地生态环境的保护、修复等工作需要大量资金投入，由于羊庄镇财力有限，虽然滕州市级财政给予了一定补助，但仍不能满足水源地保护需要。

自水资源税费管理改革后，由原来的水务部门征收水资源费改为由用水生产经营地征收水资源税，但未明确给予水源地合适的分成补偿。为了更好的保护羊庄水源地生态环境，保障枣庄、滕州用水安全，建议尽快完善水源地生态补偿机制，以保护水源地生态环境为根本出发点，根据生态功能价值、生态保护成本、

发展机会成本等多种因素进行核算，在水资源税征收管理过程中，按照 5:5 的比例，给予羊庄镇水资源税收分成，为推动水源地保护工作提供更充足的财力支持，真正体现水资源税改革“加强水资源管理和保护，促进水资源节约与合理开发利用”的初衷，为进一步强化全市饮水安全、优化生态环境做出更大贡献。

联名代表：李运龙

马士广

黄建民

郑 伟

第 87 号

关于长白山路北延至羊庄镇的建议

黄传军等 5 人

2021 年市政府提出“围绕一主、一强、两极、多点，着力优化城市发展布局”的战略决策。羊庄镇位于滕州市东南部，西邻山亭区西集镇，南接高新区张范街道，距离新城区仅 5 公里，作为高新区、滕州市、山亭区的地理中心，对于推动“高新区扩容”“滕州市向南发展”“山亭区向南融入主城区”具有十分重要的特殊地位，但受制于长白山路（凯乐大道）“断头路”的制约，无法融入新城区发展。羊庄镇作为新城区的主要水源地、庄里水库所在地，西侧紧邻鲁南高科技化工园区，东侧紧邻规划中的枣庄机场，地理区位优势、发展潜力巨大。

建议：市政府实施长白山路（凯乐大道）北延工程，打通羊庄镇连接新城区的道路，加快滕州东部区域、山亭南部区域与新城区的融合发展，在方便羊庄镇、木石镇、西集镇等地群众前往新城区的同时，更是缩短了新城区与庄里水库、枣庄机场、空港经济区的交通距离，必将更加凸显主城区的城市中心地位，为枣庄市城市发展注入强劲动力。

联名代表：李运龙
马士广
郑 伟
黄建民

关于加强社会网吧科学化管理的建议

傅延华

由于信息社会的不断发展,网吧等信息场所随之出现。同时,网吧尤其是黑网吧管理混乱,安全隐患较多,吸纳未成年人上网等,已成了社会普遍关注的一大热点。尽管文体、工商、公安联合加大了对网吧的管理和对黑网吧的打击力度,但是仍存在规模小、场所设备简陋、卫生条件差、安全隐患多、吸纳未成年上网等一些问題。针对网吧管理中存在的问题,就如何加大对网吧市场的科学管理的相关意见,概述如下:

(一) 加强属地管理,加大巡查力度。对合法网吧加强监管,全面实施零点断网行动,杜绝网吧超时经营现象,严格未成年人进入网吧上网。对黑网吧“零容忍”,严禁领导干部干预黑网吧查处取缔工作。工商、文化部门要加大巡查力度,采取明查与暗访相结合,做到发现一个、取缔一个,绝不姑息迁就,对已查出的案件进行“回访”,防治死灰复燃,保证执法效果。

(二) 建立联席制度,强化执法力度。充分发挥 12318(文化部门市场监督举报电话)、12315(工商部门消费者维权热线)、110(公安部门举报电话)、12355(青少年维权热线)等举报电话的作用,认真办理群众举报,做到有报必查并及时反馈查处结

果。

工商、文化、公安、电信等部门应同当地政府加强协调，建立联席会议制度，定期召开会议互通情况分析问题、研究对策，充分利用职能间的互补性，加大对文化市场综合执法力度，提高管理水平，强化安全工作，有效克服暴力抗法，从而加大对网吧的监督，依法及时取缔黑网吧，共同营造一个健康有序、平平安安的市场。

（三）加大法律法规的宣传力度，形成全社会参与取缔“黑网吧”的氛围。尤其是要重视对《互联网上网营业场所管理条例》的宣传力度，调动学校、社会、家庭等各方面的力量，对青少年进行宣传，将《条例》张贴到各班级，在网吧的入口显著位置张贴举报电话和设置禁止未成年人进入标识牌，形成不进“黑网吧”、见“黑网吧”就举报的全社会参与取缔“黑网吧”的氛围。疏堵并举，积极引导青少年健康使用网络。

（四）发挥科技优势，从源头上拦截“黑网吧”。进一步铲除“黑网吧”滋生的土壤，加强对提供互联网服务的经营行为的监督，从源头上遏制黑网吧的蔓延，利用电信系统拦截阻止技术，当电信部门发现有私人用户私自串联3台或以上的电脑时，就可自动进行拦截、阻止互联网信号。

（五）完善举报奖励机制。建立和完善举报奖励制度，对举报人给予一定的经济奖励，并严加保密，从而激发群众参与监督的主动性和积极性，使之真正成为一道预防黑网吧危害未成年人

的“防火墙”，广泛发动社会监督，积极引导行业自律，引导青少年健康使用网络。

（六）加强公益性上网场所的建设与管理。发挥好学校、文化馆（站）、图书馆、青少年宫、青年中心和中小学远程教育、全国文化信息资源共享工程在满足未成年人网络文化需求方面的作用。通过安排专业人员、招募志愿者，为未成年人提供安全、健康的上网环境。

（七）合理规划网吧数量。根据网吧的市场需求，帮助协调有实力的经营者办理完善相关手续，满足市场需求，从而规范网吧的管理。

关于对“新联会”工作经费纳入财政预算的建议

范光杰

2018年4月，枣庄市新社会阶层人士联谊会(简称枣庄市新联会)在枣庄正式成立，随后六区一市也随之成立。

我市新联会自成立以来，带领全市新的社会阶层人士以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在枣庄市委统战部的坚强领导下，发挥组织优势，自觉践行同心思想，拓展思路创新举措，在开展参政议政、服务社会、抗击疫情、联络联谊等方面创造性开展各项工作，积极开展社会公益活动，回报服务社会；积极参加疫情防控工作，助力企业复工复产，彰显社会担当。

在枣庄市市委统战部的关心支持下，我市新联会发挥了自身优势，服务社会、服务会员，举办了一系列的活动，拓展了新联会影响力和美誉度，但随着各项活动的开展，其存在的各项问题也日渐突出，主要问题是活动经费不足，影响着各项活动的开展。

但是，新联会各项工作的开展，必须有一定的资金保障。为了确保新联会各项工作的有序进行，建议对新联会工作经费纳入财政预算，并确保发放到位。建议每年工作经费30-50万，以保证新联会各项工作稳步开展，各项活动顺利进行。

关于统一规范小区物业全面布控监控措施的建议

范光杰

2021年1月1日,《中华人民共和国民法典》已正式实施,《民法典》被称为“社会生活百科全书”,将对我们的日常生活加以规范。近几年,“高空抛物”的新闻屡见不鲜,《民法典》也针对该问题其作出法律规定。

《民法典》第1254条:“禁止从建筑物中抛掷物品,从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的,由侵权人依法承担侵权责任;经调查难以确定具体侵权人的,除能够证明自己不是侵权人的外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿。可能加害的建筑物使用人补偿后,有权向侵权人追偿。”

也就是说,如果物业服务企业等建筑物管理人没有采取必要的安全保障措施,比如在居民区内没有全面布控监控做到小区监控无死角,一旦发生高空抛物致人或财物损害事件的发生,无法确定侵权人或侵权行为发生的楼层,这样会让整个楼层无辜的业主稀里糊涂吃上官司,造成不必要的财产或名誉方面的损失。公安机关调查起来,也会非常艰难,浪费警力资源。

为消除这种普遍存在的公共安全隐患,提出以下建议:

- 一、居民区内统一规范安装监控,做到监控布控无死角。
- 二、地方政府主管部门统一监管,给予一定的政策保障。

关于规范发放建筑业农民工工资的建议

范光杰

近几年来，建筑业市场蓬勃发展，建筑规模越来越大，大量农民工参加到建筑行业队伍中来，由此也带来了一系列的社会问题。全国各地因拖欠农民工工资导致上访事件层出不穷，尤其是一年两节（中秋节和春节），上访事件更是集中，给政府和社会带来很坏的影响。恶意讨薪就是一个典型的社会问题。

关于拖欠农民工工资的缘由是多方面的，工程发包人工程款发放不到位现象，在国家加强立法规范及政府加大管理力度下已有好转，对开发商的开发实力进行了严格要求。

但是，由于大部分建设工程所用农民工，基本由工地各班组负责人召集雇佣，或者由工地实际施工人雇佣，发包人或者总承包人在发放农民工工资时，由于对农民工失去监管，或者农民工工资只能发放到实际施工人（包工头）手里，包工头基于各种原因不如期如数将农民工工资发放到农民工手里，还有的包工头领取农民工工资后卷款跑路，导致农民工对工程发包人或总承包人进行上访。上一年度这一现象尤为突出。

为避免和消除这一现象引起的信访案件的发生，彻底维护农民工的合法权益不受侵害，确保社会的稳定和发展，提出以下建

议：

一、建立统一的农民工工资发放制度和发放流程，减少工资发放的中间流程，即不再通过包工头或实际施工人转发工资，以防农民工工资因不能及时发放引起信访案件的发生。

二、统一建立农民工人员监管制度，进入工地的农民工个人信息，要在工程发包人或主管部门建立个人档案备案，非备案进入工地的农民工不能雇佣，更不能成为接收工资的主体。

三、雇佣农民工的包工头或实际施工人，不能成为发放农民工工资的主体。

关于实施智慧环卫一体化的建议

蒋 瑞

近年来，城市建设步伐的加快和环境卫生综合整治工作的逐步推进，城乡环境卫生工作得到进一步重视，“美化、绿化、净化”成效显著，但与“宜居、宜业、宜商”的总要求还存在差距。“城乡环卫一体化”工作发展目标的实施，全面提高了生活垃圾收集、运输、处理与处置的科技水平，进一步健全了城乡生活垃圾一体化处理体系，有效解决了农村生活垃圾多年无人管理的现象。

随着城乡环卫一体化工作范围的增大，人员分散，管理难度加大，车辆行驶的范围路径都增大很多，如果管理水平跟不上，成本逐步加大。智慧环卫一体将依托物联网技术，建设智慧环卫智能化管理平台，构建“物联网+环卫”商业模式，综合利用物联网、云计算等技术，实现对环卫工人和环卫设备的实时监控，提高管理人员与作业人员沟通效率，及时分配任务、提高突发事件应急能力，并以网格化管理为基础，对环卫管理所涉及到的人、车、物、事进行全过程实时监督管理，提升了环卫作业质量，降低了环卫运营成本。

建议如下：

1、建立网格化管理网络，夯实“智慧环卫”建设的根基，使监督和处置互相分离。网格主要分为两类：保洁员网格和监督管

理员网格。其中每名保洁员对应唯一的一个保洁网格进行保洁，每名监督管理员对应若干个保洁员网格进行监督管理。

2、建立四级管理子系统，实现全面管理的目标，包括各类环卫设施、环卫作业管理车辆、环卫作业管理人员、工作成果考核等内容。一是对一线车辆的管理。通过安装的各种感知设备如GPS、油控系统、作业状态检测仪等，对车辆的作业情况进行实时监控，对作业进度进行实时跟踪。二是对一线管理人员和作业人员的管理。监督管理员配备智能系统手机，该手机集“地图定位+督查整改”于一体，实现对监督管理员的即时定位，实时跟踪、轨迹查询、回放。三是对环卫事件的处置管理。对各级发现的环卫问题，用智能手机拍照或视频即时上传智慧平台，智慧平台根据定位即时自动将问题转发至问题发生范围所属网格监督管理员手机，限时处理。四是对工作成果的考核管理。对城乡环卫一体化管理工作，即环卫主管部门考核各镇，各镇考核管理员，管理员考核一线工作人员。

关于推进大规模绿化的建议

蒋 瑞

省委、省政府高度重视国土绿化工作，近年来制定出台了一系列政策措施，不断加大植树绿化力度，推动全省国土绿化水平稳步提升。目前，全省森林覆盖率提高到 18.24%，创建国家森林城市 17 个，数量居全国第二位，国家森林乡村 411 个；建成山东省森林城市 15 个、山东省森林乡镇 158 个、山东省森林村居 1530 个，全省生态状况持续向好，城乡人居环境不断改善，人民群众绿色获得感显著增强。

2020 年 4 月，山东省政府办公厅印发了《关于加快推进大规模国土绿化行动方案》。根据《方案》，山东省将组织实施荒山绿化、通道绿化、水系绿化、平原绿化、城市增绿、乡村绿化美化、沿海绿化修复等七项绿化攻坚行动。七大攻坚行动是当前和今后一个时期山东省国土绿化的重点和难点。

建议如下：

1、营造舆论氛围，强化全民绿化意识。充分利用各种媒介和“宣教团”等活动，广泛宣传国家林业方针政策，普及林业生产技术，引导鼓励更多林业大户和苗木生产企业从事林业生产。开展创建生态园林市，建设美好绿色家园为主题的系列宣传报道。

2、围绕项目建设，争取资金支持。多渠道申报财政、科技、基建等项目，争取上级绿化资金支持。积极围绕省、市出台的促进绿化发展的若干政策，申报成片造林、新农村绿化、苗木花卉、退耕还林、景观绿化、道路绿化等项目资金。

3、加强资源管理，巩固绿化成果。加大行政执法力度，建立健全林地林权和林木采伐监管机制，明确绿化管护级别、管护单价、管护标准、苗木修剪、施肥、除草、浇水、病虫害防治和垃圾清理等工作，靠实工作职责，完善制度体系，为绿化管理服务提供制度保障。

第 94 号

关于加快滕州市公共保税仓库建设及干杂海货市场提档升级的建议

张 民等 11 人

滕州市干杂海货市场起步于改革开放初期，经过 40 余年的发展，滕州嘉誉商贸城已成为全国知名、江北地区第一大干杂海货市场，市场年交易额约 100 余亿元，主要经营干杂海货、调味品、菌类、土特产品、副食等 1000 余种产品，其中木耳、银耳、香菇等产品销售份额达到全国市场的 60%以上，八角、花椒、黑白胡椒、小茴、孜然达到 70%以上，产品销售辐射全国 30 多个省市，远销至俄罗斯、美国、韩国、日本、东南亚等 40 多个国家地区，是全国十大专业干杂货调味品物流集散中心、交易中心、价格形成和调控中心。

据不完全统计，市场内商户每年从南方贸易公司购进各种进口干货、调味品、海产品、冷冻品等产品约 200 亿元。自 2019 年 3 月份以来，山东美吉贸易公司帮助滕州市场商户进口辣椒、孜然等调味品金额达 2 亿元，上缴税额达 8000 余万元，产品销往全国各地，滕州已成为全国进口印度干辣椒、孜然等调味品的主要集散地。

枣庄市十六届人大五次会议提出了“大力培育新型商贸物流

业”以及“推动外贸外资外经扩规模”的发展蓝图，促进物流降本增效，促进全市生产性企业向外贸企业转型，依托枣庄内陆港积极申创国家级保税物流中心（B 型），高效运营“齐鲁号”欧亚班列，持续深耕“一带一路”沿线市场，全力开拓东盟、非洲等新兴市场，保持和巩固我市进出口快速增长的良好势头。同时提出了“推动招商引资增实效”、“推动园区集约发展添活力”，大力发展区中园、园中园的发展目标。这也为我们嘉誉商贸城的发展拓宽了思路。

我市进口货物入关，正常程序需经海关报关、缴税，从入关到出关大概需要多天时间。滕州公共保税仓库设立后，所有进口货物可以直接储存到仓库内，待需要销售时再缴纳关税，可以极大的缓解商户的资金压力，促使进口更多的产品，满足市场更多的需求。滕州也将有望成为全国最大的干辣椒、孜然等调味品集散地，初步预计保税仓库建成后滕州干杂海货年进出口额将突破 20 亿元。

目前，外贸保税物流公司已经在滕州注册，公司将依托公共保税仓库，为滕州及周边地区企业进口原料及仓储提供通关便利，提高企业资金利用率，降低企业成本，提高经济效益，增强企业国际竞争能力。进一步巩固和提升滕州市干杂海货市场在全国同类市场中的市场份额和地位。

滕州公共保税仓库的顺利建设，离不开枣庄市委市政府的关怀和帮助，希望市委市政府帮助协调青岛海关、省发改委等有关

部门的支持，加快公共保税仓库的建设。在土地指标审批、内外贸市场、专业市场建设等方面提供更多政策支持。

联名代表：张传纲

刘春安

孔繁华

张 慧

董长华

马安林

刘春雨

王开峰

朱绍猛

刘金山

关于进一步优化投资创业环境全面推进 以商招商的建议

蒋 瑞

随着近些年来国家投资体制的改革,市场的逐步开放和统一市场的形成,市场资金的流动更加活跃,招商引资已成为振兴地方经济的重要形式。从国内发展形式上看,招商引资的意义主要表现在使社会固定资产投资能力增强规模扩大,优化域经济的资源配置,加速产业结构调整 and 升级,促进竞争市场环境的发育,传播先进的经营管理方法,推动政府职能的转换。

鲁南高科技化工园区是经山东省政府批准设立的省级高科技化工园区,园区内拥有兖矿鲁南化工、新能凤凰、联想控股等大型化工企业,以及水煤浆气化和煤化工国家工程研究中心,现已发展成为山东省煤化工产业核心区,苏鲁豫皖煤化工产业区最重要的研发生产基地,是全国最大的煤化工产业聚集区。规划建设甲醇下游、醋酸下游、MTO 下游、甲醛下游、精细化工等 6 大产品链 60 余个项目,全部投产后可年产各类化工品 1200 万吨。目前,已入园各类企业 206 家,其中投资超过 30 亿元的企业有 6 家,形成了 20 余条化工产业链,园区先后被命名为山东省首批“新型工业化产业示范基地”“中小企业创业辅导基地”,具有较

好的招商引资基础。

建议如下：

1、以商招商，通过已有企业的信息资源、产业资源、人脉等进行招商引资，引进优质企业，通过有诚意的熟悉的客商来引荐新的客商。2、统筹各镇街各部门招商资源，安排专项资金用于奖励。对招商引资工作发挥重要作用，做出重大贡献的各类机构和人员奖励，加大对招商信息首报人员的奖励，对招商工作做出显著成绩和贡献的人员和干部按相关规定及时给予奖励和表彰,在提拔使用上加大力度。3、改革促动、服务带动，营造以商招商的良好环境。大力推行行政审批制度改革，提高服务质量。积极搭建服务平台,提高服务水平,形成项目的引进和审批公示、申报、咨询、缴费、投诉等一条龙服务，特别是强化对新立项项目的跟踪协调服务和重大项目全程无偿代理服务。

第96号

关于对省级以上经济开发区优先保障 建设用地指标的建议

王开峰等 2 人

今年的政府工作报告强调：“在扩大对外开发上加快突破、推动园区集约发展添活力，全面提升园区承载力”。当前正处于“先把经济搞上去、集中精力抓工业”的关键期，各区市经济开发区作为各地经济发展尤其是工业经济的主引擎、力求在招商引资、创新发展上有新突破，而建设用地要素保障成为招商项目能否顺利落地的最大制约瓶颈，而单凭区县政府一己之力无力实现，建议枣庄市政府能否在全市范围内统筹协调，围绕要素跟着项目走，在土地供应上对不同级别的开发区优先考虑。

联名代表：朱绍猛

第 97 号

关于进一步“严格限制药店抗生素出售”的建议

刘春安

抗生素滥用严重危害国民健康。目前我市虽有对药店出售抗生素规定出台，即严格凭医生处方才能出售，但调查中发现有些药店无医生处方也能购买抗生素，有的药店销售人员称代为补方，很不严谨，照此，必然加重抗生素滥用现象，造成抗生素耐药加重，给微生物感染性疾病治疗增加难度。

建议：进一步加强市面药店抗生素出售管理。

第 98 号

关于加大对党建引领社区治理推广力度的建议

张传纲

近年来，枣庄、滕州两级推进社会治理现代化，探索实施了党建引领社区治理的新路子，尤其是围绕网格化服务管理已初步形成枣庄、滕州模式，建议进一步深化完善、常抓不懈，并切实发挥长效作用，重点对网格员作用的发挥，要进一步建立健全机制，形成长效机制。

关于实行公交优惠政策的建议

马安林

河北省衡水市已连续五年实行取暖季公交免费乘坐政策，取得了很好的效果。一是公交客流量增长显著，日均公交客流量为免费前的 4 倍左右；二是有效改善市区的交通拥堵，私家车使用率降低了约 13.7%；三是在提升大气质量方面效果明显。

建议：我市借鉴衡水经验做法，一是在取暖季期间实行城区公交免费政策，最大程度地减少机动车尾气排放污染和噪音污染，有效改善城区大气质量；二是实行公交优惠政策，对幼儿园、小学学生实行公交免费，对初中、高中学生实行公交优惠，将倡树绿色出行理念贯穿于未成年人的整个学生时代；三是主城区部分主干道试行免费公交政策，以有效减轻主城区道路交通压力。

第 100 号

关于加快推进绿色建筑发展促进我市 生态文明建设的建议

巩延岳等 4 人

大力发展绿色建筑，是贯彻落实党中央关于建设生态文明、实现可持续发展理念的重大举措，对促进建筑业转型升级、提升新型城镇化建设水平、实现人与自然和谐共生有着非常重要的意义。目前我市绿色建筑和装配式建筑产业的发展逐年增强，处于良性发展态势。下面就我市绿色建筑和装配式建筑产业发展，呈报四点建议。

一、建议政府支持，企业落实，全力推动我市绿色建筑稳步发展。建议坚决贯彻落实我市十二部门联合下发的《枣庄市绿色建筑创建行动实施计划》（枣住建字〔2020〕14号）文件精神，严格按照文件提出的“争取到 2022 年，城镇新建建筑中绿色面积占比达到 90%以上，星级绿色建筑持续增加；建筑能效水平不断提高，住宅健康性能不断完善，绿色住宅使用者监督机制逐步建立；全市城镇新建建筑在设计、施工阶段建筑节能强制性标准执行率达到 100%；城镇新建建筑装配化建造方式占比达到 35%，钢结构装配式住宅建设试点取得成效；建筑能效水平进一步提

升，既有建筑节能改造和超低能耗建筑扎实推进；绿色建材应用全面推广、人民群众积极参与绿色建筑创建活动、在全市范围内形成崇尚绿色生活的良好氛围。”具体指标落实执行。实行年度工作考核，建立部门工作联动机制，明确装配率“红线意识”，严禁审批环节的“弹性”问题，共同努力加快推进我市绿色建筑和装配式建筑的持续健康发展。

二、建议结合实际“抓大企业”，合理调控企业发展数量，避免市场的不良竞争，影响建筑业质量安全。“抓大企业”建设，打造核心竞争力强，规模与品牌优势突出的骨干龙头企业、高成长性企业，着力培育现代企业集群”是陈平书记提出的具体要求。建议政府结合我市实际，合理布局、科学调控装配式建筑生产企业的数量，并对先行示范建设的装配式建筑生产企业实行政策保护，避免重复建设导致的过度竞争，阻碍装配式建筑的健康有序发展。

三、建议找标杆，补短板，融入“淮海经济圈”产业发展中。目前我市绿色建筑和装配式建筑的推广力度、产业政策配套和部门认识及政策落实执行等方面相对于周边区市仍然存在差距。我省的济宁市在全市范围内全面应用“三板”，应用比例不低于60%；江苏省全省范围内全面推广应用“三板”，目前徐州市在新建项目严格执行不低于65%的装配率控制“红线”。目前我市产业发展基础较好，拥有连云港公司“国家级装配式建筑产业基地”；三维钢构、雄狮装饰和红三叶钢构“省级装配式建筑产业基地”。

有这么好的基础条件，这么多的具有规模和实力的企业，我们不能落后，要迎头赶上，在“淮海经济圈”占居位置。

四、建议加快产业发展，为我市打赢蓝天保卫战献力。近年来随着大气、水环境、土壤等资源的污染，国家对绿色生态可持续发展越来越重视，鼓励节能降耗，淘汰落后产能与技术，在建筑行业也提出了绿色施工的要求。绿色装配式建筑的发展，在保证质量、安全的基本要求的前提下，避免了现场施工的抛撒、扬尘等环境污染问题，做到最大限度地节约资源与减少对环境负面的影响，因此我市加快推进绿色建筑的发展势在必行，以产业的发展让“蓝天白云”再现，促进我市生态文明建设。

联名代表：杨列合

李 涛

徐 超

关于加强新时代乡村文化建设的建议

李海正等 5 人

乡村文化，是广大农民的精神家园；中华文化，是中华民族的血脉传承！从墨子到鲁班，从柳琴戏到梅花拳，从李店膏药到大坞狗肉，从龙阳萝卜到界河土豆，雅俗共赏，都体现了滕州乡村文化的丰富多彩。党的十九大以来，把乡村振兴战略提上重要日程，更是把加强文化建设作为一项重点工作来抓。因此，枣庄的发展离不开文化的发展，乡村的振兴离不开乡村文化的繁荣。但是，目前部分村镇不同程度的存在文化阵地不健全、活动场所简陋、缺少乡村文化品牌、缺少规范管理等问题。因此，提出以下建议：

一、加大资金投入，让乡村文化建设有资金和物资保障。在农村文化设施建设和配备上增加资金倾斜，让农村有钱搞活动，有活动设施。同时，在城乡各项工程建设和项目开发过程中增加专项资金，保护古建筑古遗址的历史风貌，守住文化之根，留住乡愁记忆。

二、打响地方节庆品牌，助推乡村旅游发展。红荷节等传统的节庆品牌除了对于全市经济发展具有一定的带动作用以外，对于发展周边农村休闲旅游有平台作用和人气集聚效应。建议在保

障传统节庆活动的基础上加强对各镇马铃薯节、槐花节、葡萄采摘节等地方节庆品牌的政策倾斜和资源支持，引入社会资本参与，推动传统大型节庆活动与多点开花的节庆日、家庭农场、农村民宿等乡村休闲旅游资源有机结合，实现城乡休闲旅游常态化。

三、引导群众参与，挖掘内生动力，全面实现乡村文化振兴。乡村振兴战略的实施，既离不开村民的投入与参与，也离不开村民的感知与认可，只有广大农民群众都能参与认可，才能发挥出农民的主观能动性，才能实现真正的乡村振兴。因此建议，在有条件的乡村，学习成功经验，整合党建资源，各镇街有条件的村分步、有序地启动村史馆或乡村博物馆建设。村史馆既能够展示本村的历史文化传承，让大家能看到珍贵的历史影像、实物资料等，更重要的是对当前及未来本村发展的共同期许，让大家在特定的浓缩空间里，形成对本村发展的共同愿景和集体责任感，也有利于吸引在外知名人士回家寻根，支持家乡建设。

联名代表：颜丙磊

褚 雷

刘熙峰

韩典超

第 102 号

关于加强城市下游小流域治理的建议

韩典超等3人

枣庄市西部乡镇临微山湖，境内河流向西注入微山湖，流经张汪、西岗、级索、滨湖等乡镇。由于历史原因，部分流域排洪沟渠失修、失管，大汛面前易造成很大风险。建议：

- 一、设立全市西部乡镇小流域修复规划；
- 二、落实有关资金；
- 三、积极对上争取有关政策。

联名代表：赵成海

郑立全

第 103 号

关于加大滕州马铃薯品牌建设的建议

李广耀等 10 人

滕州马铃薯是中国菜用马铃薯第一品牌 ,是全国优势区域农产品百强品牌 , 产品价值 158.52 亿元 , 是农民增收的重要渠道之一。建议:

(一) 设立专项资金 , 扩大滕州马铃薯组培中心建设规模 , 实现马铃薯脱毒苗的全覆盖 , 建议枣庄市财政每年拿 3000 万元资金用于支持发展种苗培育及马铃薯产业链的拉长。

(二) 政策上更优惠 , 扩大滕州马铃薯面条、煎饼以及马铃薯酒的生产规模 , 使其发展壮大。

(三) 支持冷链储存行业的发展 , 使马铃薯仓储能达到需求。

联名代表 : 张 民

曹秉营

谢晋唐

闫维琳

杨宗河

邢佑文

王厚伟

颜士强

王开峰

第 104 号

关于加快乡村建设行动的建议

邢佑文等3人

一、加强美丽乡村顶层设计 ,分五年时间谋划全域美丽乡村全覆盖。

二、加强顶层设计 ,邀请名家大师参与规划编制 ,不要分散为战 ,提高设计总体水平。

三、加强财力的预算 ,广泛吸纳社会力量参与美丽乡村、文化村落建设 ,提倡国企领先注入美丽乡村。

联名代表：郝明莉

钟 贝

关于提升高中办学条件激发教育活力的建议

任为民

1、打造文明、阳光、活力、美丽校园作为枣庄发展的靓丽名片和标识。

2、加大投入满足高中学校发展规模匹配的办学的硬件条件：如标准化运动场（基础性设施）。

3、出台激发学校办学活动、提高教师工作积极性的“绩效考核、奖励性工资”方面文件，支撑高中绩效性结构性工资的发放，解决学校管理乏力、活力激情不高的问题。

关于重新举办滕州高端装备展览会的建议

吕慧彬等3人

本次代表大会上，认真审议了张市长的政府工作报告，作为来自机床行业的代表，充分感受到枣庄市委市政府对高端装备行业的重视和关爱。枣庄、滕州两级市委市政府都把高端装备行业作为重点扶持和发展的千亿产业。装备行业和其他行业相比还有自己的行业特点，要想做大做强枣庄的装备行业，通过互联网很难宣传到位。行业特点是都要参加行业展览会。通过线下展会，宣传品牌，销售产品。滕州市在以前举办过几届机械机床展览会，在装备行业有了一定影响力，后因为政策原因，展览会没有再举办下去。但是办会的模式和影响力已经初步形成，现在和滕州市类似的玉环市，已将展会办成了行业内的重要展会。现特提出建议枣庄市采用市场化的手段，把滕州的展会重新办起来，这样既能宣传枣庄的装备制造业，还能给枣庄市的企业带来真金白银的实惠。通过展览会的宣传，扩大枣庄在装备制造行业的产业链优势和招商引资优势。

联名代表：胡根忠

郝明莉

第 107 号

关于进一步重视采煤塌陷治理的建议

郑立泉等 4 人

枣庄是煤炭枯竭型城市，近年来，多数煤矿进入尾采期，有的已经关停闭井，但是造成大量的采煤塌陷地，在级索镇就有 2 万多亩。建议：

1、高度重视采煤塌陷区建设，市级应为治理项目对上争取资金提供方便。

2、压实煤矿企业的主体责任，按法定责任落实有关整改资金。

联名代表：胡根忠

庞传廷

赵成海

第 108 号

关于对镇街科学考核排名的建议

宗兆波等 2 人

1、对镇街年度考核实行差异化，不搞一刀切，适当增加创新性工作及项目建设考核分值，进一步激发镇街创新活力。

2、对镇街生态环境指标考核实行差异化，结合镇街地理位置、设施建设、工业基础等情况，分类界定考核指标。

联名代表：马朋朋

第 109 号

关于要重视关注枣庄科技职业学院发展的建议

张玉法等 2 人

枣庄科技职业学院是我市几个职业院校之一 ,对枣庄人才战略和工业经济的发展起着重要保障作用 ,随着国家对高职院校的政策支持 ,学院规模急需扩张 ,计划在滕州高铁新区征地 1000 亩 ,用作新校区的建设 ,希望市委、市政府能在土地指标解决上给予保障和倾斜。

联名代表：张玉法

朱溢楠

关于推进全市 BRT 互联互通的建议

魏 超

我市 BRT 快速公交于 2010 年 8 月 1 日开通运行，是山东省继济南开通快速公交后，第二个运行 BRT 公交的城市。2019 年 1 月 1 日，枣滕 B6 线正式运营，实现了 BRT“五区一市”全覆盖，现共有 B1、B2、B3、B4、B5、B6、B10、T1 及 T6 等 9 条主线，15 路、25 路、35 路 3 条换乘线，16 路、17 路、19 路、32 路 4 条接驳换乘线。截至目前，已经达到了全国最长的 BRT 运营里程。BRT 的开通促进了全市同城化发展步伐，一定程度上解决了道路拥堵问题，同时给群众带来了“快、准、捷、廉”的出行体验，但是 B6、T6 线新城区域内只能在首末站停靠上下客，与其他线路还没有完全实现互联互通，给群众出行带来极大不便，同时 B6、B10、T6 由于票价等问题也不能与其他线路实现免费换乘。

建议：一是推进 BRT 互联互通。推进全市 BRT 融合发展，实现全市 BRT 站点共建共用，让 B6、T6 可以在沿线部分重要站点停靠，解决全市 BRT 互联互通问题，提高车辆运输效率，为群众出行提供便利条件。二是实现 BRT 免费换乘。建议市财政列支专项补助资金，统一全市 BRT 票价，体现 BRT 公益、普惠性质，推进 B6、B10、T6 与其他线路之间站内免费换乘，降低群众出行成本，提高群众获得感。

关于“构建多元投资体制推进交通项目建设”的建议

魏 超

当前，随着国家各项改革的深入推进和交通运输的转型发展，交通运输发展面临的投融资环境发生了较大变化，传统的投融资模式难以满足交通运输发展的需要，主要表现在：公共财政投入明显不足，社会资本投入动力不强，政府债务负担较重等。因此，构建国家政策性投资与市场化投融资相辅相成、协作共赢的多元化交通投资体制，更好地发挥政府投资的引导作用，充分利用社会资本特别是民间资本参与交通基础设施建设，对促进交通运输业长远健康发展具有重要意义。

建议：一是强化交通运输基础设施支出的财政保障。市政府财政资金应加大对普通公路、内河航道等交通基础设施建设、管理、养护的投入。统筹交通、财政等部门提前做好年度项目规划，将中央交通专项资金投资补助与本级财政安排的其他资金一并纳入预算管理。强化专项资金使用监管，杜绝违规挤占、挪用资金行为发生，切实提高资金使用效益。在坚持政府主导的基础上，通过沿线土地开发收益、配套设施经营等方式，多渠道筹集资金，增强公共财政保障能力。二是积极推广政府和社会资本合作模

式。通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则，积极引导社会资本参与收费公路、枢纽站场等交通基础设施投资和运营。对于县乡公路等农村公路建设项目，积极完善社会资金特别是民间资本投资建设的规定，鼓励和引导民间资本以独资、控股、参股等方式参与项目建设，鼓励资源开采、旅游开发等受益企业投资建设、养护相关专用公路，结合新农村建设和“一事一议制度”，鼓励群众采取投工投劳、投入土地等方式参与项目建设。

关于公交车升级自带“红绿灯”的建议

魏 超

越来越多的人认识到，优先发展城市公共交通，是缓解城市交通拥堵、改善城市人居环境、促进城市可持续发展的重要手段。一直以来，我市都在积极落实公交优先发展战略，城市公共交通出行分担率逐年上升，公交车辆投放力度不断加大。但我市老旧城区道路狭窄，现有公交车车体宽大，在一些公交线路较为密集、大型车辆较多、早晚高峰拥堵的路段，小型车辆跟在公交车身后，视线容易被遮挡，无法观察到交通信号灯，由此引发的非故意闯红灯，甚至追尾现象时有发生。虽然这种情况可以去申诉，但是浪费时间和精力。因此，跟随公交车过红绿灯，也成为了不少司机的“噩梦”。

建议：利用车路协同技术，对车辆和信号灯进行升级改造，达到讯息交互的目的。当公交车在经过路口时，红绿灯信息就会立即发送到公交车的接收设备上，实现尾屏实时显示前方红绿灯信息，让后车驾驶员在行车时作为参考，预判后续行驶状况。同时，也能有效解决因后车犹豫不决造成的红绿灯路口通行率低，从一定程度上缓解城市交通拥堵。

第 113 号

关于加强居民小区停车管理的建议

李宝仁等 5 人

无序停车导致破坏绿化带、占据消防通道甚至是正常行走道路等等 ,给消防安全造成极大隐患 ,同时影响了居民的生活质量。这些现状是由于小区配置车库车位少 ,停车位的设置远远跟不上城市和社会的发展造成的。建议引入社会资金 ,开发地下及地上空间 ,新建扩建一批停车设施。出台鼓励、扶持公共停车场建设的优惠政策 ,吸引社会资金积极投资公共停车设施建设 ,实现“谁投资、谁经营、谁受益”的良性循环。

联名代表：张 民

董长华

马安林

朱清华

关于进一步加强居民住宅小区配套设施 规划建设的建议

李 涛等 2 人

近年来，随着我市城市化进程不断加快，居民住宅小区数量迅速增加。据统计，以滕州市建成区为例，现有居民住宅小区 376 个，其中老旧小区达 183 个，占比约 48.9%。但是部分居民小区的停车位、文化活动场所、幼儿园、公厕、消防等配套基础设施不齐全、相对落后，特别是大多数老旧小区还存在市政基础设施薄弱、人居环境较差、管理不到位等突出问题，难以满足居民日益增长的对美好生活向往的需求，已逐渐成为信访矛盾和群众诉求较为集中的一个方面，也在一定程度上影响了城市形象，急需引起高度重视，并认真加以研究解决。

一、居民住宅小区配套基础设施现状

（一）老旧小区配套设施建设规划水平低。由于一些老旧小区建设年代较为久远，规划建设缺乏前瞻性，以致于小区绿化率较低、道路狭窄、公共服务设施缺失，突出表现为老旧小区停车位不足，占用公共道路停车的情况比较普遍，造成乱停车、停车难，导致小区秩序严重混乱。再如，大多数老旧小区规划建设时未配套电动车充电设施，存在私自拉线充电现象，存在较大的安

全隐患。近年来，滕州市将老旧小区改造作为重点民生工程，重点实施道路、管网修复，增设充电桩、消防设施等改造项目，同时对水、电、气、暖管网设施进行统一改造，让广大居民切实感受到老旧小区改造带来的实惠。据统计，目前滕州市已改造老旧小区 30 个，占老旧小区总数的 16%；2021 年滕州市政府计划加快城市更新，启动实施 4 个棚改新建项目；实施 7 大片区 34 个老旧小区改造，老旧小区改造任务依然任重道远。

（二）新建小区重土建轻配套。据统计，近三年来滕州市城区共新建居民住宅小区 52 个，新建小区基数大，但建设设计标准不一。在建设过程中，有的开发建设单位千方百计增加小区建设密度，造成配套设施建设用地较为紧张，甚至违反规定，强行挤占、删减或降低标准建设社区用房、文化活动场所、公厕、垃圾中转站等配套设施。当小区交付使用时，业主却发现未予配套，甚至部分配套设施无法正常使用，既给小区后期管理留下诸多隐患，也无法满足业主的正常生活需求。

二、建议

党的十九届五中全会明确提出，推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程。鉴于此，提出以下建议：

（一）严把规划关口，严格执行多部门联审联批制度。进一步完善细化居民住宅小区规划建设相应的规范标准和程序，开发企业办理新开发小区项目规划总图联审手续时，由自然资源、住

房城乡建设、综合行政执法、教育、卫生健康、市场监管等多部门进行联审联批，坚持问题导向，聚焦群众需求，对规划滞后、不满足现实要求的新建小区一律不予审批，真正从源头上确保新建小区配套设施满足公共服务功能。

（二）加大资金投入，大力实施老旧小区改造工程。积极争取有关政策，多渠道筹措资金，以政府公共财政投入为主，由住建部门牵头分区、分片实施老旧小区改造工程，不断完善停车位、小区道路等各项配套设施，切实改善其公共服务功能，同时逐步引入物业管理，努力实现物业管理全覆盖，不断满足市民群众日益增长的对美好生活向往的需求，让市民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

（三）实施工作机制，打造共治共建共享新格局。本着“谁受益、谁管理”的原则，充分调动广大市民群众的积极性和参与性，定期巡检、养护、维修和更换小区配套设施，落实基本的保洁、保绿和秩序维护等基础服务，不断强化后续管理力度。住房城乡建设、综合行政执法局、街道办事处等部门要加强协调配合、整体联动，加大对小区内违章建筑、违规经营、车辆乱停乱放、破坏公共设施等行为的规范和查处力度，切实抓好整改，努力形成齐抓共管的新格局。

联名代表：徐 超

关于解决适龄儿童“入园难入园贵”的建议

徐 超等 3 人

现在提起孩子上幼儿园,已经不是只有适龄儿童的家长们才关心的事情,有的家庭甚至在备孕期或者孩子刚出生没多久就开始为孩子以后上幼儿园的事儿提早打算了。家长最大的困扰是学费高,调查中,60.3%的受访家长称今年找幼儿园遇到了问题。一些家长再给孩子找幼儿园时,发现所在小区的配套幼儿园,有的老师连教师资格证都没有,“好的幼儿园老师都有资格证,但学费也确实有点贵”。2020 年秋天,各地幼儿园陆续恢复正常教学秩序。在过去的一年,大批民办幼儿园转为普惠园。疫情期间,也有部分民办幼儿园失去收入来源,甚至关停。你觉得近几年,“入园难、入园贵”问题有所缓解吗?其实并没有。

近年来,人民群众对“幼有所育”的呼声越来越高,“入园难”“入园贵”成为老百姓的热议的话题。解决好群众的教育方面的操心事、烦心事、揪心事,是办好人民满意教育的必然要求。针对此问题,山东加强政策引领出台《关于加快学前教育发展的意见》,省直有关部门配套制定了 10 余份文件,围绕实现普及普惠目标,建立起幼儿园建设、教师编制、生均经费等较为完善的政策体系。

家长最支持：教育部门办幼儿园，然后是街道和社区。2018年11月，中共中央、国务院印发了《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，要求到2020年，全国学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率达到80%、公办幼儿园占比达到50%。

出现问题原因：政府对幼儿教育投入资源少，幼儿教育资源不平衡；幼儿的教育模式受到社会正式教育观念的冲击，导致教育模式呈现功利化；幼儿园管理力量不足，教师待遇低，导致幼儿园教师数量少。

参考建议：1、提升园所服务、师资、技术水平，打造园所特色，提高园所核心竞争力，创办高质量的幼儿园才是破局之道。

2、加大对农村学前教育投入。建立政府投入为主、家庭合理分担、多渠道筹措经费的学前教育经费保障机制。明确财政补助标准，对民办园专门作出相应的支持政策，县级以上政府采取购买服务、综合奖补、减免租金、派驻公教师等方式，支持普惠性民办幼儿园发展。继续实施学前教育行动计划，逐年安排建设一批普惠性幼儿园，重点扩大农村地区、脱贫攻坚地区、新增人口集中地区普惠性资源。

3、城镇居住区配套幼儿园优先办公办园。配套园不符合规划，项目开不了工，办不了预售，居住区配套幼儿园是保障普惠性学前教育资源供给的主要渠道，是解决“入园难、入园贵”问题的重要举措。

4、核定教师编，探索总量备案管理。幼儿园民办、公办园教师享同等权利，人力资源社会保障部门应根据编制和人员控制总量，及时补充招聘幼儿园教师。幼儿园依法保障教职工工资、福利待遇和其他合法权益，民办园教师与公办园教师享有同等权利。

5、扩大资源供给。充分利用腾退搬迁的空置厂房、乡村公共服务设施、农村中小学闲置校舍等资源，以租赁、租借、划转等形式举办公办园。鼓励支持街道、村集体、有实力的国有企事业单位，特别是普通高等学校举办公办园；在为本单位职工子女入园提供便利的同时，也为社会提供普惠性服务。

6、坚决抑制过高收费。根据办园成本、经济发展水平和群众承受能力等因素，合理确定公办园收费标准并建立定期动态调整机制。其中，民办园收费项目和标准根据办园成本、市场需求等因素合理确定，向社会公示，并接受有关主管部门的监督。非营利性民办园(包括普惠性民办园)收费具体办法由省级政府制定。营利性民办园收费标准实行市场调节，由幼儿园自主决定。地方政府依法加强对民办园收费的价格监管，坚决抑制过高收费。

联名代表：李 涛

李宝仁

关于对高端化工企业加大支持力度的建议

邵长银等 5 人

我市煤化工、煤化工下游产业链、水处理化工、消毒杀菌环保类等一批化工产业已经成为我市优势产业，部分产品种类在国内位居前列。我市现有三家上市企业（台儿庄丰元化学、市中区泰和水处理、滕州联泓新材料）都是化工企业，因此化工产业在枣庄不仅是优势产业，更是潜力产业。可是近年来由于国家对安全、环保要求严，设置门槛高，在很大程度上使枣庄化工企业的发展受到制约，现已出现本地人不想投资化工、择业人员不敢入驻化工、学生不愿学化工的现象。化工在产业导向上已被定义为传统产业，在技术创新发展上已被智能制造、高端装备、医养健康、新材料等产业远远甩在后面。“巧妇难为无米之炊”，化工作为国民经济的重要支柱产业，如果没有化工，其它产业发展也会严重受限。鉴于此，提出以下建议：

1、加大对化工产业的支持力度

现如今化工产业正在向高端化、绿色化发展，一个优秀的化工企业只要按照相关标准要求设立、建设、投入生产、加强管理，就不会因“化工就不安全”、因“化工就不环保”而使企业发展受阻。对符合要求的化工企业，要像扶持高端装备、智能制

造业那样的力度来扶持化工企业发展。

2、解决化工产业运输危化品原料难的瓶颈

一是支持危险化学品运输公司的设立、增项发展，增加本地车辆对危化品的运输能力，减少企业生产运输成本，提高企业经济效益，增加当地税收。

二是松绑外地危化品、剧毒化学品运输车辆在我市办理通行许可证的事宜。

3、为化工企业减压减负

当前，因安全环保、危化品运输困难、化工人才引进难等叠加难题，加之支持力度不够等因素，给我市化工企业快速发展造成了一定压力。因此，给化工企业减压减负，加大政策支持力度非常必要。

联名代表：孟祥磊

颜丙磊

谢晋唐

褚 雷

关于进一步加大大方猪种保护力度的建议

谢晋唐等 8 人

地方猪种资源是一种珍贵、不可再生的自然资源，是生猪产业发展的物质基础和新品种(配套系)的育成的素材，具有很高的社会和经济价值，保护和利用地方猪种资源意义重大。

非洲猪瘟疫情自 2018 年 8 月爆发以来，给我国养猪业造成沉痛打击。2019 年全年生猪存栏 31041 万头、出栏 54419 万头和猪肉产量 4255 万吨，比上年分别下降 27.5%、21.6%和 21.3%。造成近年来猪肉价格暴涨，带动 CPI 指数同比连续上涨，严重影响了居民的“菜篮子”。

目前我国生猪生产的主导品种(杜洛克、大约克和长白等瘦肉型猪种)长期大量依赖从国外进口，造成我国生猪种业对外依赖性很强。此外，由于国外猪种对营养和饲养管理要求高、对疾病抵抗力弱，单纯引进国外猪种进行生产带来了肉品品质下降、疾病频发、资源消耗等问题。而且随着消费者对猪肉的需求逐渐从“量”的满足转向“质”的提高，国外猪种已不能满足市场的多元化需求。这些已成为今后制约养猪业发展的主要障碍。

我国的地方猪种资源，具有繁殖率高、哺育力强、耐粗饲、肉质细嫩香醇的特点，是我国五千年农耕文明流传下来的宝贵财

富。但由于地方猪生长速度慢、瘦肉率低，目前仅保种场及少数猪场饲养，群体规模小。在当前非洲猪瘟疫情影响下，地方猪遗传资源安全更是受到严重威胁，大大提升了地方猪种质资源的灭绝风险。

枣庄黑盖猪是枣庄地区唯一地方畜禽品种，具有繁殖力高、耐粗饲、性能好、肉质优良等特点。目前枣庄黑盖猪注册了地理标志证明商标，通过了农业部地理标志农产品认证，列入国家畜禽品种资源名录。因此保护好枣庄黑盖猪这一地方优质猪种，对于枣庄市畜牧业发展具有重大意义。

但目前面临以下问题：

1、种猪群规模小，推广力度不够。枣庄黑盖猪作为枣庄地区具有 3000 多年养殖历史的地方猪种，在六七十年代以前，是枣庄地区生猪养殖的主要品种，进入八十年代以来，由于受国外引进猪种的影响，面临濒危。目前，经过多年繁育提纯，拥有核心群种猪 400 多头，但是群体规模还是偏小，急需增加种猪群的规模，以防止群体近交衰退和抵挡非洲猪瘟疫情影响。同时，在枣庄黑盖猪保种和繁育过程中，市场推广力度不够，没有形成销售规模，未能够产生良好的经济和社会效益。

2、缺乏资金投入。生猪保种和育种作为生猪养殖产业链的重要的一环，是产业链中专业化程度最高、耗时最长、经济效益最持久的工作，需要大量资金投入，单凭企业自身实力很难实现。

3、没有建立产学研良性循环机制。长期以来，地方猪保护

和育种工作的开展多是以科研立项的方式进行 , 育种工作的开展没有很好的把企业和科研单位有效连接 , 产学研良性循环机制未建立。

针对以上问题, 提出如下建议:

1、依据国务院办公厅、农业农村部、山东省政府办公厅《关于加快推进现代种业创新发展的意见》要求, 建议政府牵头设立枣庄黑盖猪生猪保护和育种专项资金, 积极支持育种企业扩大核心群规模和保种场设施建设以及开展关键技术攻关。

2、地方猪发展的出路在于产业化, 而产业化的关键是打造品牌, 建议政府加大对地方猪养殖企业的政策扶持力度, 提升枣庄黑盖猪特色品牌产业附加值。

3、政府牵头建立产学研良性循环机制, 建立资源共享平台, 把高校资源、企业资源有机融合, 实现枣庄黑盖猪保种、育种和产业化开发利用等产学研一条龙式模式。

联名代表: 李广耀

邵长银

孟祥磊

杨列合

杨其健

颜丙磊

褚 雷

关于改善校园周边交通状况的建议

褚 雷等 7 人

近年来，由于市区中小学在校学生逐年增多，学生的集中不仅给教育资源带来巨大压力，同时，由于上下学期间大量的人流车流汇聚，造成了学校周边道路拥堵，给广大师生、家长及学校周边群众出行带来诸多不便和交通安全隐患。

一、现状分析

我市教育系统对校园周边交通拥堵状况十分重视，已经采取了许多措施进行缓和。比如：采取错时放学，从低年级到高年级顺次离校；设立学生通道，将学生引导至宽阔的主干道附近再行解散；提供餐饮服务，在学校就餐学生可以早到学校避开交通拥堵期。这些措施无疑对缓解交通拥堵起到了重要作用，但是收效甚微，原因如下：

1、道路交通状况日益复杂。

近年来，随着城区市民数量的增加，市区保有机动车、电动车也日益攀升，道路交通状况愈发拥堵、复杂。家长对学生上下学期间安全问题尤其担忧，普遍到校接送学生。尤其是疫情以来，家长、老师对学生乘坐公共交通工具上下学也开始心生顾虑，于是采用私家车接送学生的家长越来越多，给校园周边道路交通带来极大压力。

2、校园周边公共车位匮乏。

市区内，绝大多数中小学校位于城市中心区域，周边用地紧张，公共停车位匮乏，接送学生的车辆进出、停泊均异常困难。许多家长为图自己方便，将车辆乱停乱放。一些机动车及非机动车不按照交规行驶，随意变道、插队、掉头等加重道路拥堵。即使交通警察到了拥堵现场，除了疏导交通之外，也并无永久良策。

3、流动商贩占道经营严重。学校周边人流量大，消费能力高，是流动商贩理想的摆摊位置，流动摊位占道经营现象屡见不鲜，加重道路拥堵，城市管理部门对学校周边区域的流动商贩，在学校上下学期间的占道经营行为缺乏严管。

二、对策建议

我们应该清楚地看到，改善校园周边交通状况是一项庞杂的工程，仅凭教育系统一己之力，并不能更好地改善校园周边交通拥堵现状。它需要政府牵头，教育、交警、规划、城市管理、财政等多部门共同努力，多项措施并举，才能收到更明显的效果。通过参考其他地市的举措，结合我市实际情况，建议如下：

1、完善交通服务和管理。

在有条件的学校附近道路上设置智能临时停车位，供接送学生的车辆使用，上下学期间允许机动车临时停放，其余时间禁停，防止临时车位被其他车辆长期侵占。完善道路护栏、交通违法自动监控等交管设施，对于机动车在道路中央随意变道、掉头等违章行为坚决处罚。加大对行人、非机动车、电动自行车随意横穿马路等违章行为的惩罚力度。

2、大力推广校车接送服务。

校车是一种公共交通工具，具有安全、高效等许多优点，不仅能缓解交通压力，还可以最大限度地方便师生、家长。

3、抓紧落实中小学延时服务措施。

学校放学后提供延时服务，是我市 2021 年惠民实事项目。项目落实后，家长可以根据自身情况灵活接送学生，避免集中接送造成拥堵；可以减少校园周边不规范的小托管，减少学生安全隐患；还可以丰富学生的课外活动，促进学生全面发展。

加大学校食堂建设，满足在校师生用餐需求。师生可根据在家或在校用餐，选择提前到校或者推后离校，错开交通高峰期。

4、加强学校周边的城市管理。

城市管理部门、卫生部门应加强对学校周边的商铺、流动摊点的管理工作，划定区域，引导其规范经营，坚决杜绝占道经营和乱摆乱放行为。

联名代表：李 华

李海正

刘熙峰

孟祥磊

颜丙磊

谭成凌

关于多维度改善我市金融生态环境的建议

邵长银等 5 人

近几年我市的金融生态受到一定损害 ,实体经济存有融资难的问题 ,部分正常优良的实体企业受担保链的困扰 ,解脱慢甚至无法解脱 ,给企业生存与发展带来严重困难。

前些年我市很多实体企业因发展需要 ,在争取银行贷款上采用互保、连保的方式取得了部分贷款 ,有相当长的一段时间 ,枣庄的金融生态环境比较好 ,可是在 2010 年至 2019 年这近 10 年里 ,随着产业转型、企业变迁、经营不善等原因 ,部分贷款企业一度遇到了困难 ,就停止了对银行贷款的还本付息。有的遇到困难就“跑路” ,有的经营不善就放弃 ,不乏有的贷款人转移资产逃废银行贷款的行为发生。致使正常经营的担保企业受到牵连 ,由担保不良变成信誉不良 ,深陷贷款银行起诉的官司之中。一旦起诉 ,银行、法院就追偿优良担保企业担保人的责任 ,放弃了对贷款人的追偿 ,而银行又不承担管理贷款不佳的责任 ,给担保企业造成信誉伤害、经济损失 ,致使优良担保企业陷入严重经营风险之中。鉴于此 ,建议 :

一、加大对逃废银行贷款、转移资产的贷款人的打击力度 ,有效保护枣庄金融生态环境。

二、贷款行、担保企业都应该承担相应的贷款不良责任。即使在政策上贷款行无法承担责任,也要从实际出发向担保企业例如采取因担还款折让、利息减负、增加贷款以贷还担等理性化方法,向担保企业倾斜扶持的方式,既能有效收回贷款或部分收回,又能使担保企业负担的起、能活起来,不因担保链问题陷入困境甚至使企业倒闭,不可一味追究担保人责任。

三、政府出台政策或者成立帮扶解困机构,对陷入担保链的优良担保企业,一企一策,点对点分析、研判,帮助优良担保企业解困并走出担保链危机,使优良担保企业搭上我市经济发展的快车。

联名代表：孟祥磊

颜丙磊

谢晋唐

褚 雷

关于将甘薯纳入粮食补贴范围的建议

孙印国等 3 人

甘薯是世界上第七大粮食作物，在我国被列为水稻、小麦、玉米和马铃薯之后的重要粮食作物。我国甘薯种植面积约占世界甘薯种植面积的 1/3，近年我国甘薯面积稳定在 8000 万亩左右。甘薯是产业调整、供给侧结构性改革和产业扶贫的优势作物，目前已由粮食作物转变为重要的经济作物，主要用来鲜食和加工。以山亭区为例，该区现有耕地 32 万亩，其中甘薯种植面积 15 万亩，年产甘薯 30.6 万吨，产值 2.448 亿元；拥有市级农业龙头企业 4 家、专业合作社 12 家、加工大户 1700 余户，年加工地瓜枣 4 万余吨，产品畅销日本、美国、欧洲等 30 多个国家和地区，年出口创汇 1.2 亿元，是当地农民重要的收入来源。已成功创建省级甘薯现代农业产业园。

甘薯与水稻、小麦、玉米、马铃薯等粮食作物相比，对土壤、气候等因素适应性更强，平原、丘陵等地皆可种植；用途更加广泛，鲜食、加工皆可，比如加工地瓜枣、地瓜粉等，深受农民喜爱。此外，甘薯还是潜力最大的生物质能源原料作物。“发展甘薯产业，对于保证我国粮食安全、能源安全、增加农民收入、改善人们的膳食结构和提高健康水平等，具有重大的意义。”

但是，目前甘薯产业仍受重视不够，甘薯科研得到的支持不多，甘薯种植没有享受国家政策补贴。同时，存在产品价格低、投入成本高，农民种植积极性不高的问题。每亩种植投资成本约 760 元左右、人工成本 700 元左右，甘薯平均价格约 0.8 元每公斤，平均亩产量约 2000 公斤，亩均毛收入 1600 元，纯收益仅有 140 余元，产生了“薯贱伤农”问题，不少地区农民宁愿撂荒土地，也不愿种植的现象。

“手中有粮，心中不慌，保障粮食安全对中国来说是永恒的课题。”鉴于甘薯对稳定粮食生产的重要战略意义，建议将甘薯列为主要农作物，实施甘薯良种和种植补贴政策，激发调动农民种植积极性，确保国家粮食安全。

联名代表：尹旭飞

郝怀宝

关于系统推进破损山体高标准生态修复的建议

张成国等 8 人

枣庄山体多以石灰岩、花岗岩、白云岩、页岩等组成，多用作建筑石材，开发利用程度较高。随着城市化进程的不断加快，受经济利益驱动，早期的无规律露天开挖采石，产生了许多破损山体。目前，全市破损山体有 290 多处，其中山亭有 65 处，山体破损严重，岩石裸露，寸草不生，既严重影响了城市景观和生态保护，又滋生了许多落石、滑坡等安全隐患，对人民群众的生命财产安全造成威胁，同时也给不法分子伺机偷挖盗采留下了可乘之机，增加基层管控的难度和成本。

近年来，市委市政府高度重视破损山体生态修复工作，今年市十四五规划又把山体修复工程纳入生态修复中山水林田大会战项目的重要内容之一，市政府工作报告提出“在优化生态环境上加快突破”“多措并举推进生态修复治理……有序恢复破损山体”，为破损山体尽快恢复生态提出了目标要求和抓手。但从前几年修复治理的情况看，大多单点为主、简单复绿为主，缺少统筹策划、系统规划，缺少修复价值链产业链延伸，难以形成生态效益最大化、生态发展可持续性。借鉴外地做法，建议：

一、坚持“先策划后规划、不设计不建设”原则。找准生态、经济、社会、文化、产业的契合点，与乡村建设、乡村振兴、全域旅游相结合，增强空间延伸、功能植入、价值提升，促进绿水

青山真正转型成为金山银山。

二、坚持生态修复+多产业融合发展。实现矿业开发与生态保护有机统一,通过矿山修复与多产业融合发展,实现绿色发展、永续发展。探索“生态修复+生态保护、+生态农业、+生态旅游、+文化教育、+健康养老+.....”等多种产业融合发展模式,为环境恢复治理转型升级提供了更为广阔的空间。

三、建立健全生态治理常治长效新机制。着眼新时代推进生态修复的前沿领域,积极引进支持生态修复产业发展、技术创新,提升生态修复工程质量和精细化水平。争取并研究制定“十四五”时期生态修复扶持政策,真正实现“生态产业化、产业生态化”的转型发展。

四、坚持“政府主导,社会参与”的原则。采取各种方式,吸引社会资金参与,将消除安全隐患、环境治理与生态修复交由社会组织来实施,政府部门对项目实行动态监管。对治理过程剥离的矿石资源处理,政府对治理过程中产生的矿石资源统一管理,对资源评估拍卖,所得资金用于矿山地质环境治理。

联名代表：秦敬国

高广顺

沙 莎

王希荣

戴金山

刘春岭

王爱堂

关于加强儿童青少年近视防控的建议

邓 淇等 13 人

2018 年《中国义务教育质量监测报告》数据显示，我国中小學生普遍存在着户外锻炼不达标、学习负担过重以及睡眠不足等现象。同时，平板电脑、智能手机等电子产品的频繁使用，使儿童青少年近视发病率越来越高，且呈现高发和低龄化趋势，严重影响孩子的身心健康。

2018 年 8 月 28 日，习近平总书记关于学生近视问题做出重要批示：“共同呵护好孩子眼睛，让他们拥有一个光明的未来”。为贯彻习总书记重要批示精神，教育部和省教育厅先后下发文件通知，要求开展中小学学生近视筛查，建立视力档案。省政府要求儿童青少年近视发病率每年下降 1%，并与各市政府签订责任书。2020 年，市教育局等 7 部门也下发了《枣庄市儿童青少年近视综合防控推进计划》，全面推进儿童青少年近视防控。据有关数据显示，我市儿童青少年近视率高达 88.88%，近视防控和近视干预迫在眉睫、刻不容缓，为此建议：

一、由卫健部门牵头，成立枣庄市儿童青少年近视防控工作领导小组，成员单位由卫健部门、教育部门、体育部门、市场监管部门、人社部门、新闻出版和广播电视部门、财政部门、市疾

病中心等组成。制定领导小组工作职责和议事规则，定期召开联席会议，研究儿童青少年近视防控工作，定期开展联合督导检查。

二、把中小學生近视率每年下降 1%纳入对政府议事日程，纳入区(市)政府履行教育职责评价，对完不成下降任务的区(市)政府主要负责人进行约谈。

三、教育部门要严格执行课程计划，开足开齐体育、美育课程，减轻学生课业负担。科学改善教室照明环境，每日开展两次眼保健操，定期调整桌凳高度和座位，降低学生视力疲劳。充分利用家校沟通渠道，广泛宣传视力健康知识，确保学生在家期间，减少电子设备使用。严格作业布置，保障学生充足睡眠时间和课外活动时间。

四、加大财政保障力度。设立中小學生视力筛查专项经费，确保全市所有中小學生每学期两次视力检测。加大财政支持力度，确保 2023 年前全市中小学校教室照明环境改造工程全部达标。完善学校保健室视力筛查器材配备，保障视力保健医护人员定期培训。

五、打通校医配备关键堵点。校医配备严重不足，全市 1400 余所中小学、幼儿园，具备医师资格的正式编制校医不足 20 人，且证照均挂靠在其他单位，职称无法评聘。人社部门会同教育、卫生部门做好中小学校医、保健教师和健康教育教师招聘，打通医师证照挂靠、职称评审堵点，确保医师岗位设置合理、支撑评审顺畅。

六、新闻广播电视要加大对电子游戏审核监管，确保内容健康，严格执行电子游戏防沉迷政策，利用信息化手段防止中小学生沉迷游戏。建立网吧黑名单制度，同时设立未成年人网吧上网举报电话。对未成年人管控不严的网吧加大处罚力度，一经发现立即停业。

七、宣传部门要充分利用电视、广播、新媒体等途径，加大儿童青少年及时防控宣传，引导家长严格控制孩子使用电子设备的时间，确保视力健康。

联名代表：褚福彬

武兴生

于春梅

韩昌军

王恒连

王宜友

宋在伟

刘言刚

李明强

韩邦亭

丁永廷

贾玉霞

关于建立化解大班额长效机制的建议

邓 淇等 13 人

2015 年以来，市教育局全力化解城镇中小学大班额问题，截至目前，全市累计完成投资 71.8 亿元，新建、改扩建学校 256 所，新增校舍 244 万平方米，新增学位 21.8 万个，全面消除 65 人以上超大班额，56 人及以上大班额全部清零。2020 年，全市共规划新建、改扩建项目学校 18 所，累计完成投资 6.37 亿元，新增学位 20485 个，完成年度计划 100%，已竣工投入使用 7 所，11 所学校全部竣工，竣工率 100%。

根据卫健部门最新数据显示，2022 年全市入学适龄儿童将达到高峰，近 7.6 万人。届时全市小学学位缺口将达到 2 万个，为此建议：

一、加大教育投入，加快学校建设和投入使用力度。按照“市域统筹、以区为主、一区一策”的原则，按照《枣庄市中小学及幼儿园布局规划（2019-2030 年）》近期建设计划，加快推进学校建设。各区（市）财政部门、自然资源部门、住建部门要加快教育资源建设，开通“绿色通道”，落实各项优惠政策，尽快办理项目土地、立项等前期手续，减少教育基础设施建设成本。人社部门要加大教师招聘力度，积极开展面试前置招聘和提前招聘，积极解决代课教师问题，确保 2021 年和 2022 年入学高峰不出现

56 人及以上大班额。

二、扎实做好“县管校聘”和义务教育优质均衡县创建工作。扎实推进“县管校聘”，促进教师有序均衡流动，加大教师城乡交流、校际交流，加大名师、名校长轮岗交流，促进优质教育资源均衡发展。

三、协同推进教育信息化发展。积极推进义务教育网上招生平台建设，教育部门要积极对接公安、自然资源和规划、大数据局等部门，打通信息屏障，真正实现群众“零跑腿”或“少跑腿”，完全实现网上招生。加快建立市级教育信息化平台，建立全市优质课堂资源平台，教师研修教育平台，优质学习资源平台，实现共享共建目标。

联名代表：褚福彬

武兴生

于春梅

韩昌军

王恒连

王宜友

宋在伟

刘言刚

李明强

贾玉霞

韩邦亭

丁永廷

关于在西昌南路（十里泉西路至峰城 鹭鸣山庄段）安装路灯的建议

王继愚

西昌南路（十里泉西路至峰城鹭鸣山庄段），已经成为枣庄新城、薛城、滕州、山亭以及枣庄东城区联系峰城、台儿庄的重要交通线，车流量大，各种车辆都有，货运大车也很多，车辆行驶速度也很快。目前还没有安装路灯，存在一定的交通安全隐患。

市政府也安排了配合全国文明城市创建工作，推动“城市家具”改造提升，完善路灯照明，导视标识、交通安全设施等城市配套设施。因此建议在西昌南路（十里泉西路至峰城鹭鸣山庄段）尽快安装路灯，一是增加交通的安全性，让人们通行方便、放心、安全；二是提升城市品质形象，让枣庄城区更亮、更美、更宜居宜业。

市十六届人大五次会议 代表建议、批评和意见分工督办目录

市人大监察和司法委（共 10 件）

- 9、关于交警不定期进社区进行管理的建议（韩邦亭等 9 人）
- 12、关于在刑事侦查阶段加强涉刑民营企业保护的建议（刘晓丽等 8 人）
- 13、关于充分发挥检察监督职能，建立“涉案企业合规的刑事从宽”制度以充分保障维护民营经济发展的建议（刘晓丽等 8 人）
- 37、关于整合资源新建全市集约化大型看守所的建议（孙启艳）
- 39、关于积极推进律师参与化解和代理 涉法涉诉信访案件的
的建议（王岩）
- 42、关于加强民事再审案件审理工作的建议（王岩）
- 44、关于对城市交通问题的改进的建议（张永顺等 3 人）
- 69、关于对农村妇女加强安全保护的建议（王爱华）
- 112、关于公交车升级自带“红绿灯”的建议（魏超）
- 118、关于改善校园周边交通状况的建议（褚雷等 7 人）

市人大财经委(共 18 件)

- 16、关于实施绿色生物基纤维素纤维项目的建议（刘学典）
- 19、关于加快《山东省通信基础设施建设与保护条例》落地
实施的建议（赵福忠等 6 人）

- 20、关于推进我市 5G 通信建设落地的建议(赵福忠等 6 人)
- 23、关于支持市中区二手车出口基地发展的建议 (孙中立)
- 26、关于壮大区市国有企业发展的建议 (秦敬国)
- 40、关于打造楼宇经济的建议 (闫家贵)
- 64、关于加快我市新能源汽车充电桩建设的建议 (黄春燕等 2 人)
- 65、关于集中资源做强做优做大泉兴集团的建议 (张宗辉)
- 66、关于一般工业固体废弃物综合利用的建议 (张薇)
- 74、关于切实做好扶持我市民营企业发展的建议 (付瑞军等 2 人)
- 89、关于对“新联会”工作经费纳入财政预算的建议 (范光杰)
- 94、关于加快滕州市公共保税仓库建设及干杂海货市场提档升级的建议 (张民等 11 人)
- 95、关于进一步优化投资创业环境全面推进以商招商的建议 (蒋瑞)
- 97、关于进一步“严格限制药店抗生素出售”的建议 (刘春安)
- 106、关于重新举办滕州高端装备展览会的建议(吕慧彬等 3 人)
- 116、关于对高端化工企业加大支持力度的建议(邵长银等 5 人)
- 119、关于多维度改善我市金融生态环境的建议(邵长银等 5 人)

市人大教科文卫委（共 30 件）

- 1、关于打造中兴产城融合文旅产业的建议 (刘学典等 13 人)

2、关于招引人才扩大枣庄高校规模和争创新高校的建议
(李健等 12 人)

3、关于加快建设八路军 115 师运河支队纪念馆的建议 (陈学超等 11 人)

4、关于全面加强组织领导，加快枣庄大运河国家文化公园建设，打造鲁南国家级文化公园展示“第一窗口”的建议 (张怀志等 10 人)

7、关于中兴文化铁路遗产公园的建议 (倪炳森)

10、关于统计全市炮楼并进行挂牌保护的建議 (韩邦亭等 7 人)

15、关于开办农村家长 (巡回) 学校的建议 (韩邦亭等 9 人)

22、关于原枣庄三中东校区恢复高中招生的建议 (王恒连)

31、关于加强突发性心脏病急救知识普及应急设备配备的建议 (尹旭飞等 2 人)

35、关于深入开展学校法治教育工作的建议 (尹旭飞等 2 人)

38、关于健全教师培训机制提升教师专业化素养的建议 (黄飞)

41、关于进一步提高保护线性文化遗产的建议 (徐子棋)

47、关于加大对人民教师表彰力度的建议 (田传洋等 2 人)

49、关于建立枣庄市疫情中医药防治基地的建议 (周文杰)

52、关于建立慢性病三级共管体系促进 医防融合协同发展的建议 (赵修法)

59、关于支持台儿庄区职教园区建设的建议 (张怀志)

61、关于健全学校、家庭、社会协同育人机制的建议 (吴修洪)

62、关于加强和规范学前教育提升学前教育水平的建议 (龙雪梅)

72、关于进一步提升我市农村幼儿教育事业发展水平的建议 (石祥)

79、关于贯彻落实《中医药法》持续提升我市中医药服务能力的建议 (刘芳)

81、关于做好中小学课后服务工作的建议 (郑飞)

82、关于加强学校师资队伍建设的建议 (于伟利等 2 人)

84、关于我市建设“24 小时智能化城市书房”的建议 (郑飞)

88、关于加强社会网吧科学化管理的建议 (傅延华)

101、关于加强新时代乡村文化建设的建议 (李海正等 5 人)

105、关于提升高中办学条件激发教育活力的建议 (任为民)

109、关于要重视关注枣庄科技职业学院发展的建议 (张玉法等 2 人)

115、关于解决适龄儿童“入园难入园贵”的建议 (徐超等 3 人)

122、关于加强儿童青少年近视防控的建议 (邓淇等 13 人)

123、关于建立化解大班额长效机制的建议 (邓淇等 13 人)

市人大城环委 (共 37 件)

5、关于加快推进市中区永安南部山区规划建设的建议 (王兆铎)

6、关于加快推进市中文教新区规划建设的建议 (王兆铎)

11、关于解决枣庄市热力公司热费倒挂问题的建议 (贾玉霞

等 8 人)

14、关于开通市中—税郭 BRT 线路的建议 (刘言刚等 8 人)

17、关于与枣矿集团协作建设大型物流中心的建议 (刘学典等 2 人)

21、关于加快推进 S103 改建工程建设的建议 (王凯)

24、关于市中区国土空间规划有关的建议 (姬鸿鹄)

25、关于进一步加大对老旧小区和老旧管网改造力度的建议 (杨梅等 4 人)

27、关于加强新建住宅小区电力设施质量管控的建议(李岳峰)

28、关于改进供暖及收费方式的建议 (王广锋)

30、关于避忙提升公路助推三农发展的建议 (孙印国等 2 人)

36、关于进一步加强我市交通建设与管理的建议 (刘君强)

43、关于“强化部门联动考核 ,保护枣庄生态环境”的建议(张永顺等 3 人)

45、关于加快我市推进老旧小区改造工作的建议 (徐子棋)

46、关于铁西新区建设相关的建议 (薛连民等 2 人)

54、关于全面启动城乡生活垃圾分类处置的建议 (殷召鸾)

57、关于加快高速公路建设促进经济社会快速发展的建议 (马伊娜等 4 人)

67、关于在全市范围内推广应用新能源空调系统的建议 (马士峰等 2 人)

68、关于平残山增土地的建议 (苏伯喜)

- 70、关于对我市破损山体进行登记、勘测的建议 (王爱华)
- 71、关于加快鄯薛公路王庄至岩湖段扩建进度的建议 (付瑞军等 2 人)
- 77、关于做大做强装配式建筑促进绿色建筑业发展的建议 (刘芳)
- 83、关于建立电池回收奖励机制的建议 (孟凡平等 2 人)
- 85、关于实现城乡公交一体化的建议 (郑飞)
- 87、关于长白山路北延至羊庄镇的建议 (黄传军等 5 人)
- 90、关于统一规范小区物业全面布控监控措施的建议 (范光杰)
- 92、关于实施智慧环卫一体化的建议 (蒋瑞)
- 96、关于对省级以上经济开发区优先保障建设用地指标的建议 (王开峰等 2 人)
- 99、关于实行公交优惠政策的建议 (马安林)
- 100、关于加快推进绿色建筑发展促进我市生态文明建设的建议 (巩延岳等 4 人)
- 107、关于进一步重视采煤塌陷治理的建议 (郑立泉等 4 人)
- 110、关于推进全市 BRT 互联互通的建议 (魏超)
- 111、关于“构建多元投资体制推进交通项目建设”的建议 (魏超)
- 113、关于加强居民小区停车管理的建议 (李宝仁等 5 人)
- 114、关于进一步加强居民住宅小区配套设施规划建设建议 (李涛等 2 人)
- 121、关于系统推进破损山体高标准生态修复的建议 (张成

国等 8 人)

124、关于在西昌南路 (十里泉西路至峰城鹭鸣山庄段) 安装路灯的建议 (王继愚)

市人大农业与农村委 (共 15 件)

34、关于加大科技创新引领乡村振兴发展的建议 (孙印国等 2 人)

50、关于加大政策倾斜力度加快美丽乡村建设的建议 (孙中快)

51、关于推进乡村振兴的几点建议 (王东峰)

53、关于尽快修订《枣庄市城市供水管理办法》的建议 (王晓燕)

55、关于进一步提高农村合作社发展的建议 (孙中快)

58、关于秸秆离田回收利用的建议 (张薇等 4 人)

63、关于着力改善农村人居环境加快美丽乡村建设的建议 (刘贤义等 2 人)

75、关于实施共谋发展石榴园打造新城东花园的建议 (冯岩等 2 人)

86、关于建立羊庄水源地生态补偿机制的建议 (黄传军等 5 人)

93、关于推进大规模绿化的建议 (蒋瑞)

102、关于加强城市下游小流域治理的建议 (韩典超等 3 人)

103、关于加大滕州马铃薯品牌建设的建议 (李广耀等 10 人)

104、关于加快乡村建设行动的建议 (邢佑文等 3 人)

117、关于进一步加大大方猪种保护力度的建议(谢晋唐等 8 人)

120、关于将甘薯纳入粮食补贴范围的建议(孙印国等 3 人)

市人大民侨外委（共 4 件）

29、关于实施莲青山整体开发建设的建议(孙印国等 2 人)

48、关于推出休闲旅游线路促进枣庄经济发展的建议(吴晓红)

73、关于强化我市农村宗教管理工作的建议(石祥)

76、关于支持实施建设京杭大运河峰城红色文化旅游综合体项目的建议(王爱华等 2 人)

市人大社会建设委（共 11 件）

8、关于对进一步落实基层社区减负、规范社区证明事项(丁永廷)

18、关于枣庄市殡仪馆下放管理权的建议(杨梅等 3 人)

32、关于探索建立农村老年居民以房养老模式的建议(尹旭飞等 2 人)

33、关于机关事业单位退休人员实行统一管理的建议(尹旭飞)

56、关于加快建设智慧古城人才支持的建议(张薇等 4 人)

60、关于统筹推动经济社会发展综合考核的建议(陈学超等 10 人)

78、关于疫情防控应保持消防通道畅通的建议(刘芳)

80、关于依法治理居民小区私家车占用消防通道的建议(刘

芳等 3 人)

91、关于规范发放建筑业农民工工资的建议 (范光杰)

98、关于加大对党建引领社区治理推广力度的建议(张传纲)

108、关于对镇街科学考核排名的建议 (宗兆波等 2 人)